

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๔ / ๑๕๗๐



กค. 113. น. ๑
วันที่ 1 ก.ย. ๖๖
เวลา 11.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9487
รับที่(อีเมล)
วันที่ 1 ก.ย. 2563 8.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน วงเงิน ๑๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้ระยะสั้น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 1 ก.ย. 2563

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๐๔๓ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๑๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน วงเงิน ๑๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้ระยะสั้น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีภารกิจในการให้บริการขนส่งในเชิงสังคมเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศ รวมทั้งการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลจากการควบคุมราคาค่าบริการเพื่อลดภาระค่าครองชีพในการเดินทางของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ทำให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดทุนจากการดำเนินงาน และส่งผลต่อกระแสเงินสดรับที่ไม่เพียงพอกับกระแสเงินสดจ่าย จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินไม่เกิน ๑๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ รฟท. มีการลงทุนตามภารกิจหลักเพื่อบำรุงรักษาทางและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการรถไฟ จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างและมีภาระต้องชำระเงินค่างานตามสัญญาที่ได้ผูกพัน ตลอดจนเพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง หากจัดหาเงินสดได้ไม่เพียงพอกับความต้องการใช้จ่าย จนอาจก่อให้เกิดผลเสียหายได้ รฟท. จึงมีความจำเป็นต้องมีวงเงินกู้ระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ดังกล่าวไว้เป็นแหล่งเงินสำรองเพื่อรองรับกรณีขาดสภาพคล่องฉุกเฉินต่อไป จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) วงเงิน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยเห็นควรให้ รฟท. พิจารณาคัดเลือกสถาบันการเงินด้วยวิธีการประมูลวงเงินกู้ระยะสั้น (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ดังกล่าว เพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านต้นทุนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับอัตราดอกเบี้ยตลาด

๒. สำหรับการค้าประกันเงินกู้ เนื่องจาก รพท. มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้าประกัน อาจทำให้ไม่มีสถาบันการเงินให้ความสนใจในการให้ รพท. กู้เงิน อาจส่งผลให้ รพท. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้าประกันการกู้เงินในครั้งนี้ และในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้าประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้อัตราและเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

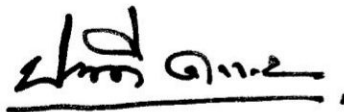
๓. รพท. ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาล้างหนี้ให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับให้ รพท. ดำเนินการแก้ไขปัญหาล้างหนี้ให้เห็นผลเป็นรูปธรรมตามแผนที่กำหนดโดยเร็ว

๔. การขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน วงเงิน ๑๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้ระยะสั้น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท (วงเงินกู้เบิกเกินบัญชี) ของ รพท. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจาก รพท. จะเป็นผู้รับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้าประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณแต่อย่างใด

อนึ่ง รพท. และกระทรวงคมนาคมต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับ มาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ให้กระทำได้ด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ของ รพท.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีดี ดาวฉาย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑