

# ด่วนมาก

ที่ พม ๐๓๐๔/ ๑๑๕๐๘



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการจ่ายเงินงบบุคลากรเฉพาะกิจ  
โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกรมกิจการเด็กและเยาวชน ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๔/๖๔๕๑

ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๒๗/๓๖๘๔๐

ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ

ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติใช้งบกลาง  
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการจ่ายเงินงบบุคลากรเฉพาะกิจ โครงการเงินอุดหนุน  
เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ  
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)  
รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์  
ลักษณะวิเศษ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้  
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการดำเนินงานโครงการ  
เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินงาน  
ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข กลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กแรกเกิดสัญชาติไทยที่บิดาหรือ  
มารดามีสัญชาติไทย เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ในครัวเรือนยากจน  
หรือเสี่ยงต่อความยากจน รายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๓๖,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี โดยอุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาท  
ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี และคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบขยายระยะเวลาการให้  
เงินอุดหนุนตั้งแต่แรกเกิดจนครบอายุ ๓ ปี (๓๖ เดือน) และเพิ่มวงเงินจากรายละ ๔๐๐ บาท เป็นรายละ ๖๐๐ บาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตั้งแต่แรกเกิด - ๖ ปี และขยายฐานรายได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โดยให้กลุ่มเป้าหมายเด็กที่เกิดตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป รายละ ๖๐๐ บาท โดยเริ่มมีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ทำให้มีจำนวนผู้มาลงทะเบียนขอรับสิทธิเพิ่มมากขึ้น

๑.๓ สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบอุดหนุนเฉพาะกิจ (เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด) จำนวนเงิน ๑๐,๘๗๕,๙๑๔,๔๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นแปดร้อยเจ็ดสิบห้าล้านบาทถ้วน) งบประมาณกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวนเงิน ๙๗๓,๒๕๘,๕๐๐ บาท (เก้าร้อยเจ็ดสิบสามล้านสองแสนห้าหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) เงินนำส่งคืน จำนวนเงิน ๔๑๒,๘๐๐ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) และเงินยืมทดรองราชการกรมบัญชีกลาง จำนวนเงิน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๑๙๙,๕๘๕,๗๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหนึ่งร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนแปดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) และจากผลการเบิกจ่ายให้กับผู้มีสิทธิ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๒ - กรกฎาคม ๒๕๖๓ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๒,๑๖๑,๒๔๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสองพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นหกพันบาทถ้วน)

๑.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๘๙๙,๖๔๙,๙๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเก้าสิบล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และนำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว

๑.๕ สำนักงบประมาณเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๘๙๙,๖๔๙,๙๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเก้าสิบล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเด็กและเยาวชนได้รับการพัฒนาศักยภาพตามช่วงวัย โดยให้เบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ลักษณะเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ที่จะได้รับเงินต่อเนื่อง ๔ เดือน (เดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๓)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน เพราะงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้รับไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายให้กับกลุ่มเป้าหมายที่มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (ครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี) ในรอบเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๓

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปยังสำนักงานที่ดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ ซึ่งระบุการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาการดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

### ๕. ผลกระทบ

โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญระดับชาติ มุ่งเน้นให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ และมีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย เพื่อเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต การได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลให้เด็กที่อยู่ในครอบครัวที่มีรายได้น้อย ได้รับการเลี้ยงดูที่เหมาะสม และมีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย ถือเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่รัฐบาลส่งผ่านพ่อ แม่ หรือผู้ปกครองไปยังเด็กแรกเกิด โดยให้เงินอุดหนุนเพื่อแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่าย เป็นรายเดือน และหากไม่ได้รับเงินอุดหนุนอย่างต่อเนื่องจะส่งผลให้ครอบครัวของเด็กแรกเกิดได้รับความเดือดร้อน ส่งผลให้เด็กไม่ได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพและเหมาะสมตามวัย

๖. ข้อกฎหมาย...

**๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

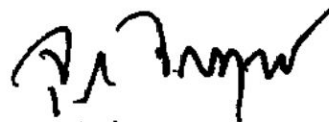
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด (ตั้งแต่แรกเกิด - ๖ ปี) และขยายฐานได้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี (ครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคน ต่อปี) ให้กับเด็กที่เกิดตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยให้เงินอุดหนุนรายละ ๖๐๐ บาท ต่อเดือน

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน ๒,๘๙๙,๖๔๙,๙๐๐ บาท (สองพันแปดร้อยเก้าสิบเก้าล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่แนบมาพร้อมนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายจติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

ศูนย์ปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

โทร. ๐ ๒๖๕๑ ๖๙๒๐

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๙๑๑๙