

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ล. ๒๕๖๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐

๒๕๖๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ขออนุมัติการดำเนินงานโครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ จะช่วยให้การซ่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนลำไยสามารถฟื้นฟูการผลิตลำไยที่ได้รับผลกระทบจากหัตถการผลิตและการตลาด รวมถึงการรับซื้อผลผลิตคำใบ้จากต่างประเทศที่ลดลง อย่างไรก็ดี กษ. ควรมีการตรวจสอบเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการเพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงและเป็นการใช้เงินงบประมาณจากภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. โครงการเยียวยาเกษตรกรชาวสวนลำไย ปี ๒๕๖๓ ของ กษ. เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการตามบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามบัญญัติตามกฎหมาย ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ กษ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

๓. การดำเนินโครงการดังกล่าวข้างต้น เข้าข่ายตามบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ และ กษ. ในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบัญญัติ แห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กษ. และ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณะชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

๔. ประกาศคณะกรรมการ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนด อัตราอุดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมีอุดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดย สคค. ขอเรียนว่า ณ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ การที่รัฐต้องรับชดเชยตาม มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มีอุดคงค้างจำนวน ๕๔๗,๔๘๖.๗๙๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๙๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงิน ๓,๖๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ หากรวมภาระทางการคลังที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการต้องห้ามต่อไปจำนวน ๔๙๒,๔๗๒ ล้านบาท จะส่งผลให้อุดคงค้างทั้งหมดเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๕๙๗,๑๒๐.๔๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๖๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการตั้งกล่าวจำนวน ๓,๔๗๒.๐๕๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๑๑ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมีอุดคงค้างเพิ่มขึ้น เป็น ๕๕๐,๕๔๒.๕๗๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๗๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๕. อย่างไรก็ตี ปัจจุบันรัฐบาลยังมีมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเกษตรกรและพืชเศรษฐกิจที่อาจเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ อยู่ระหว่างการพิจารณา ถ้าหากจำนวนหนึ่ง ดังนี้ การพิจารณาดำเนินมาตรการต่าง ๆ ควรดำเนินดึงภาพรวมของการช่วยเหลือเกษตรกรตั้งกล่าว และภาระที่รัฐต้องรับชดเชยด้วย เพื่อให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายปรีดี ดาวฉาย

(นายปรีดี ดาวฉาย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายและระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๕