

กท. วันที่ 37
วันที่ 5 สิงหาคม 2563
เวลา 16.15 น.



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 04908
วันที่ 5 สิงหาคม 2563 เวลา 13.39 น.

ที่ สม 0006/ ๒๕

รับ 5 มิ.ค. 63
เวลา 16.25 น.

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33814
รับที่ : 52644/63
วันที่ : 05 มี.ค. 63 เวลา : 16:00

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๔๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

100 ชุด ส่ง ส.ค.ส.

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) กรณีขอให้ตรวจสอบและแก้ไขปัญหาสถานะบุคคล รวมทั้งที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกูหรือมณี เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากนายบอย ศรีสายทอง ขอให้ตรวจสอบ กรณีกล่าวอ้างว่า ผู้ร้องเป็นคนกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกูหรือมณี อาศัยอยู่ในประเทศไทย และยังมีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกูอีกประมาณสามร้อยกว่าคนอาศัยอยู่ตามบริเวณแนวเทือกเขาบรรทัดในเขตจังหวัดตรัง พัทลุง และสตูล มีวิถีชีวิตแบ่งได้ ๓ กลุ่ม คือ ๑) กลุ่มที่มีวิถีชีวิตแบบดั้งเดิม ๒) กลุ่มที่อาศัยอยู่ตามแนวป่าใกล้พืชเศรษฐกิจ และ ๓) กลุ่มที่ตั้งถิ่นฐานถาวร ปัจจุบันกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกูประสบปัญหาในการดำรงชีวิตเพราะแหล่งอาหารตามธรรมชาติและพืชสมุนไพรลดลง เจ็บป่วยไม่มีเงินไปรักษาที่โรงพยาบาล และไม่มีสัญชาติไทย จึงทำให้ไม่ได้รับสิทธิและสวัสดิการใด ๆ จากรัฐ และถูกเอารัดเอาเปรียบทางสังคม จึงขอความช่วยเหลือให้ได้รับสัญชาติไทยเพื่อมีสิทธิได้รับสวัสดิการและบริการขั้นพื้นฐานต่าง ๆ จากรัฐ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วเห็นว่าพฤติการณ์ตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้างเป็นกรณีเกี่ยวกับสิทธิและสถานะบุคคลของกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (ที่ใช้บังคับในขณะนั้น)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางดังกล่าวเกี่ยวกับกรณีขอให้ตรวจสอบและ

/แก้ไขปัญหา...

แก้ไขปัญหาสถานะบุคคล รวมทั้งที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋หรือม่านี่ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาคำร้อง ข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ร้อง ฝ่ายผู้ถูกร้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบทบัญญัติของกฎหมายและหลักสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ปัญหาตามคำร้องกรณีการไม่สามารถเข้าถึงสิทธิและสวัสดิการขั้นพื้นฐานของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋ การไม่ได้รับ สัญชาติไทย การไม่มีที่อยู่อาศัยหรือถูกรบกวนที่อยู่อาศัยจากบุคคลภายนอก เป็นปัญหาที่เกิดจากการที่กลุ่มชาติพันธุ์ ชาวกู๋ไม่ได้รับสัญชาติไทย เมื่อกรมการปกครองในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจได้กำหนดหลักเกณฑ์และ แนวทางปฏิบัติสำหรับแก้ไขปัญหาก็แก่กลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋ โดยมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง สตูล พัทลุง ยะลา และนราธิวาส เพื่อแจ้งให้อำเภอที่มีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋อาศัยอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการจัดทำ ทะเบียนราษฎรสำหรับแก้ไขปัญหาด้านสถานะบุคคลโดยให้ได้รับสัญชาติไทย สามารถเข้าถึงสิทธิในสวัสดิการ และบริการขั้นพื้นฐานต่าง ๆ จากรัฐแล้ว จึงเป็นกรณีตามมาตรา ๓๔ (๕) ประกอบมาตรา ๓๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งบัญญัติ ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสั่งยุติเรื่อง หากเป็นเรื่องที่มีการแก้ไขปัญหาย่างเหมาะสมแล้ว เห็นควรยุติเรื่อง

อย่างไรก็ตาม การพิจารณาให้สัญชาติไทยแก่กลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหา อย่างยั่งยืนได้ เนื่องจากกลุ่มชาติพันธุ์ชาวกู๋ และชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ยังประสบปัญหาหรือมีข้อจำกัด ในการเข้าถึงสิทธิและสวัสดิการขั้นพื้นฐานต่าง ๆ จากรัฐ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและให้ความคุ้มครองชาว ไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ตามมาตรา ๔ วรรคแรก และมาตรา ๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๓) โดยคณะรัฐมนตรีควรพิจารณากำหนดแนวทางหรือมาตรการ ส่งเสริมและคุ้มครองชาวไทยกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ในประเทศไทยให้สามารถอยู่ร่วมกันภายใต้สังคม พหุวัฒนธรรมเพื่อให้คนในชาติสามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา มีเกียรติ และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ได้รับสิทธิและพัฒนาศักยภาพที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม ภูมิปัญญาของ ท้องถิ่นภายใต้กรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และเพื่อคงไว้ซึ่งอัตลักษณ์ ของกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ โดยยอมรับความแตกต่างระหว่างเชื้อชาติ ยอมรับความเท่าเทียมและเสมอภาค และไม่ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนจากบุคคลภายนอก

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๔๘๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวิธ ดิงสมิตร)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๕๗๒