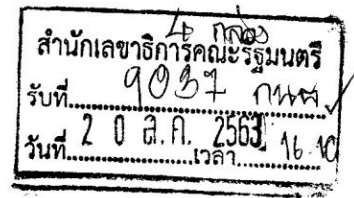


ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๒.๖/๖๐๓๕



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิดและขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่ผู้ต้องขัง พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๐๖/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทและชนิดของอาวุธอื่นนอกจากอาวุธปืนที่เจ้าพนักงานเรือนจำ จะพึงมีไว้ในครอบครองหรือใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๐๗/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่คุมขัง พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๐๘/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุม การแยกคุมขัง และการย้ายผู้ต้องขัง พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๐๙/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๖. ร่างกฎกระทรวงการร้องทุกข์ การยื่นเรื่องราวใดๆ หรือการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของผู้ต้องขัง พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๗. ร่างกฎกระทรวงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งถูกละเมิดทางเพศ พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๑/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๘. ร่างกฎกระทรวงการคำนวณรายได้เป็นราคาเงินและการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ต้องขัง ซึ่งการงานที่ได้ทำนั้นก่อให้เกิดรายได้ซึ่งคำนวณเป็นราคาเงินได้ พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๒/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๙. ร่างกฎกระทรวงการรับเงินทำขวัญของผู้ต้องขังซึ่งได้รับบาดเจ็บ เจ็บป่วย หรือตาย เนื่องจากการทำงาน พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๓/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๐. ร่างกฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๔/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๑. ร่างกฎกระทรวงการดำเนินการกับสิ่งของต้องห้ามตามมาตรา ๗๓ ในกรณีที่ไม่มี การดำเนินการฟ้องร้องตามกฎหมาย พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๕/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
 ๑๒. ร่างกฎกระทรวงการดำเนินการทางวินัยผู้ต้องขัง พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๖/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด

๑๓. ร่างกฎกระทรวง...

๑๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินของผู้ต้องขังเป็นสิ่งของที่อนุญาตหรือไม่อนุญาต
ให้เก็บรักษาไว้ในเรือนจำ พ.ศ. เรื่องเสร็จที่ ๙๑๗/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด

๑๔. แผ่น CD-R ข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติ
ราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติ
ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบ
ร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล
และพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์
พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๑๘๑ ข้อ แบ่งเป็น ๑๙ หมวด และร่างแบบเครื่องพันธนาการ
ทั่วยกกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งผ่านการรับฟังความคิดเห็น
จากกลุ่มผู้ปฏิบัติงานและผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการราชทัณฑ์แล้ว ต่อมา คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ
และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง
กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ
ร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
หรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีเสนอ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัตินี้ต่อไป
และเมื่อตรวจพิจารณาแล้วเสร็จให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยัน
ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) ให้ยกเลิก...

(๒) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ยกร่างกฎกระทรวงใหม่เป็นรายฉบับ จำนวน ๑๓ ฉบับ ตามบทอาศัยอำนาจในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การวางแบบกฎหมาย โดยกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาด ซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๗ ตอนที่ ๓ ก เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ และมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงอีกจำนวน ๑๒ ฉบับ เสร็จแล้ว กระทรวงยุติธรรมจึงเสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๒ (๗) มาตรา ๗๓ (๕) และมาตรา ๗๔ กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ เกี่ยวกับการกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่ผู้ต้องขัง การกำหนดประเภทหรือชนิดของอาวูอื่นนอกจากอาวูปิ่นที่เจ้าพนักงานเรือนจำจะพึงมีไว้ในครอบครอง หรือใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ การกำหนดอาณาเขตในสถานที่อื่นที่มีไซเรือนจำให้เป็นสถานที่คุมขัง เพื่อดำเนินการตามภารกิจของกรมราชทัณฑ์ การจัดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุม และการแยกคุมขัง และการย้ายผู้ต้องขัง การร้องทุกข์ การยื่นเรื่องราวใดๆ หรือทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของผู้ต้องขัง การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งถูกส่งละเมิดทางเพศ การคำนวณรายได้เป็นราคาเงินและการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ต้องขัง ซึ่งการทำงานที่ได้ทำนั้นก่อให้เกิดรายได้ซึ่งคำนวณเป็นราคาเงินได้ การรับเงินทำขวัญของผู้ต้องขังซึ่งได้รับบาดเจ็บ บาดเจ็บ หรือตาย เนื่องจากการทำงาน การส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ การกำหนดทรัพย์สินของผู้ต้องขัง เป็นสิ่งของที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เก็บรักษาไว้ในเรือนจำ การดำเนินการทางวินัยของผู้ต้องขัง และการดำเนินการกับสิ่งของต้องห้ามตามมาตรา ๗๓ ในกรณีที่ไม่มีการดำเนินการฟ้องร้องตามกฎหมาย จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการบริหารงานราชทัณฑ์ดังกล่าว จำนวน ๑๒ ฉบับ และเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานราชทัณฑ์ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๒ (๗) มาตรา ๗๓ (๕) และมาตรา ๗๔ ของพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นหลักการที่ช่วยสนับสนุนด้านการควบคุม การพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม และเอื้ออำนวยต่อการบริหารงานของกรมราชทัณฑ์ ในปัจจุบันให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีมาตรการ หรือกลไก เพื่อช่วยสนับสนุนด้านการควบคุม การพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม และเอื้ออำนวยต่อการบริหารงานตามภารกิจของกรมราชทัณฑ์ในปัจจุบันให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่ผู้ต้องขัง พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติ ราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดเครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่ผู้ต้องขัง ซึ่งมีจำนวน ๗ ประเภท ได้แก่ สายรัดข้อมือพลาสติก เสื้อพันธนาการ กุญแจมือ กุญแจเท้า ชุดกุญแจมือและกุญแจเท้า ตรวน และโซ่ล่าม

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทและชนิดของอาวุธอื่นนอกจากอาวุธปืน ที่เจ้าพนักงานเรือนจำจะพึงมีไว้ในครอบครองหรือใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดอาวุธอื่นนอกจากอาวุธปืนที่เจ้าพนักงานเรือนจำจะพึงมีไว้ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมีจำนวน ๓ ประเภท ได้แก่ กระบองไม้กลม กระบองโลหะชนิดยัดหดได้ และกระบองพลาสติกหรือโฟเบอร์

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่คุมขัง พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำหนดสถานที่อื่นที่ไม่ใช่เรือนจำให้เป็นสถานที่คุมขังเพื่อดำเนินกิจการตามภารกิจ ของกรมราชทัณฑ์ เช่น สถานที่คุมขังต้องเป็นสถานที่อื่นที่ไม่ใช่เรือนจำซึ่งเป็นสถานที่ของราชการหรือเอกชน ที่เจ้าของหรือผู้ปกครองดูแลรักษาสถานที่อนุญาตหรือยินยอมเป็นหนังสือให้ใช้ประโยชน์ในการควบคุม ผู้ต้องขัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิบัติตามระบบการจำแนกและการแยกคุมขัง การดำเนินการตามระบบ พัฒนาพฤตินิสัย การรักษาพยาบาลหรือการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุม และการแยกคุมขังการย้ายผู้ต้องขัง พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๐

วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง เช่น การจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง มี ๓ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นพื้นฐาน ขั้นแก้ไข บำบัด พื้นฟู และพัฒนาพฤตินิสัย และขั้นเตรียมความพร้อมก่อนไป พร้อมกำหนดแนวทางการควบคุม การแยกคุมขังผู้ต้องขัง และการย้ายผู้ต้องขัง เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้กับเรือนจำ

(๕) ร่างกฎกระทรวงการร้องทุกข์ การยื่นเรื่องราวใดๆหรือการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของผู้ต้องขัง พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการร้องทุกข์ การยื่นเรื่องราวใดๆ หรือทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของผู้ต้องขัง ต่อเจ้าพนักงานเรือนจำ ผู้บัญชาการเรือนจำ อธิบดี รัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อพระมหากษัตริย์

(๖) ร่างกฎกระทรวงการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งถูกล่วงละเมิดทางเพศ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังซึ่งถูกล่วงละเมิดทางเพศจากการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าพนักงานเรือนจำและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงซึ่งถูกล่วงละเมิดทางเพศและตั้งครรภ์

(๗) ร่างกฎกระทรวงการคำนวณรายได้เป็นราคาเงินและการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ต้องขัง ซึ่งการงานที่ได้ทำนั้น ก่อให้เกิดรายได้ซึ่งคำนวณเป็นราคาเงินได้ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณรายได้เป็นราคาเงินและการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ต้องขังที่ทำงานซึ่งก่อให้เกิดรายได้และคำนวณเป็นราคาเงินได้ เช่น การคำนวณต้นทุน ค่าใช้จ่าย กำไร รวมตลอดถึงสัดส่วนการจ่ายเงินรางวัลที่ต้องจ่ายให้แก่ผู้ต้องขัง

(๘) ร่างกฎกระทรวงการรับเงินทำขวัญของผู้ต้องขังซึ่งได้รับบาดเจ็บ เจ็บป่วย หรือตายเนื่องจากการทำงาน พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายเงินทำขวัญให้แก่ผู้ต้องขังซึ่งได้รับบาดเจ็บ เจ็บป่วย หรือตายเนื่องจากการทำงาน เช่น กรณีบาดเจ็บจนเป็นอันตรายแก่กายหรือจิตใจ

(๙) ร่างกฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการส่งตัวผู้ต้องขังที่มีอาการเจ็บป่วย มีปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพจิต หรือเป็นโรคติดต่อออกไปรักษาตัวภายนอกเรือนจำ

(๑๐) ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินของผู้ต้องขังเป็นสิ่งของที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เก็บรักษาไว้ในเรือนจำ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดทรัพย์สินของผู้ต้องขังเป็นสิ่งของที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เก็บรักษาไว้ในเรือนจำ

(๑๑) ร่างกฎกระทรวงการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ต้องขัง พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่งและมาตรา ๖๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ต้องขัง เช่น ขั้นตอนการพิจารณาการลงโทษทางวินัย การออกคำสั่งลงโทษ การเพิกถอนคำสั่งลงโทษ การเปลี่ยนแปลง การงด หรือการรอการลงโทษ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของผู้ต้องขัง และการเยียวยาผู้ต้องขังภายหลังเพิกถอนคำสั่งลงโทษ

(๑๒) ร่างกฎกระทรวงการดำเนินการกับสิ่งของต้องห้ามตามมาตรา ๗๓ ในกรณีที่ไม่มีการดำเนินการฟ้องร้องตามกฎหมาย พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่งและมาตรา ๗๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการกับสิ่งของต้องห้ามตามมาตรา ๗๓ ในกรณีที่ไม่มีการดำเนินการฟ้องร้องตามกฎหมาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การออกกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ ครั้งนี้ ไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป และได้เป็นการลงโทษด้วยวิธีการโหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรม ทารุณกรรม หรือเป็นการกระทำทรมานต่อผู้ต้องขัง หรือบุคคลที่อยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์อันจะถือว่าเป็นบทบัญญัติกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และได้ยกร่างกฎกระทรวงใหม่เป็นรายฉบับให้เป็นไปตามบทอาศัยอำนาจในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การวางแบบกฎหมาย โดยกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมราชทัณฑ์) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงจำนวน ๑๑ ฉบับแล้ว และมีข้อสังเกตตามร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุมและการแยกคุมขัง และการย้ายผู้ต้องขัง พ.ศ. ดังนี้

(๑) ร่างข้อ ๓ วรรคหนึ่ง ให้ตัดถ้อยคำว่า “เมื่อมีการรับตัวผู้ต้องขังไว้ในเรือนจำ” เนื่องจากเรือนจำต้องมีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานเรือนจำให้ทำหน้าที่นี้อยู่แล้ว โดยไม่ต้องรอให้มีการรับตัวผู้ต้องขังเข้ามาในเรือนจำ

(๒) ร่างข้อ ๑๒ กำหนดหลักการให้เรือนจำใดมีผู้ต้องขังหญิง ให้เจ้าพนักงานเรือนจำหญิงเป็นผู้ควบคุม จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ เนื่องจากในกรณีจำเป็น เช่น การขนย้ายผู้ต้องขัง

ข้ามจังหวัด หรือการควบคุมผู้ต้องขังป่วยที่โรงพยาบาล อาจต้องมีการขอกำลังเจ้าพนักงานเรือนจำชายมาช่วยเหลือ ในการควบคุมด้วย จึงเห็นควรกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติม โดยแก้ไขถ้อยคำเป็น “ให้เจ้าพนักงานเรือนจำหญิง เป็นผู้ควบคุม เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นอื่น”

(๓) ร่างข้อ ๑๕ (๒) กำหนดกรณีผู้ต้องขังหลายคนในคดีเดียวกัน ให้แยกผู้ต้องขัง แต่ละคนมิให้ปะปนกัน จะทำให้เกิดประเด็นเรื่องข้อจำกัดด้านพื้นที่ของเรือนจำ โดยเฉพาะเรือนจำขนาดเล็ก ที่มีพื้นที่การควบคุมเพียงแดนเดียว จึงเห็นควรกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติม โดยแก้ไขถ้อยคำเป็น “ผู้ต้องขังหลายคน ในคดีเดียวกัน ให้แยกผู้ต้องขังแต่ละคนมิให้ปะปนกัน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น”

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับการตัดถ้อยคำ และการเพิ่มข้อยกเว้นดังกล่าว และได้มีการปรับแก้ไขตามข้อสังเกตของกระทรวงยุติธรรมแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๒ (๗) มาตรา ๗๓ (๕) และมาตรา ๗๔ ของพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒ ฉบับ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองกฎหมาย

โทร/โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐