

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๔



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕๐๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๖๔๒๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๗๐๒/๘๒๗๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๙๘๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๗๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๖. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๓๘.๕/๖๔๓๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๗. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๗๐๒.๔/๘๘๒๔ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (Rubber Fender Barrier : RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติ (Rubber Guide Post : RGP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบแนวทางการนำยางพารามาใช้เพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน โดยใช้แผ่นยางธรรมชาติครอบกำแพงคอนกรีต (Rubber Fender Barrier : RFB) และหลักนำทางยางธรรมชาติ (Rubber Guide Post : RGP) ของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ รับทราบระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยมีขั้นตอนการจัดสรร ดังนี้

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย และเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน และเป็นการช่วยยกระดับราคายางพารา เพิ่มรายได้ของเกษตรกรชาวสวนยางพารา และระบายผลผลิตยางพาราที่มีอยู่จำนวนมากอย่างเป็นรูปธรรม

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง วงเงินรวม ๑,๗๑๙.๑๐๐๘ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท วงเงินรวม ๑,๐๕๒.๐๗๗๖ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวง เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๒,๘๖๖.๑๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติ (RGP) ในระยะที่ ๑ ประกอบด้วย

- โครงการ RFB ระยะทาง ๒๐๑.๐๒๑ กิโลเมตร วงเงิน ๒,๕๖๖.๑๐๐๐ ล้านบาท
- โครงการ RGP จำนวน ๑๓๔,๔๕๒ ต้น วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท

๓.๒ กรมทางหลวงชนบท เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๑,๕๗๕.๔๐๓๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติ (RGP) ในระยะที่ ๑ ของกรมทางหลวงชนบท ประกอบด้วย

- โครงการ RFB ระยะทาง ๑๐๙.๑๐๐ กิโลเมตร วงเงิน ๑,๑๒๙.๔๐๓๒ ล้านบาท
- โครงการ RGP จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ต้น วงเงิน ๔๔๖ ล้านบาท

/๓.๓ กระทรวงคมนาคม...

๓.๓ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๔,๔๔๑.๕๐๓๒ ล้านบาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง วงเงินรวม ๒,๘๖๖.๑๐๐๐ ล้านบาท (RFB วงเงิน ๒,๕๖๖.๑๐๐๐ ล้านบาท และ RGP วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท) และกรมทางหลวงชนบท วงเงินรวม ๑,๕๗๕.๔๐๓๒ ล้านบาท (RFB วงเงิน ๑,๑๒๙.๔๐๓๒ ล้านบาท และ RGP วงเงิน ๔๔๖ ล้านบาท) ตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ เพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๔ สำนักงานงบประมาณได้แจ้งผลการพิจารณาเรื่องตามข้อ ๓.๓ สรุปได้ คือ สำนักงานงบประมาณได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงคมนาคมดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (Rubber Fender Barrier : RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติ (Rubber Guide Post : RGP) ภายในวงเงิน ๔,๔๒๑.๕๐๔๐ ล้านบาท โดยให้ดำเนินโครงการในลักษณะโครงการนำร่องในระยะแรกในพื้นที่เกาะกลางที่มีความเสี่ยงและอุบัติเหตุบ่อยครั้ง โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒,๗๗๑.๑๗๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง วงเงิน ๑,๗๑๙.๑๐๐๘ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท วงเงิน ๑,๐๕๒.๐๗๓๖ ล้านบาท เพื่อสมทบกับงบประมาณที่กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากรายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่าย และงบประมาณจากการแก้ไขสัญญาจากผิวจราจรแบบพาราแอสฟัลต์ติกคอนกรีต (Para AC) เป็นผิวจราจรแบบแอสฟัลต์ติกคอนกรีต (AC) วงเงินรวม ๑,๐๕๐.๓๒๕๖ ล้านบาท รวมถึงงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเสนอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในโครงการส่งเสริมการใช้ยางพาราในการกิจของกรมทางหลวง วงเงินรวม ๖๐๐ ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๖๕๐.๓๒๕๖ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าว สามารถระบายนำกำลังการผลิตยางพาราและเพิ่มความปลอดภัยให้ผู้ใช้นั่น แต่ทำให้ต้นทุนการก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงต้องพิจารณาเลือกจุดดำเนินการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ทุกภาคส่วนจะได้รับอย่างเคร่งครัด ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรับรองความพร้อมกำลังการผลิตของสถาบันเกษตรกรในการผลิต RFB และ RGP ตามปริมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งกำกับดูแล การผลิตและการติดตั้งให้มีมาตรฐานความปลอดภัยที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งกระทรวงคมนาคมในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องติดตามดูแลอย่างใกล้ชิด ตลอดจนติดตามการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดพัสดุ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้กระทรวงคมนาคมสามารถจัดซื้อยางพาราตรงกับสถาบันเกษตรกร พร้อมทั้งจัดทำแบบสรุปรายการและประมาณราคา หากดำเนินการครบถ้วนแล้ว จึงขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้มีการขยายผลการดำเนินการในระยะต่อไปให้ทันสถานการณ์ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการโครงการ ๖ เดือน เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะร่วมกับสถาบันศึกษาเร่งรัดติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ ความสำเร็จ ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคม และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบโดยเร็ว ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการนำเรื่องดังกล่าวเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีโดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

/๓.๕ กรมทางหลวง...

๓.๕ กรมทางหลวงได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๑,๗๑๙.๑๐๐๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทาง ยางธรรมชาติ (RGP) ในระยะที่ ๑ ของกรมทางหลวง ซึ่งกรมทางหลวงได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ เป็นไปตามที่สำนักงบประมาณแจ้งผลการพิจารณาในข้อ ๓.๔ และได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลประกอบการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ แล้ว

๓.๖ กรมทางหลวงชนบทได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๑,๐๕๒.๐๗๗๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติ (RFB) และโครงการติดตั้งหลักนำทาง ยางธรรมชาติ (RGP) ในระยะที่ ๑ ของกรมทางหลวงชนบท ซึ่งกรมทางหลวงชนบทได้เสนอขอรับการ จัดสรรงบประมาณฯ เป็นไปตามที่สำนักงบประมาณแจ้งผลการพิจารณาในข้อ ๓.๔ และได้จัดทำ รายละเอียดข้อมูลประกอบการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณฯ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ แล้ว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗

๔. ข้อกฎหมาย

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสม ของวงเงินที่จะใช้จ่าย และเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณี

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอเรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อปรับปรุง เพิ่มความปลอดภัยทางถนน และเป็นการช่วยยกระดับราคายางพารา เพิ่มรายได้ของเกษตรกรชาวสวนยางพารา และระบายผลผลิตยางพาราที่มีอยู่จำนวนมากอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเป็นไปตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม ในส่วนที่เหลือที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทจะพิจารณาดำเนินการตามที่สำนักงบประมาณแจ้งมา โดยปรับแผน การปฏิบัติงาน และใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาดำเนินการต่อไป

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมทั้งสิ้น ๒,๗๗๑.๑๗๘๔ ล้านบาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง วงเงินรวม ๑,๗๑๙.๑๐๐๘ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท วงเงินรวม ๑,๐๕๒.๐๗๗๖ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๖๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๐๐๘