



ที่ พน ๐๓๐๗/๑๗๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
 ๒. สำเนาหนังสือรับรองตามเอกสารทะเบียนนิติบุคคล วัตถุประสงค์ และสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๒.๔๔/๘๑๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สำหรับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๙/๒๕๔๖/๖๖ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 ซึ่งประสงค์เข้าทำประโยชน์ ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามมติคณะกรรมการในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อนและให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงพลังงานโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้ออกสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๙/๒๕๕๖/๖๖ เพื่อสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 และ L27/43 เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ให้แก่บริษัท นิวคอสตอล (ประเทศไทย) จำกัด แต่เพียงผู้เดียว ต่อมาได้โอนสิทธิ ประโยชน์ และพันธะทั้งหมดในสัมปทานทั้ง ๒ แปลงสำรวจ ให้แก่บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด แต่เพียงผู้เดียว ปัจจุบันแปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 อยู่ในช่วงระยะเวลาผลิต ๒๐ ปี (๖ มีนาคม ๒๕๕๗ - ๕ มีนาคม ๒๕๗๗) โดยมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมจำนวน ๑ พื้นที่ คือ พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมสินภูฮ่อมตะวันออก ซึ่งอยู่ในระหว่างเตรียมการผลิต

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนายั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรก ก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๙/๒๕๕๖/๖๖ แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ต่อกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ขอให้พิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม แต่เนื่องจากบริษัทฯ มีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไม่ตรงตามหลักเกณฑ์ข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงฯ จึงยื่นเรื่องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามที่กฎกระทรวงกำหนดได้ ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การตรวจสอบพื้นที่ดำเนินงานของผู้รับสัมปทาน

บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด แจ้งว่าพื้นที่ที่ต้องการขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าอยู่ในบริเวณพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมสินภู่อ้อมตะวันออก แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 ซึ่งตั้งอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดอุดรธานีและขอนแก่น ซึ่งบริษัทฯ ได้มีหนังสือไปยังสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดขอนแก่น เพื่อขอให้ตรวจสอบว่าพื้นที่โครงการผลิตและวางท่อก๊าซธรรมชาติของพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมสินภู่อ้อมตะวันออก แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 เป็นพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าอนุรักษ์ ป่าเสื่อมโทรม และป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติหรือไม่ ซึ่งสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดขอนแก่น ได้มีหนังสือแจ้งว่าจากการประสานสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ (ขอนแก่น) และสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๘ (ขอนแก่น) ในการตรวจสอบพบว่าพื้นที่โครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่อ้อมตะวันออก แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 มีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าโคกสูง-บ้านดง และอยู่ในพื้นที่แปลงปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ FPT 20/2 ขอนแก่น และพื้นที่แปลงปลูกป่า โครงการพัฒนาป่า โคกสูง-บ้านดง และต่อมาสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดขอนแก่น ได้มีหนังสือแจ้งมายังกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติด้วยการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีของโครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่อ้อมตะวันออก แปลงสำรวจบนบกหมายเลข L15/43 ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าโคกสูง-บ้านดง ท้องที่อำเภอเขาสมบวง จังหวัดขอนแก่น ให้ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยบริษัทฯ มีแผนที่จะดำเนินการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ดังนี้

๑) โครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่อ้อมตะวันออก พื้นที่ฐานผลิต SPH-1 ในเขตจังหวัดขอนแก่น ซึ่งโครงการดังกล่าวมีพื้นที่ฐานผลิตและแนวท่อส่งก๊าซทั้งหมดตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าโคกสูง-บ้านดง และพื้นที่แปลงปลูกป่า โครงการพัฒนาป่าโคกสูง-บ้านดง โดยมีพื้นที่ฐานผลิตและแนวท่อส่งก๊าซในเขตพื้นที่ป่าดังกล่าว รวมเป็นพื้นที่ประมาณ ๙ ไร่ ๘.๒๐ ตารางวา ประกอบด้วย

๑.๑) พื้นที่ฐานผลิต SPH-1 มีขนาดพื้นที่ ๑๒๕ x ๙๗ เมตร คิดเป็นพื้นที่ ๑๒,๑๒๕ ตารางเมตร หรือประมาณ ๗ ไร่ ๒ งาน ๔๙.๕ ตารางวา

๑.๒) ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ความยาวประมาณ ๒๑๕ เมตร โดยการก่อสร้างจะใช้พื้นที่เพื่อวางท่อส่งก๊าซขนาดหน้ากว้างประมาณ ๑๐ เมตร (ข้างละ ๕ เมตร จากกึ่งกลางแนวท่อส่งก๊าซ) มีขนาดพื้นที่ตลอดแนวท่อส่งก๊าซ ๒๑๕ x ๑๐ เมตร คิดเป็นพื้นที่ ๒,๑๕๐ ตารางเมตร หรือประมาณ ๑ ไร่ ๑ งาน ๕๘.๗ ตารางวา

ทั้งนี้ สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่อ้อมตะวันออก พื้นที่ฐานผลิต SPH-1 ได้รับความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑๒) โครงการ...

๒) โครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่ออมตะวันออก พื้นที่ฐานผลิต SPHE-1ST ในเขตจังหวัดอุดรธานีและขอนแก่น ซึ่งโครงการดังกล่าวมีเพียงเฉพาะแนวท่อส่งก๊าซและจุดเชื่อมต่อท่อส่งก๊าซ (Tie in) กับท่อส่งก๊าซของโครงการแหล่งก๊าซสินภู่ออม แปลงสำรวจบนบกหมายเลข EU1 ของบริษัท พีทีทีอีพี เอสพี ลิมิเต็ด ตั้งอยู่ในเขตป่าตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าโคกสูง-บ้านดง โดยมีพื้นที่แนวท่อส่งก๊าซและจุดเชื่อมต่อท่อส่งก๊าซในเขตพื้นที่ป่าดังกล่าว รวมเป็นพื้นที่ประมาณ ๒๔ ไร่ ๓๙.๓๐ ตารางวา ประกอบด้วย

๒.๑) ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ความยาวประมาณ ๓.๒ กิโลเมตร โดยการก่อสร้างจะใช้พื้นที่เพื่อวางท่อส่งก๊าซขนาดหน้ากว้างประมาณ ๑๐ เมตร (ข้างละ ๕ เมตร จากกึ่งกลางแนวท่อส่งก๊าซ) มีขนาดพื้นที่ตลอดแนวท่อส่งก๊าซ ๓,๒๐๐ x ๑๐ เมตร คิดเป็นพื้นที่ ๓๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือประมาณ ๒๐ ไร่ ๓๙.๓ ตารางวา

๒.๒) พื้นที่จุดเชื่อมต่อท่อส่งก๊าซ (Tie in) กับท่อส่งก๊าซของโครงการแหล่งก๊าซสินภู่ออม แปลงสำรวจบนบกหมายเลข EU1 มีขนาดพื้นที่ ๘๐ x ๘๐ เมตร คิดเป็นพื้นที่ ๖,๔๐๐ ตารางเมตร หรือประมาณ ๔ ไร่

ทั้งนี้ สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการผลิตและวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติของแหล่งสินภู่ออมตะวันออก พื้นที่ฐานผลิต SPHE-1ST ได้รับความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอยกเว้นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคลที่ประสงค์ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ไว้ดังนี้

ข้อ ๕ การขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ต้องมีวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใดต่อไปนี้

(๒) เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

ข้อ ๖ ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีกรมป่าไม้ โดยต้องระบุวัตถุประสงค์ในการขออนุญาตให้ชัดเจน พร้อมด้วยเอกสารหลักฐานตามที่ระบุไว้ในแบบคำขอ

ข้อ ๗ ผู้ขออนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีบุคคลธรรมดา

(ก) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย

(ข) มีสัญชาติไทย

(ค) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(ง) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) กรณีผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ นิติบุคคลนั้นต้องจดทะเบียนในประเทศไทย และต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของคนต่างด้าวโดยเฉพาะ หรือเป็นส่วนใหญ่ในกรณีที่นิติบุคคลนั้นมีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนของนิติบุคคลนั้น ต้องมีสัญชาติไทยเกินสองในสามของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนโดยต้องถือหุ้นเกินกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนหุ้นทั้งหมดและผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (๑)

นิติบุคคลซึ่งไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ตาม (๒) ที่ประสงค์จะขออนุญาตเพื่อการสำรวจแร่หรือการทำเหมืองแร่ตามข้อ ๑๓ หรือเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมหรือ การผลิตปิโตรเลียมตามข้อ ๑๔ ให้ยื่นเรื่องต่อหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยแร่ หรือตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตาม (๒) ได้ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

ข้อ ๑๔ การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วย ปิโตรเลียมพื้นที่ที่จะพิจารณาอนุญาตได้ต้องไม่เป็นเขตพระราชฐาน ศาสนสถาน หรือโบราณสถาน และให้ พิจารณาอนุญาตได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการสำรวจปิโตรเลียม ให้พิจารณา อนุญาตตามความจำเป็นและเหมาะสมได้ไม่เกินพื้นที่ที่ได้รับสัมปทาน และมีกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับ สัมปทาน แต่ไม่เกินเก้าปี

(๒) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการผลิตปิโตรเลียม ให้พิจารณาอนุญาต ตามความจำเป็นและเหมาะสมได้ไม่เกินพื้นที่ที่ได้รับสัมปทาน และมีกำหนดระยะเวลาราวละไม่เกินสิบปี

(๓) การอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการเก็บรักษา การขนส่ง หรือกิจการ อันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ให้พิจารณาอนุญาตในจำนวนพื้นที่ตามความจำเป็น และเหมาะสมตามที่ได้รับการรับรองเป็นหนังสือจากผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม และมีกำหนดระยะเวลาราวละไม่เกินสิบปี

๓.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๕/ว ๔๓๘ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้อง ตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกึ่งในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรกก่อนดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓ คุณสมบัติของผู้ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า

กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้วางหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคลที่ประสงค์จะขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียม ไว้ดังนี้

๓.๓.๑ ข้อมูลการจดทะเบียนจัดตั้ง

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “กรณีผู้ขออนุญาตเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ นิติบุคคลนั้นต้องจดทะเบียนในประเทศไทย”

บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด จดทะเบียนจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ของประเทศไทยเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๘

๓.๓.๒ วัตถุประสงค์ของบริษัท

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ผู้ขออนุญาตที่เป็นนิติบุคคลต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของคนต่างด้าวโดยเฉพาะหรือเป็นส่วนใหญ่”

บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบกิจการสำรวจและผลิตไฮโดรคาร์บอนชนิดเหลว ชนิดก๊าซ และชนิดที่เกิดจากการควบแน่น (condensate) จำหน่ายและขายไฮโดรคาร์บอนชนิดเหลวและชนิดก๊าซซึ่งได้มาจากสัมปทานปิโตรเลียมภายในประเทศ รวมทั้งดำเนินการจัดหาทุน เครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้สามารถประกอบกิจการปิโตรเลียมได้ โดยมีผู้ถือหุ้นของบริษัทฯ เป็นนิติบุคคลต่างด้าวทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) แต่เนื่องจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมของบริษัทฯ เป็นการผลิตก๊าซธรรมชาติจากแหล่งในประเทศ ซึ่งเป็นแหล่งเชื้อเพลิงธรรมชาติเพื่อสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่งผลดีในการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานจากเชื้อเพลิงธรรมชาติ ซึ่งเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในประเทศ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดการนำเข้าพลังงานสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐจากค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งทำให้เกิดการจ้างงานในท้องถิ่นและธุรกิจอันเกี่ยวเนื่องกับปิโตรเลียม

๓.๓.๓ ข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัท

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ในกรณีที่นิติบุคคลนั้นมีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนของนิติบุคคลนั้นต้องมีสัญชาติไทยเกินสองในสามของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วน โดยต้องถือหุ้นเกินกว่าครึ่งหนึ่งของจำนวนหุ้นทั้งหมด”

บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด มีทุนจดทะเบียน จำนวน ๕,๘๔๕,๑๖๘,๐๐๐ บาท (ห้าพันแปดร้อยสี่สิบห้าล้านหนึ่งแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) แบ่งออกเป็น ๕,๘๔๕,๑๖๘ หุ้น หุ้นละ ๑,๐๐๐ บาท และมีมูลค่าหุ้นชำระแล้ว ๕,๘๓๙,๘๘๓,๐๐๐ บาท โดยมีผู้ถือหุ้นจำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑) บริษัท อฟิโก้ (โคราช) โฮลดิ้งส์ แอล แอล ซี นิติบุคคลตามกฎหมายสหรัฐอเมริกา ถือหุ้นของบริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด จำนวน ๕,๘๔๕,๑๖๖ หุ้น คิดเป็นสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙

/๒) นาย...

๒) นายดไวท์ เครกส จอนห์สัน สัญชาติอเมริกัน ถือหุ้นของบริษัท อฟโก้ (โคราช) จำกัด จำนวน ๑ หุ้น มูลค่า ๑,๐๐๐ บาท

๓) บริษัท อฟโก้ แอล แอล ซี นิติบุคคลตามกฎหมายสหรัฐอเมริกา ถือหุ้นของบริษัท อฟโก้ (โคราช) จำกัด จำนวน ๑ หุ้น มูลค่า ๑,๐๐๐ บาท

๓.๓.๔ ผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคล

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจลงนามแทนนิติบุคคลที่ขออนุญาตต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗ (๑) คือ เป็นบุคคลธรรมดาที่มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์หรือบรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย มีสัญชาติไทย ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ และไม่เป็นบุคคลล้มละลาย”

ตามหนังสือรับรองของบริษัท อฟโก้ (โคราช) จำกัด ซึ่งออกให้โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ระบุว่ากรรมการของบริษัทมี ๓ คน ได้แก่ นายสุพจน์ เลิศสกุลทรัพย์ นางสาวฉวีวรรณ จิระราชวโร และนายเกอเด ปราตันยาน่า โดยกำหนดเงื่อนไขจำนวนหรือชื่อกรรมการซึ่งลงชื่อผูกพันบริษัทได้คือ กรรมการหนึ่งคนลงลายมือชื่อและประทับตราสำคัญของบริษัท กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติได้ตรวจสอบข้อมูลสัญชาติและอายุของกรรมการซึ่งลงชื่อผูกพันบริษัทได้ทั้ง ๓ ราย พบว่า นายสุพจน์ เลิศสกุลทรัพย์ เป็นผู้มีสัญชาติไทย ปัจจุบันอายุ ๔๔ ปี นางสาวฉวีวรรณ จิระราชวโร เป็นผู้มีสัญชาติไทย ปัจจุบันอายุ ๔๖ ปี และนายเกอเด ปราตันยาน่า เป็นผู้มีสัญชาติอินโดนีเซีย ปัจจุบันอายุ ๕๙ ปี

๓.๓.๕ ข้อยกเว้นคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของนิติบุคคล

กฎกระทรวงฯ กำหนดว่า “นิติบุคคลซึ่งไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) ที่ประสงค์จะขออนุญาตเพื่อการสำรวจปิโตรเลียมหรือการผลิตปิโตรเลียม ให้ยื่นเรื่องต่อหน่วยงานซึ่งมีอำนาจพิจารณาอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม เพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) ได้ ในกรณีที่เห็นว่าการอนุญาตดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ”

บริษัท อฟโก้ (โคราช) จำกัด ได้มีหนังสือถึงกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติตามหนังสือของบริษัทลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ เพื่อขอให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจปิโตรเลียม การผลิตปิโตรเลียม การเก็บรักษา การขนส่งหรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม

ดังนั้น บริษัท อฟโก้ (โคราช) จำกัด จึงมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไม่ตรงตามหลักเกณฑ์แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ในส่วนของข้อมูลผู้ถือหุ้นบริษัทตามหลักเกณฑ์ข้อ ๗ (๒) และบริษัทฯ มีความประสงค์จะขออนุญาตกรมป่าไม้เพื่อใช้พื้นที่ป่าในการประกอบกิจการปิโตรเลียมตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงต้องให้กระทรวงพลังงาน โดยกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามดังกล่าวก่อนดำเนินการยื่นขออนุญาตตามที่กฎกระทรวงกำหนดต่อไป ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดของหนังสือรับรองการตามเอกสารทะเบียนนิติบุคคล วัตถุประสงค์ และสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นของบริษัท ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓.๖ ความสำคัญต่อประโยชน์เศรษฐกิจของประเทศ

ปัจจุบันบริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ได้ดำเนินการสำรวจปิโตรเลียมในพื้นที่สัมปทานครบถ้วนตามข้อผูกพันที่มีต่อรัฐในช่วงระยะเวลาสำรวจปิโตรเลียมแล้ว และได้เข้าสู่ช่วงระยะเวลาผลิตปิโตรเลียม ๒๐ ปี โดยมีแผนพัฒนาโดยการวางท่อผลิตไปยังโครงการแหล่งก๊าซธรรมชาติสินภูฮ่อม จากผลการวิเคราะห์สมรรถนะเชิงพาณิชย์ พบว่ารัฐจะได้รับผลตอบแทนเป็นค่าภาคหลวงประมาณ ๑๒.๒๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา และภาษีเงินได้ปิโตรเลียมประมาณ ๘๙.๐๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา.

ดังนั้น การอนุญาตให้บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียมก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมจากการผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งภายในประเทศ เสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นการสร้างเสริมและรักษาความมั่นคงในการจัดหาพลังงานตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน นอกจากนี้ยังสร้างรายได้ให้แก่ภาครัฐในรูปของค่าภาคหลวงและภาษีเงินได้ปิโตรเลียม รวมทั้งส่งเสริมการสร้างงานในประเทศทั้งงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔. ความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามนัยมติคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบเพื่อใช้ประกอบการขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ในการเป็นผู้ยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ เพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งการเก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งที่กฎกระทรวงฯ กำหนดให้ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าได้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นว่าเมื่อกระทรวงพลังงานเห็นว่าการอนุญาตให้บริษัทฯ เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียมก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมจากการผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งภายในประเทศ จึงเห็นชอบให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด สามารถเป็นผู้ยื่นขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าต่อกรมป่าไม้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้บริษัทฯ ผู้ขออนุญาตจะต้องได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะดำเนินการในพื้นที่ป่าและต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเว้นหลักเกณฑ์ตามข้อ ๗ (๒) แห่งกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ แก่บริษัท อฟิโก้ (โคราช) จำกัด ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๙/๒๕๔๖/๖๖ เพื่อให้บริษัทฯ สามารถเป็นผู้ยื่นขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าเพื่อการสำรวจ ผลิต เก็บรักษา ขนส่ง หรือกิจการอันเกี่ยวเนื่องกับการสำรวจ

หรือผลิตปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมต่อกรมป่าไม้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง
แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส. นิตยารักษ์

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารสัญญาและสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nattawut.k@dmf.go.th