

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๗๒๒



คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๘

สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ขอเสนอเรื่อง สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
รับทราบโดยเรื่องเสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน
การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในคราวประชุม กนป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม
๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน
เพื่อติดตามสถานการณ์ปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ความเป็นมาของการดำเนินการตามมติ กนป. และพิจารณา
โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน มาตรการอุดหนุนน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกิน รวมทั้ง
การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ความก้าวหน้าและผลการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดดุลการค้าปาล์มน้ำมัน
ตกต่ำ ตามมติ กนป. ที่ผ่านมา

๑) โครงการติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มเพื่อบริหารจัดการและควบคุม
สต็อกน้ำมันปาล์ม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้เงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน หรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น แล้วแต่กรณี จำนวน ๓๗๒,๕๑๕,๗๐๐ บาท
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ และเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ สำนักงบประมาณอนุมัติให้
กรรมการค้าภายในเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนดังกล่าวแล้ว ซึ่งปัจจุบันกรรมการค้าภายในได้ดำเนินการในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

/เพื่อติดตั้ง...

เพื่อติดตั้งเครื่องมือวัดปริมาณน้ำมันปาล์มตามโครงการฯ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีการประชาสัมพันธ์ขอบเขตงานจ้าง (TOR) แล้วจำนวน ๓ ครั้ง และอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้การดำเนินการทันตามกรอบการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ

๒) โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ มีการพิจารณาจ่ายเงินประกันรายได้ครบแล้ว รวม ๔ งวด และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงแก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน รวมจำนวน ๓๗๕,๒๐๒ ครัวเรือน วงเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท โดยงวดที่ ๓ - ๕ ไม่มีการจ่ายเงินประกันรายได้ เนื่องจากราคาตลาดอ้างอิงสูงกว่าราคาเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๗๗ ของงบประมาณ (๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท)

๓) มาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง ซึ่ง กฟผ. มีการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบครบแล้ว จำนวนรับซื้อจริงรวม ๑๙๖,๑๑๓ ตัน โดยมีการดำเนินการรับซื้อ ๓ รอบ คือ รอบที่ ๑ จำนวน ๖๕,๒๗๖ ตัน รอบที่ ๒ จำนวน ๙๑,๕๓๓ ตัน และรอบที่ ๓ จำนวน ๓๙,๓๐๔ ตัน การรับซื้อรอบที่ ๓ มีกำหนดการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไฟฟ้าแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๔) การส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล กระทรวงพลังงานมีแนวทางส่งเสริมน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๑๐ เป็นน้ำมันดีเซลหมุนเร็วฐานของประเทศ โดยตั้งแต่พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดลักษณะและคุณภาพของไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมัน และกำหนดลักษณะและคุณภาพน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๑๐ และเริ่มจำหน่ายตั้งแต่พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีการส่งเสริมโดยใช้มาตรการจูงใจด้านราคาโดยกำหนดราคา บี๑๐ ให้ถูกกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็วธรรมดา (บี๗) มาโดยตลอด ปัจจุบันส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๑๐ ถูกกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๗ ที่ ๓ บาทต่อลิตร และมีสถานีบริการจำหน่ายรวม ๖,๒๒๒ แห่ง และกลุ่ม Fleet ๕๔๓ แห่ง โดยในช่วงวันที่ ๑ - ๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีปริมาณการจำหน่ายเฉลี่ย ๑๘.๔๕ ล้านลิตรต่อวัน สำหรับน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๑๐ ให้ส่วนต่างราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๑๐ ถูกกว่าน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี๗ ที่ ๓.๒๕ บาทต่อลิตร มีสถานีบริการจำหน่ายรวม ๑,๖๒๒ แห่ง และกลุ่ม Fleet ๓๑๘ แห่ง โดยในช่วงวันที่ ๑ - ๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีปริมาณการจำหน่ายเฉลี่ย ๒.๕๔ ล้านลิตรต่อวัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากสรุปมติการประชุม กนป. เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ กนป. มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมัน และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามข้อเสนอเพื่อพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนี้

๓.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๓.๑.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๓ เดือน จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ (๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒) จำนวน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรแล้ว ๙ งวด เป็นเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๖,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท เพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร และเป็นค่าบริการจัดการของ ธ.ก.ส (กันยายน ๒๕๖๒ - ธันวาคม ๒๕๖๓) และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓.๑.๒ เห็นชอบการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๔ และมีกรอบวงเงินดำเนินการ ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท โดยคงหลักการเช่นเดียวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ และมอบหมายกระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและอนุมัติกรอบวงเงินดำเนินการต่อไป สำหรับการบริหารโครงการฯ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการดำเนินโครงการประกันรายได้ ระยะเวลาการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร

๓.๑.๓ เห็นชอบมอบกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๑.๔ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อนำเสนอประธาน กนป. ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งต่อไป

๓.๒ มาตรการอุดหนุนน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกิน

๓.๒.๑ โครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อลดผลผลิตส่วนเกิน

เห็นชอบการดำเนินโครงการผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มเพื่อลดผลผลิตส่วนเกิน เป้าหมาย ๓๐๐,๐๐๐ ตันน้ำมันปาล์มดิบ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ (กรณีส่งออกเป็นน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ คิดอัตราแปรสภาพน้ำมันปาล์มดิบ : น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ = ๑๐๐ : ๖๒.๗๘) เพื่อลดปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินและรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มในประเทศ ด้วยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ อาทิ ค่าขนส่ง ค่าคลังจัดเก็บ และรักษาคุณภาพ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เป็นต้น ในอัตราไม่เกิน ๒.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม น้ำมันปาล์มดิบ ให้แก่ผู้ที่ส่งออกน้ำมันปาล์มตามโครงการฯ โดยให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์เสนอขอใช้งบประมาณกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๖๑๘ ล้านบาท และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓.๒.๒ การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไฟฟ้า

มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกับสำนักงานประมาณเพื่อพิจารณาความคุ้มค่าและภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในการจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน โดยให้นำเข้าที่ประชุม กนป. พิจารณาอีกครั้งภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓

๓.๓ การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

๓.๓.๑ เห็นชอบผลการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ซึ่งเป็นบุคคลผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านที่พึงประสงค์ให้มีในกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ จำนวน ๑๐ ท่าน ดังนี้

๑) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ตามความรู้ความเชี่ยวชาญของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ทั้ง ๗ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการผลิต นายศุภชัย จินตนาเลิศ (๒) ด้านการตลาด นายต่อพงศ์ ตรียานนท์ (๓) ด้านนวัตกรรมกรรมการเพิ่มอุปสงค์น้ำมันปาล์มและผลิตภัณฑ์ นายบุรินทร์ สุขพิศาล (๔) ด้านการเงิน นางสาวรีนวัต สุวรรณมงคล (๕) ด้านพลังงานและอุตสาหกรรมยานยนต์ นายองอาจ พงศ์กิจวรสิน (๖) ด้านกฎหมาย นายมาร์ค เจริญวงศ์ (๗) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นายสันติ บุญประคับ

๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ในส่วนของผู้ประกอบการสวนปาล์มน้ำมัน (เกษตรกร) จำนวน ๓ คน ได้แก่ (๑) นายชัยฤทธิ์ ถ้าย่าน (๒) นายโสฬส เดชมณี (๓) นายมนัส พุทธิรัตน์

๓.๓.๒ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. นำรายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมในลำดับถัดไป สำรองไว้เพื่อเสนอเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ โดยให้อยู่ในตำแหน่งได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้

๓.๓.๓ มอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการเพื่อการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้รับรองสรุปมติการประชุม กนป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ กนป. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยด่วนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑

E-mail: food.fuelcrop@gmail.com