

ที่ นร ๐๙๐๒/๑๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๕๙๐
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑
(๒) หนังสือกรมราชทัณฑ์ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๒.๖/๑๓๙๗๐
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่คุมขัง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่ผู้ต้องขัง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวง กำหนดประเภทหรือชนิดของอาวุธอื่นนอกจากอาวุธปืนที่เจ้าพนักงานเรือนจำ จะพึงมีไว้ในครอบครองหรือใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวง กำหนดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุมและการแยกคุมขัง และการย้ายผู้ต้องขัง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการร้องทุกข์ การยื่นเรื่องรวมไต่ ท่อ หรือการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของผู้ต้องขัง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการปฏิบัติ ต่อผู้ต้องขังซึ่งถูกล่อลวงละเมิดทางเพศ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการคำนวณรายได้ เป็นราคาเงินและการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้ต้องขังซึ่งการงานที่ได้ทำนั้นก่อให้เกิด รายได้ซึ่งคำนวณเป็นราคาเงินได้ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการรับเงินทำขวัญ ของผู้ต้องขังซึ่งได้รับบาดเจ็บ เจ็บป่วย หรือตาย เนื่องจากการทำงาน พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการส่งตัวผู้ต้องขังไปรักษาตัวนอกเรือนจำ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวง กำหนดทรัพย์สินของผู้ต้องขังเป็นสิ่งที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เก็บรักษาไว้ ในเรือนจำ พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงการดำเนินการกับสิ่งของต้องห้ามตาม มาตรา ๗๓ ในกรณีที่ไม่มีการดำเนินการฟ้องร้องตามกฎหมาย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงการดำเนินการทางวินัยผู้ต้องขัง พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๑๒ ฉบับ

(๒) สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม คำนวณที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๓๔๗๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

(๓) สำเนาหนังสือกรมราชทัณฑ์ คำนวณที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๒.๖/๑๗๖๒๖ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7482 มธ.
วันที่ 1 มิ.ย. 2553 16-

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยได้ยกร่างกฎกระทรวงใหม่เป็นรายฉบับ จำนวน ๑๓ ฉบับ ตามบทอาศัยอำนาจในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การวางแบบกฎหมาย ต่อมา กรมราชทัณฑ์ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง (๒) เห็นชอบด้วยกับการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงเป็นรายฉบับ ในการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ได้ชี้แจงถึงความจำเป็นเร่งด่วนที่จะใช้บังคับร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษ และได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. เป็นลำดับแรก เพื่อเป็นการให้ประโยชน์แก่นักโทษเด็ดขาดสำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการส่งออกร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามเรื่องเสร็จที่ ๑๒๙๔/๒๕๖๒ และได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงอีกจำนวน ๑๒ ฉบับ จนเสร็จ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมราชทัณฑ์) ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงจำนวน ๑๐ ฉบับแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓) ยกเว้นร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบการจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง การควบคุมและการแยกคุมขัง และการย้ายผู้ต้องขัง พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมราชทัณฑ์) มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างข้อ ๓ วรรคหนึ่ง ให้ตัดถ้อยคำว่า “เมื่อมีการรับตัวผู้ต้องขังไว้ในเรือนจำ” เนื่องจากเรือนจำต้องมีการแต่งตั้งเจ้าพนักงานเรือนจำให้ทำหน้าที่นี้อยู่แล้ว โดยไม่ต้องรอให้มีการรับตัวผู้ต้องขังเข้ามาในเรือนจำ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับการตัดถ้อยคำดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของกรมราชทัณฑ์

๒. ร่างข้อ ๑๒ กำหนดหลักการให้เรือนจำใดมีผู้ต้องขังหญิง ให้เจ้าพนักงานเรือนจำหญิงเป็นผู้ควบคุม จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่ เนื่องจากในกรณีจำเป็น เช่น การขนย้ายผู้ต้องขังข้ามจังหวัด หรือการควบคุมผู้ต้องขังป่วยที่โรงพยาบาล อาจต้องมีการขอกำลังเจ้าพนักงานเรือนจำชายมาช่วยเหลือในการควบคุมด้วย จึงเห็นควรกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติม โดยแก้ไขถ้อยคำเป็น “ให้เจ้าพนักงานเรือนจำหญิงเป็นผู้ควบคุม เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นอื่น” สำนักงานฯ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับการเพิ่มข้อยกเว้นดังกล่าว

๓. ร่างข้อ ๑๕ (๒) กำหนดกรณีผู้ต้องขังหลายคนในคดีเดียวกัน ให้แยกผู้ต้องขังแต่ละคนมิให้ปะปนกัน จะทำให้เกิดประเด็นเรื่องข้อจำกัดด้านพื้นที่ของเรือนจำ โดยเฉพาะเรือนจำขนาดเล็กที่มีพื้นที่การควบคุมเพียงแดนเดียว จึงเห็นควรกำหนดข้อยกเว้นเพิ่มเติม โดยแก้ไขถ้อยคำเป็น “ผู้ต้องขังหลายคนในคดีเดียวกัน ให้แยกผู้ต้องขังแต่ละคนมิให้ปะปนกัน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็น” สำนักงานฯ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องกับการเพิ่มข้อยกเว้นดังกล่าว

สำหรับร่างกฎกระทรวงที่เหลืออีกหนึ่งฉบับ ได้แก่ ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่คุมขัง พ.ศ. นั้น สำนักงานฯ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมราชทัณฑ์) พิจารณาแจ้งยืนยันให้ความเห็นชอบมายังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๕ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณาแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๐ (นางจุฑารัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th