

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๗๒๗

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๔๔

ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติการดำเนินงานโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓

๒. ขออนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ วงเงินทั้งสิ้น ๓,๔๔๐,๐๔๔,๗๓๕ บาท ประกอบด้วย

๒.๑ ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แบ่งเป็น

(๑) เงินเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย อัตราไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท

ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ จำนวน ๓,๓๕๕,๑๘๔,๕๖๐ บาท

(๒) ค่าบริหารจัดการโครงการ สำหรับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ครัวเรือนละ ๗ บาท จำนวน ๑,๓๗๖,๕๘๕ บาท

(๓) ค่าชดเชยต้นทุนเงินให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินเยียวยาที่ต้องจ่าย จำนวน ๗๕,๔๙๑,๕๙๐ บาท

๒.๒ ค่าบริหารจัดการโครงการของกรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกรมส่งเสริมการเกษตร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนลำไยให้สามารถฟื้นฟูการผลิตลำไยที่ได้รับผลกระทบทั้งด้านการผลิตและการตลาด เนื่องจากสภาพอากาศที่แปรปรวนและการเผชิญภัยแล้งต่อเนื่อง ทำให้ผลผลิตลำไยไม่มีคุณภาพ

/ตามที่...

ตามที่ตลาดต้องการ ประกอบกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบต่อการตลาดการส่งออกลำไยไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีน จากการส่งเสริมการปลูกลำไยในประเทศเพิ่มขึ้นของสาธารณรัฐประชาชนจีน และผู้ประกอบการจีนไม่สามารถเดินทางมารับซื้อผลผลิตลำไยในประเทศไทยได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบรวมถึงการบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบเป็นไปด้วยความรอบคอบและมีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ อัตราไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท เท่าที่ปลูกจริง ครัวเรือนละไม่เกิน ๒๕ ไร่ โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต โดย ธ.ก.ส. สำรองจ่ายแก่เกษตรกร และรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้อัตรา FDR + ๑ เท่ากับ ๒.๒๕ ของวงเงินเยียวยาที่ต้องจ่าย ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการ เห็นควรให้มีการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต ทั้งนี้ การดำเนินโครงการมีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาขอบเขตและความเหมาะสมของกรอบวงเงินเท่าที่จำเป็นในการดำเนินการช่วยเหลือหรือเยียวยาเกษตรกรให้อยู่ภายในสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรตรวจสอบและหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือต่อไร่ และจำนวนพื้นที่เพาะปลูกจริงที่ให้ความช่วยเหลือต่อครัวเรือน โดยคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาวะราคาตลาดและต้นทุนการผลิตในปัจจุบัน เป็นไปด้วยความเป็นธรรม โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำระหว่างการให้ความช่วยเหลือประชาชนกลุ่มต่าง ๆ และไม่ก่อให้เกิดการปรับเพิ่มอัตราการให้ความช่วยเหลือของโครงการอื่น ๆ ในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อให้มีแนวทางการดำเนินงานและกำกับดูแลให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการดำเนินงาน รวมถึงกำหนดขั้นตอนในการตรวจสอบและรับรองสิทธิ์เกษตรกร ตลอดจนการจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร พื้นที่การเพาะปลูก โดยไม่เลือกปฏิบัติ เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วนและทันต่อสถานการณ์ มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ตลอดจนจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่เกษตรกรชาวสวนลำไยจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการลำไยที่เหมาะสมต่อไป

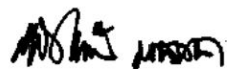
๓. มาตรการกึ่งการคลังอันเป็นการช่วยเพิ่มความคล่องตัวและความยืดหยุ่นในการดำเนินนโยบายรัฐบาล รวมถึงช่วยบรรเทาและแก้ไขปัญหาของประเทศภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณ แต่อย่างไรก็ดี หากมีการดำเนินมาตรการกึ่งการคลังเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้รายจ่ายงบประมาณและภาระทางการคลังของรัฐเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังของประเทศได้ จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการกึ่งการคลังจัดทำแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินในการดำเนินมาตรการกึ่งการคลัง เพื่อให้รัฐสามารถรักษาดุลยภาพระหว่างรายได้กับรายจ่าย โดยมีการใช้จ่ายของภาครัฐอย่างเหมาะสม และเป็นไปตามกรอบกฎหมายที่กำหนด

๔. การดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการผลไม่ทั้งระบบ เห็นควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางที่ให้ความสำคัญการบริหารจัดการห่วงโซ่อุปทาน โดยการจัดการผลิตสินค้าเกษตรที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและมีคุณภาพตามความต้องการตลาด รวมถึงการจัดการขนส่งด้วยต้นทุนที่ต่ำ ตลอดจนการพัฒนากระบวนการตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของทั้งห่วงโซ่อุปทานของสินค้าเกษตร

อนึ่ง ค่าใช้จ่ายและการดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้นจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน และขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดกับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่แท้จริงอย่างทั่วถึงและไม่เกิดความซ้ำซ้อน รวมถึงการลดภาระงบประมาณของรัฐบาลในระยะยาว อันจะนำไปสู่เสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของสถานะทางการคลังของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐