



ภก. ๕๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๓ ส.ค. ๖๓ รหัสเรื่อง : ส35008 กฉ
15.25 รับที่ : ๕8336/63 ๕ กฉ
วันที่ : 03 ส.ค. 63 เวลา : 15:15

ที่ กษ ๐๓๓๐/๓๐๕๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการเตรียมความพร้อมโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปรายละเอียดโครงการ

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. แผ่น CD วิดีทัศน์ โครงการฯ

จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติในหลักการดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จังหวัดเพชรบุรีประสบปัญหาอุทกภัยซ้ำซากมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากมีปริมาณฝนตกค่อนข้างมากและฝนตกติดต่อกันหลายวัน ทำให้แม่น้ำเพชรบุรีไม่สามารถรับมวลน้ำทั้งหมดได้ส่งผลให้มีน้ำล้นตลิ่งและไหลบ่าเข้าท่วมพื้นที่ราบลุ่มทั้ง ๘ อำเภอของจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งมีพื้นที่ได้รับความเสียหายมากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ ด้วยสภาพปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีที่เกิดขึ้นโดยตลอดรัฐบาลจึงได้พิจารณาแนวทางในการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดทำแผนการบริหารจัดการลุ่มน้ำเพชรบุรีทั้งระบบ โดยให้คำนึงถึงการเชื่อมต่อกับระบบการบริหารจัดการลุ่มน้ำในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงอย่างรอบคอบ และให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาเสนอของบประมาณสนับสนุนตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓ กรมชลประทานได้พิจารณาแนวทางการบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี โดยได้ทำการศึกษาวางโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี ใช้แนวทางเร่งระบายน้ำออกทะเลอ่าวไทยให้เร็วที่สุด ด้วยการปรับปรุงคลองระบายน้ำหลัก D๑ ความยาวประมาณ ๒๔ กิโลเมตร เพื่อช่วยตัดยอดน้ำของแม่น้ำเพชรบุรีออกไปได้ส่วนหนึ่ง และใช้เป็นคลองระบายน้ำออกทะเลอ่าวไทยอีกหนึ่งทาง ซึ่งกรมชลประทานดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒

๑.๔ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ซึ่งรวมถึงกรณีเห็นชอบให้กรมชลประทานเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการเตรียมความพร้อมของโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่าง จังหวัดเพชรบุรี เพื่อดำเนินการด้านการมีส่วนร่วม กระบวนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง และเตรียมความพร้อมของโครงการในทุกมิติให้แล้วเสร็จ โดยเมื่อดำเนินการเตรียมความพร้อมแล้วเสร็จ ให้กรมชลประทานเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อเปิดโครงการอีกครั้ง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการเพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัย และเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำออกจากพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี รวมทั้งเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ อาจมีผลกระทบหลายด้านทั้งด้านงบประมาณ ด้านการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา และการบูรณาการความร่วมมือจากหลายภาคส่วน เพื่อให้สามารถดำเนินงานแล้วเสร็จเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๔ (๘) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ (ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒) ได้มอบหมายให้กรมชลประทานเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการเตรียมความพร้อมโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรมชลประทานจะได้ดำเนินการด้านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชี้แจงทำความเข้าใจและประสานงานด้านการออกแบบรายละเอียด กระบวนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง เพื่อให้กรมชลประทานสามารถดำเนินโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สภาพปัญหาและเหตุผลความจำเป็นของโครงการ

พื้นที่จังหวัดเพชรบุรีตั้งอยู่ในแนวร่องน้ำผ่านของลุ่มน้ำเพชรบุรี เมื่อฝนตกหนักเกิน ๒๓๐ มิลลิเมตร ติดต่อกันเป็นเวลานาน ๔๘ ชั่วโมงขึ้นไป จะเกิดน้ำป่าไหลลงจากต้นน้ำและบริเวณพื้นที่ตอนกลางของลุ่มน้ำไหลลงสู่แม่น้ำเพชรบุรี ห้วยแม่ประจันต์ และลำน้ำสาขาแม่น้ำเพชรบุรีต่าง ๆ มารวมกันที่แม่น้ำเพชรบุรีแล้วไหลบ่าล้นตลิ่งทั้งสองฝั่งของแม่น้ำเพชรบุรี เข้าสู่ที่ราบลุ่มแม่น้ำเพชรบุรี โดยที่พื้นที่อุทกภัยจะเป็นพื้นที่ที่เกิดซ้ำกันที่เดิมในขอบเขตประมาณ ๒๕๖ ตารางกิโลเมตร จากการรวบรวมข้อมูล พบว่าสถิติน้ำท่วมของลุ่มน้ำเพชรบุรีในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมาเกิดสภาวะน้ำท่วมที่รุนแรงมากและเกิดผลกระทบในบริเวณกว้างถึง ๔ ครั้ง คือ ในปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๖ และปี ๒๕๕๓ ซึ่งมีพื้นที่เสียหายมากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ ส่งผลกระทบต่อพื้นที่การเกษตรในเขตโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเพชรบุรี พื้นที่ชุมชน และหน่วยงานราชการ ซึ่งการเกิดน้ำท่วมส่วนใหญ่เกิดในพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่าง บริเวณท้ายเขื่อนเพชรบุรีลงไป บริเวณ อำเภอบางแพ อำเภอบ้านลาด อำเภอบ้านแหลม อำเภอเขาชัยวัน จังหวัดเพชรบุรี รวมถึงกระทบกับบริเวณพื้นที่ราบริมแม่น้ำสายหลักตอนบนเขื่อนเพชรบุรี ในเขตอำเภอนองหญ้าปล้อง และอำเภอแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี

๔.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ เขตตัวเมือง จังหวัดเพชรบุรี และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำออกสู่ทะเลอ่าวไทยให้รวดเร็วยิ่งขึ้น บรรเทา ความเสียหายจากการเกิดอุทกภัย และเป็นแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อพื้นที่การเกษตรและการอุปโภคบริโภคในอนาคตต่อไป

๔.๓ ลักษณะและองค์ประกอบหลักของโครงการ

๔.๓.๑ งานปรับปรุงคลองระบายน้ำหลัก D๑ และคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา RMC๑ พร้อมอาคารประกอบ

๔.๓.๒ งานเพิ่มประสิทธิภาพอ่างเก็บน้ำ

๔.๔ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๔.๑ สามารถช่วยบรรเทาอุทกภัยในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรี โดยเพิ่มประสิทธิภาพ ในการระบายน้ำออกสู่ทะเลอ่าวไทย

๔.๔.๒ เป็นแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี

๔.๔.๓ เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำหรับประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง

๔.๕ สถานภาพโครงการ

กรมชลประทานได้ทำการศึกษาความเหมาะสมวางโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำ เพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี แล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่าง สํารวจออกแบบรายละเอียดประกอบการศึกษาโครงการ ซึ่งในกระบวนการสํารวจออกแบบจะต้องมีการชี้แจง ทำความเข้าใจกับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุด ซึ่งตามแผนงาน จะทำการสํารวจออกแบบและดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมกับประชาชนในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ ทั้งนี้ หากกรมชลประทานดำเนินการเตรียมความพร้อมแล้วเสร็จ จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ดำเนินการโครงการดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะเริ่มงานก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ แผนปฏิบัติการช่วงระยะเวลา ๓ - ๖ เดือน ดำเนินการด้านกระบวนการมีส่วนร่วม ของประชาชน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและประสานงานด้านการออกแบบก่อสร้างวางโครงการบรรเทาอุทกภัย พื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี

๕.๒ แผนปฏิบัติการช่วงระยะเวลา ๖ - ๑๒ เดือน ดำเนินการงานสํารวจ รั้งวัด ปักหลักเขต เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการก่อสร้าง และดำเนินการกระบวนการจัดหาที่ดิน จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในคราวประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้กรมชลประทานเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ เตรียมความพร้อมโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี เพื่อดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมกับประชาชน กระบวนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง และเตรียมความพร้อม ของโครงการ ให้ครบทุกมิติให้แล้วเสร็จ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงาน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๘. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรี ตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการป้องกันปัญหาการเกิดอุทกภัย ในเขตพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี และลดปัญหาน้ำท่วมขังพื้นที่ราบลุ่มบริเวณริมตลิ่งแม่น้ำเพชรบุรี ประกอบกับเป็นการ ดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการ เตรียมความพร้อมโครงการบรรเทาอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำเพชรบุรีตอนล่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี เพื่อกรมชลประทานจะได้ดำเนินการ ดังนี้

๘.๑ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในขั้นตอนการสำรวจ - ออกแบบรายละเอียด และชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการ

๘.๒ กระบวนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง และงานเตรียมความพร้อมเพื่อก่อสร้าง

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอให้นำเสนอวิธีดำเนินการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th