

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๑๘๕๘



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์ม
น้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ
ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการตาม
โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับ
บริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการ
ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการโครงการประกัน
รายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท(สิ่งที่ส่ง
มาด้วย ๒) เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และบรรเทาความเดือดร้อน
ของเกษตรกรจากปัญหาผลผลิตล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ ตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมัน
แห่งชาติ (กนป.) (๑๙ ส.ค. ๖๒) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ เกษตรกรที่ได้รับสิทธิช่วยเหลือคือ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียน
เกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตรทุกครัวเรือน ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ และเป็นพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้
ผลผลิตแล้ว (อายุไม่น้อยกว่า ๓ ปี)

๑.๒ กำหนดรายได้ที่เหมาะสมที่เกษตรกรควรได้รับจากการขายผลปาล์มทะเล (คุณภาพน้ำมัน ๑๘%) ที่กิโลกรัมละ ๔.๐๐ บาท

๑.๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายเงินส่วนต่างระหว่างอัตรา
ประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกรโดยตรง

๑.๔ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปี ที่ใช้คำนวณวงเงินช่วยเหลือที่เกษตรกรแต่ละรายจะได้รับ
ใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศย้อนหลัง ๓ ปี (๓๖ เดือน) ที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเผยแพร่

๑.๕ กนป. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์ม น้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้ ระยะเวลาการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร

๑.๖ ระยะเวลา

๑.๖.๑ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ - กันยายน ๒๕๖๓

๑.๖.๒ ระยะเวลาโครงการ เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ระยะเวลาสิ้นสุดจนกว่า ธ.ก.ส. จะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ที่จ่ายให้แก่เกษตรกรและค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการของ ธ.ก.ส. ตามที่เกิดขึ้นจริง

๑.๗ ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา วงเงินรวม ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท แบ่งเป็น

๑.๗.๑ ค่าชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร วงเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๗.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๘๒.๗๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ข้อ ๑.๗.๑ และ ๑.๗.๒ ให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่ายจากแหล่งเงินทุน ของ ธ.ก.ส. และให้ ธ.ก.ส. ขอความตกลงกับกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๑.๗.๓ ค่าบริหารจัดการของส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน วงเงิน ๑๖.๒๙ ล้านบาท และ วงเงิน ๒๐ ล้านบาท โดยให้ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณที่ดำเนินโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ ที่เกิดขึ้นจริง

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันประเทศไทยยังคงต้องเฝ้าระวังสถานการณ์โควิด-19 ที่ยังไม่คลี่คลายลงอย่างสิ้นเชิง ภาวะการค้าปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มที่ชะลอตัวลงตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๓ ยังไม่ปรับเข้าสู่ภาวะปกติ ซึ่งเป็นปัจจัยลบที่ทำให้ขณะนี้ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบส่วนเกินสะสมอยู่ในระบบเพิ่มขึ้นสูงกว่าระดับปกติ และส่งผลกระทบต่อรายได้ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ทั่วประเทศ เนื่องจากราคาผลปาล์มน้ำมันตกต่ำ จึงมีความจำเป็นต้องขอความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จากเดิมสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ จะสิ้นสุดลงในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ซึ่งจะเป็นหลักประกันในการสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง ที่สำคัญสามารถช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ประสบปัญหาด้านอุปทานและราคาในขณะนี้ และในอนาคตที่ยังไม่สามารถคาดการณ์ระยะเวลาที่สถานการณ์โควิด-19 จะคลี่คลายลงอย่างสิ้นเชิงได้ชัดเจน ซึ่งทำให้ราคาผลปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้ยังคงมีแนวโน้มเคลื่อนไหวอยู่ในเกณฑ์ต่ำต่อเนื่องจนถึงปลายปี ๒๕๖๓ รวมถึงสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ได้บูรณาการร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย ดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ โดยคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันฯ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาราคาตลาดอ้างอิงในการจ่ายเงินประกันรายได้ให้แก่เกษตรกรครบแล้ว รวม ๙ วงด ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึง วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และ ธ.ก.ส. ได้จ่ายเงินเข้าบัญชีของเกษตรกร รวมจำนวน ๓๗๕,๐๐๒ ครัวเรือน วงเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท หรือ คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๗๗ ของวงเงินชดเชยประกันรายได้ (๑๓,๐๐๐ ล้านบาท)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เป็นการขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ โดยใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

๖. ข้อยกกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ จึงไม่มีผลทำให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น

๗. ผลกระทบ

การขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ เพื่อเป็นหลักประกันในการสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง และช่วยให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันมีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มขึ้นในระดับที่สูงกว่าต้นทุนการผลิตและทำให้เกษตรกรมีความมั่นใจในการดำรงอาชีพเกษตรกร ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการฯ ไม่มีผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของผู้บริโภค

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๓ เดือน จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ (๒๗ ส.ค. ๖๒) จำนวน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรแล้ว ๙ งวด เป็นเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๖,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท เพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร และเป็นค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส (ก.ย. ๖๒ – ธ.ค. ๖๓) และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๘.๒ เห็นชอบการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๔ ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๔ และมีกรอบวงเงินดำเนินการ ๘,๘๐๗.๕๔ ล้านบาท โดยคงหลักการเช่นเดียวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ และมอบหมายกระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและอนุมัติกรอบวงเงินดำเนินการต่อไป

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ ออกไปอีก ๓ เดือน จากเดิมสิ้นสุดเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้กรอบงบประมาณดำเนินการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ (๒๗ ส.ค. ๖๒) จำนวน ๑๓,๓๗๘.๙๙ ล้านบาท ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกรแล้ว ๙ งวด เป็นเงิน ๖,๗๒๙.๕๗ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๖,๖๔๙.๔๒ ล้านบาท เพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างรายได้ให้แก่เกษตรกร และเป็นค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส (ก.ย. ๖๒ – ธ.ค. ๖๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๒๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔