

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.) ๒๐๙



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๖/๓๑๑๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๙๔๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/ว๐๗๔๘ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๕. หนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๓๒.๒/๔๖๓๗ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๖. หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๐๔/๕๙๑๓ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๗. หนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๖/๒๕๓๔๗ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๘. หนังสือกรมส่งเสริมการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๐๔/๕๗๙๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๙. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๑๐. หนังสือกระทรวงพัฒนาการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๗/๑๐๗๖๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๑๑. หนังสือกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๔๐๔/๐๕๑๔๔ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๑๒. หนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๘/๒๑๖๔๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๑๓. หนังสือกระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๒๓๖/ว๗๐๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓
 ๑๔. ผลการพิจารณาโครงการจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ ของคณะอนุกรรมการฯ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓
 ๑๕. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ กก ๕๒๐๑/๔๓๙๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓
 ๑๖. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของแผนงานหรือโครงการภายใต้
พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๒๓ เมษายน - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) และมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจ

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว จำนวน ๒๑ โครงการ รวมกรอบวงเงิน ๓๘๗,๙๑๘.๘๙๙๑ ล้านบาท คงเหลือ ๖๑๒,๐๘๑.๑๐๐๙ ล้านบาท (บนพื้นฐานของข้อเสนอฟผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งอาจจะมีการปรับลดวงเงินที่ใช้จ่ายจากเงินกู้และใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณบางรายการ ทั้งนี้ ต้องรอผลการพิจารณาของหน่วยงานรับผิดชอบ)

สรุปวงเงินใช้จ่าย	จำนวนโครงการ	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินข้อเสนอ	วงเงินอนุมัติ	คงเหลือ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๓	๔๕,๐๐๐	๑๑๙.๓๗๐๐	๑๐๑.๘๓๗๒	๔๔,๘๙๘.๑๖๒๘
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุข วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์	๑		๓.๙๓๙๔	๒.๙๓๙๔	
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒		๑๑๕.๔๓๐๐	๙๘.๘๙๗๘	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๓๔๔,๗๓๔.๙๕๙๐	๒๑๐,๒๖๕.๐๕๑๐
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	๔		๑๙๔,๗๓๔.๙๕๐๐	๑๙๔,๗๓๔.๙๕๙๐	
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร	๑		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๓	๔๐๐,๐๐๐	๕๒,๐๑๖.๔๓๓๐	๔๓,๐๘๒.๑๑๒๙	๓๕๖,๙๑๗.๘๘๗๑
๓.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก	๕		๓,๑๕๙.๙๕๓๐	๑,๑๙๕.๙๖๕๕	
๓.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน	๒		๒๑,๔๙๙.๑๗๖๐	๑๔,๕๙๓.๖๒๓๔	
๓.๓ แผนงานกระตุ้น อุปโภค บริโภค และกระตุ้นการท่องเที่ยว	๖		๒๗,๓๕๗.๓๐๔๐	๒๗,๒๙๒.๕๒๔๐	
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	-		-	-	
รวมทั้งหมด	๒๑	๑,๐๐๐,๐๐๐	๓๙๖,๘๗๐.๗๕๓๐	๓๘๗,๙๑๘.๘๙๙๑	๖๑๒,๐๘๑.๑๐๐๙

ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กระทรวงการคลัง (กค.) ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๑๘,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๒๙๕,๒๘๕.๐๓๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๔ ของกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงการจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ สศช. ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ รวมถึงการจัดทำรายงานความก้าวหน้าของแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ ผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำและเตรียมความพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำและเตรียมความพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) (โครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ) ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้จากแผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ (แผนงานที่ ๑.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ) ซึ่งอยู่ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอโครงการฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑) จำนวน ๒๓๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๕๑,๘๑๘.๙๕ ล้านบาท และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สธ. ได้มีหนังสือแจ้งขอปรับปรุงแผนงาน/โครงการเพิ่มขึ้นจากกรอบวงเงินเดิม ๕๑,๘๑๘.๙๕ ล้านบาท เป็น ๕๑,๘๘๕.๕๔ ล้านบาท โดยมีจำนวนโครงการคงเดิม (๒๓๔ โครงการ) ซึ่งรวมถึงโครงการฯ วงเงิน ๒,๙๙๙.๓๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) พัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทย (๙๓๖ ล้านบาท) (๒) นำวัคซีนต้นแบบที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศมาทดสอบในประเทศไทย (๕๐๐ ล้านบาท) (๓) เพิ่มศักยภาพการผลิตวัคซีนภายในประเทศ (๑,๕๑๓.๓๐ ล้านบาท) และ (๔) พัฒนาศักยภาพรองรับการวิจัยพัฒนาวัคซีน (๕๐ ล้านบาท)

๒) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒) (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒) ได้พิจารณาข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ในส่วนของโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรให้ สธ. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมโครงการฯ โดยระบุรายละเอียดโครงการที่จะดำเนินการแบ่งเป็นกิจกรรมที่ทำได้ทันที และกิจกรรมที่จะดำเนินการระยะต่อไป แบ่งเป็นช่วงเวลาและกำหนดตัวชี้วัดที่จะแสดงให้เห็นว่าถึงระยะที่ต้องใช้เงินกี่แต่ละช่วงเวลา รวมถึงจัดทำแผนการดำเนินการพัฒนาวัคซีนตั้งแต่วิจัยพัฒนาถึงการผลิตวัคซีนแล้วเสร็จ โดยคาดประมาณวงเงินที่ต้องใช้เปรียบเทียบ ๒ ฉากทัศน์ (scenario) ระหว่างการพัฒนาวัคซีนภายในประเทศและการจัดซื้อวัคซีนจากต่างประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ต่อไป

๓) วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ ได้พิจารณาผลการพิจารณาข้อเสนอแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว มีมติเห็นชอบกรอบการพิจารณาฯ และรับทราบผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอของแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ รวมถึงเห็นควรอนุมัติโครงการของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๓ โครงการ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว

๔) วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ สธ. ได้เสนอโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำและเตรียมความพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ สสช. พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๑.๒ สารสำคัญของโครงการ

๑) กลุ่มเป้าหมาย ประชากรไทยอย่างน้อย ๕ ล้านคนได้รับวัคซีนโควิด-๑๙ เมื่อการวิจัยพัฒนาวัคซีนประสบความสำเร็จ

๒) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

โครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ ประกอบด้วย ๓ กิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทยชนิด mRNA วงเงิน ๓๖๕ ล้านบาท (๒) การเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมการผลิตวัคซีนชนิด Viral vector วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท และ (๓) การเพิ่มศักยภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านสัตว์ทดลอง วงเงิน ๓๕ ล้านบาท เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนภายในประเทศ และทำให้คนไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่นที่พัฒนาวัคซีนสำเร็จ โดยมีแผนการเบิกจ่ายในแต่ละกิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมหลัก	งบประมาณ (ล้านบาท)														รวม
	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564											
	ก.ค.	ธ.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ธ.ค.	
1. การพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทยชนิด mRNA (ดำเนินการโดย คณะแพทยศาสตร์ จุฬาฯ วิจัยพัฒนาจนถึง การทดสอบในคนระยะที่ 2)	45.00	105.00	55.00	-	-	-	15.00	-	20.00	20.00	30.00	30.00	30.00	15.00	365.00
2. การเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมการผลิต วัคซีนชนิด Viral vector (โดยใช้เทคโนโลยี จากบริษัท AstraZeneca และ ม. Oxford)	-	-	510.00	90.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	600.00
3. การเพิ่มศักยภาพโครงสร้างพื้นฐานด้าน สัตว์ทดลอง (ดำเนินการโดยศูนย์ไพรเมตฯ แห่งชาติ จุฬาฯ)	-	-	5.00	10.00	20.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	35.00
รวมงบประมาณ	45.00	105.00	570.00	100.00	20.00	-	15.00	-	20.00	20.00	30.00	30.00	30.00	15.00	1,000.00

๓) วงเงินแหล่งเงิน จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้ แผนงานที่ ๑.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑) การดำเนินการให้ได้มาซึ่งวัคซีนโดยเร็ว เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันควบคุมโรค ตลอดจนลดอัตราเจ็บป่วย/เสียชีวิต

๔.๒) มีวัคซีนภายใต้การรับถ่ายทอดเทคโนโลยี Adeno Viral Vector จำนวน ๓๐ ล้านโดส และวัคซีนที่วิจัยพัฒนาดังแต่ต้นน้ำในประเทศด้วยเทคโนโลยี mRNA ๒ - ๑๐ ล้านโดส

๔.๓) ประเทศมีความมั่นคงและพึ่งตนเองได้ มีความพร้อมสำหรับรองรับ การระบาดในอนาคต สามารถสร้างรายได้จากการขายวัคซีน รวมถึงสามารถต่อยอดในการพัฒนาชีวเภสัชภัณฑ์อื่นๆ ที่มีความจำเป็นในระยะยาว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ แล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ ของสถาบันวัคซีน แห่งชาติ สธ. วงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนภายในประเทศ และทำให้คนไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่นที่พัฒนาวัคซีนสำเร็จ

/๒) อย่างไร...

๒) อย่างไรก็ตาม โครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ ยังขาดรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานแต่ละกิจกรรมที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติดำเนินการจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการให้มีความสมบูรณ์ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของราชการเป็นสำคัญ

๓.๑.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (ศบค.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ ได้พิจารณาโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ แล้ว และมีความเห็นร่วมกันว่าประเทศไทยควรมีการพัฒนาวัคซีนโควิด-๑๙ ทั้งภายในประเทศภายใต้กิจกรรมการผลิตวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทย ชนิด mRNA (โดยคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย) ไปพร้อมๆ กันกับการรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศภายใต้กิจกรรมการเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมการผลิตวัคซีนชนิด Viral vector เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงวัคซีนโควิด -๑๙ ของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ศบค. จึงได้มอบหมายให้ สธ. เสนอขอดำเนินโครงการฯ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการฯ ของ สธ. แล้วเห็นว่าโครงการฯ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ จึงมีความเหมาะสมในการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ

๒) กรรมการฯ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ซึ่งประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ มีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม ดังนี้

๒.๑) การพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทยชนิด mRNA (กิจกรรมที่ ๑) วงเงิน ๓๖๕.๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) งบบุคลากร (ค่าจ้างบุคลากร) ประมาณ ๗.๓๗๗ ล้านบาท เป็นค่าตอบแทนคณะวิจัยและค่าจ้างผู้ช่วยวิจัย (๒) งบดำเนินการ: ค่าใช้สอย ประมาณ ๒๗๒.๘๒๓ ล้านบาท เป็นค่าใช้สอย อาทิ ค่าจ้างผลิต mRNA ค่าจ้างผลิตและผสม LNP ค่าอนุญาตให้ใช้สิทธิในการผลิต (๓) งบดำเนินการ: ค่าวัสดุ ประมาณ ๗๑.๗๐๐ ล้านบาท เป็นค่าวัสดุวิทยาศาสตร์และอุปกรณ์ใช้ในห้องปฏิบัติการ และอุปกรณ์สำนักงาน และ (๔) งบดำเนินการ: ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ประมาณ ๑๓.๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่าย อาทิ ค่าบริหารโครงการ ค่าตีพิมพ์ผลงาน

๒.๒) การเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมการผลิตวัคซีนชนิด Viral vector (กิจกรรมที่ ๒) วงเงิน ๖๐๐.๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) งบบุคลากร (ค่าจ้างบุคลากร) ประมาณ ๑๒.๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าจ้างที่ปรึกษา และค่าเดินทางระหว่างประเทศ (๒) งบดำเนินการ: ค่าวัสดุ ประมาณ ๔๓๐.๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่าย อาทิ การซื้อสารเคมี สารชีวเคมี ตัวทำละลาย อาหารเลี้ยงเซลล์ สารชีวภัณฑ์ การซื้อวัสดุสิ้นเปลือง กลุ่มที่เป็นพลาสติกที่ใช้ในกระบวนการเทคโนโลยีชีวภาพ กลุ่มที่เป็นแผ่นกรองเพื่อใช้กรองสารชีวโมเลกุล กลุ่มที่เป็นบรรจุภัณฑ์สำหรับชีววัตถุ และวัสดุสิ้นเปลืองทั่วไป (๓) งบดำเนินการ: ค่าใช้สอย ประมาณ ๗๘.๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่าย อาทิ การนำเข้า ส่งออก

สารและตัวอย่างต่างๆ ค่าจ้างวิเคราะห์เพื่อการสอบเทียบโดย Third Party การตรวจประเมินคุณภาพ (๔) งบลงทุน: ครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง ประมาณ ๘๐.๐๐๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่าย อาทิ การซื้อชุดเครื่องตรวจการปนเปื้อนในขวดแก้วอัตโนมัติด้วยความเร็วสูง ชุดเครื่องบรรจุกล่องพร้อมระบบ

๒.๓) การเพิ่มศักยภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านสัตว์ทดลอง (กิจกรรมที่ ๓) งบเงิน ๓๕.๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบลงทุนทั้งหมด (ค่าครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง) โดยประกอบด้วย (๑) ค่าจัดหาตู้คอนเทนเนอร์พร้อมระบบ จำนวน ๓๐.๐๗๓ ล้านบาท (๒) ค่าก่อสร้างสาธารณูปโภค จำนวน ๓.๖๓๔ ล้านบาท และ (๓) ค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๑.๒๙๓ ล้านบาท

นอกจากนี้ สธ. ได้จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาตามมติ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ แล้ว โดยได้มีการแจกแจงรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ และได้จัดทำแบบ พร.๔ พร.๕ สำหรับการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคและฐานราก พร้อมทั้งได้มีการเปรียบเทียบราคาค่าครุภัณฑ์ของโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการฯ กำหนดแล้ว ทั้งนี้ สำหรับเอกสารเปรียบเทียบการเสนอราคาค่าครุภัณฑ์ของกิจกรรมที่ ๒ สธ. ได้จัดทำข้อมูลเปรียบเทียบราคาจากบริษัทผู้ผลิตในต่างประเทศได้เพียง ๒ ราย ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่ สงบ. กำหนดไว้ให้มีการเปรียบเทียบราคาดังตั้ง ๓ ราย ขึ้นไป เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่มีจำนวนผู้ผลิตน้อยราย โดย สธ. จะรับไปดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไป

๓) กรรมการฯ ได้ขอให้ประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ๒ ประเด็น ได้แก่ **กิจกรรมที่ ๑** กรณีที่ผลิตวัคซีนได้สำเร็จ หน่วยงานรับผิดชอบจะสามารถนำความรู้ไปต่อยอดสู่กระบวนการผลิตวัคซีนภายในประเทศได้ทันทีหรือไม่ และมีความจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการผลิตวัคซีนต่อไปในอนาคตหรือไม่ และ **สำหรับกิจกรรมที่ ๒** ที่เป็นการรับถ่ายทอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศนั้น มีความน่าจะเป็นที่จะดำเนินการได้สำเร็จหรือไม่ และกรอบวงเงินจำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ครอบคลุมถึงค่าวัคซีน จำนวน ๓๐ ล้านโดส หรือไม่ หากไม่รวมขอทราบประมาณการวงเงินสำหรับการจัดซื้อวัคซีนจำนวนดังกล่าวด้วย

ประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า จากข้อเสนอโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบฯ **กิจกรรมที่ ๑** การพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทยชนิด mRNA ดำเนินการโดย คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ระบุว่าจะเป็นการวิจัยพัฒนาและผลิตวัคซีนเพื่อทำการทดสอบจนถึงการทดสอบในคนระยะที่ ๒ หากได้ผลดีเทียบเคียงระดับภูมิคุ้มกันได้เท่าเทียมกับวัคซีนในต่างประเทศที่ได้ผลที่อยู่ในรูปแบบ mRNA ด้วยกัน ในระยะที่ ๓ ได้มีการวางแผนการผลิตโดยทาง บริษัทไบโอเนทเอเชีย จะรับเป็นผู้ลงทุนการผลิต mRNA ในประเทศไทย

สำหรับ**กิจกรรมที่ ๒** การเพิ่มศักยภาพอุตสาหกรรมการผลิตวัคซีน ได้ชี้แจงว่าจะเป็นการรับถ่ายทอดเทคโนโลยีจากบริษัท Astrazeneca โดยบริษัทฯ และมหาวิทยาลัย Oxford จะคัดเลือกผู้ผลิตวัคซีนที่มีศักยภาพในการผลิตสูง เพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีเต็มรูปแบบ โดยไม่คิดมูลค่า แต่มีเงื่อนไขจำกัดสิทธิการส่งออก เพื่อให้ประเทศไทยได้รับสิทธิในการซื้อวัคซีนที่ผลิตโดยผู้ผลิตในไทยเป็นอันดับแรกตามจำนวนความต้องการและราคาวัคซีนที่เหมาะสม และวัคซีนที่เหลือบริษัท Astrazeneca วางเป้าหมายในการกระจายให้กับประเทศอื่นในภูมิภาคนี้ ทั้งนี้ ความร่วมมือดังกล่าว ทางมหาวิทยาลัย Oxford และบริษัทฯ ต้องการเห็นการสนับสนุนจากรัฐบาล เพื่อการพิจารณาตัดสินใจร่วมมือกัน

๔) กรรมการฯ เห็นว่าเนื่องจากกิจกรรมที่ ๒ ซึ่งเป็นการรับถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนเต็มรูปแบบจากต่างประเทศที่ดำเนินการในรูปแบบความร่วมมือระหว่างประเทศอาจจะทำให้สถาบันฯ มีข้อจำกัดที่ไม่สามารถแจกแจงรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายและการจัดทำเอกสารใบเสนอราคาได้ครบถ้วนเช่นเดียวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดหาวัสดุครุภัณฑ์ตามปกติ

๕) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวางแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ทั้ง ๓ กิจกรรม รวมกรอบวงเงิน ๑,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ สธ. โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนภายในประเทศ และทำให้คนไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่นที่พัฒนาวัคซีนสำเร็จ อย่างไรก็ตาม ให้นำสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำแผนการเบิกจ่ายของโครงการให้ชัดเจนและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำและเตรียมความพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๓ กิจกรรม รวมกรอบวงเงิน ๑,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ สธ. โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงด้านวัคซีนภายในประเทศ และทำให้คนไทยสามารถเข้าถึงวัคซีนได้ในเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่นที่พัฒนาวัคซีนสำเร็จ ทั้งนี้ ในการเบิกจ่ายเงิน ให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำแผนการเบิกจ่ายของโครงการให้ชัดเจน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๒) เห็นควรมอบหมายให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติ สธ. ดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓.๒ ผลการพิจารณาข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โครงการจังหวัด (เพิ่มเติม)

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่ากระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวม ๒๐๑ โครงการ วงเงิน ๑,๐๓๕,๐๙๙,๙๗๑ บาท เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ โดยสรุปสาระสำคัญและความเป็นมาได้ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๔ และวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) ได้พิจารณากลับกรองโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ แล้ว มีมติเห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการของจังหวัด จำนวน ๑๖๒ โครงการ จาก ๕๙ จังหวัด กรอปรวงเงิน ๙๒๔,๓๘๔,๔๖๘ บาท และต่อมา สศช. ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการข้างต้นแล้ว เห็นควรทบทวนโครงการของจังหวัดเพิ่มเติม อีก ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนด้วยระบบประปาหมู่บ้านพลังงานแสงอาทิตย์ของจังหวัดสมุทรปราการ วงเงิน ๑.๓ ล้านบาท และ (๒) โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าพร้อมระบบส่งน้ำคูเมืองศรีมโหสถของจังหวัดปราจีนบุรี วงเงิน ๒๖.๖ ล้านบาท สรุปคงเหลือโครงการของจังหวัดที่ได้รับความเห็นชอบ ๑๖๐ โครงการ วงเงิน ๘๙๖,๔๘๔,๔๖๘ บาท โครงการที่ไม่เห็นควรสนับสนุน ๒๖๓ โครงการ วงเงิน ๑,๙๗๕,๒๑๖,๓๐๗ บาท และโครงการที่เห็นควรให้นำกลับมาพิจารณาในรอบถัดไป ๒๓ โครงการ วงเงิน ๑๖๒,๔๕๖,๖๔๐ บาท

๒) สศช. ได้มีหนังสือถึงจังหวัดและส่วนราชการแจ้งให้ปรับปรุงรายละเอียดโครงการ รวมทั้งติดตามโครงการตามผลการประเมินเบื้องต้นรอบแรกที่ยังไม่ได้ส่งกลับมา เมื่อถึงกำหนดเวลา พบว่า มีจังหวัดและส่วนราชการส่งกลับมา ๒๑๑ โครงการ วงเงิน ๑,๐๓๒,๔๔๕,๗๘๑ บาท ซึ่ง สศช. ได้พิจารณารวบรวมและตรวจสอบความครบถ้วนของสาระสำคัญของข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัด พบว่า มีข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดจำนวน ๑๗๘ โครงการ วงเงิน ๘๘๓,๕๒๗,๖๘๑ บาท ที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่จะนำมาพิจารณาได้ ส่งผลให้มีข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดที่เห็นควรเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา รวมจำนวน ๒๐๑ โครงการ วงเงิน ๑,๐๓๕,๐๙๙,๙๗๑ บาท

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๓ - ๑๓)

๓.๒.๒ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑) วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ ๑ และรับทราบผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ กรอปรวงเงินรวมประมาณ ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท (ซึ่งรวมถึงกรอบวงเงินแผนงาน/โครงการของจังหวัด วงเงินรวมประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๒) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ เรื่องอนุมัติโครงการของจังหวัด ภายใต้แผนงาน ๓.๒ จำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยให้จังหวัดใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

วันที่ ๒๑ - ๒๒ และ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัด รวมจำนวน ๒๐๑ โครงการ วงเงิน ๑,๐๓๕,๐๙๙,๙๗๑ บาท ตามที่ สศช. เสนอ แล้วมีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) ผลการพิจารณาข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัด สามารถแบ่งออกเป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่

๑.๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ (แผนงานที่ ๓.๒) โครงการจังหวัด จำนวน ๕๓ โครงการ วงเงิน ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท

๑.๒) ไม่เห็นควรสนับสนุน ๑๐๓ โครงการ วงเงิน ๕๙๗,๘๐๘,๙๕๔ บาท

๑.๓)ให้นำกลับมาพิจารณาใหม่ (โครงการด้านผลิตภัณฑ์ชุมชน/OTOP) จำนวน ๒๖ โครงการ วงเงิน ๒๐๙,๔๖๕,๑๐๐ บาท

๑.๔)ให้นำไปพิจารณาในภาพรวม (โครงการของกระทรวงวิทยาศาสตร์ อุตศึกษา วิจัยและนวัตกรรม และโครงการสหกรณ์) จำนวน ๑๕ โครงการ วงเงิน ๖๙,๑๗๙,๑๖๓ บาท

๑.๕) ให้ใช้งบประมาณอื่น (กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน) จำนวน ๔ โครงการ วงเงิน ๑๖,๒๖๐,๒๐๐ บาท

หน่วย : ล้านบาท

ผลการพิจารณา ของ คณะอนุกรรมการฯ	โครงการที่นำกลับมาพิจารณาใหม่ ๒๓ โครงการ				โครงการที่แจ้งติดตาม/ปรับปรุง ๑๗๔ โครงการ				รวม			
	เสนอ		เห็นควรสนับสนุน		เสนอ		เห็นควรสนับสนุน		เสนอ		เห็นควรสนับสนุน	
	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน	โครงการ	วงเงิน
เหนือ	-	-	-	-	๖๑	๓๙๗,๙๐๙,๓	๑๙	๔๗,๘๑๙,๓	๖๑	๓๙๗,๐๒๕,๐	๑๙	๔๗,๘๑๙,๓
ตะวันออกเฉียงเหนือ	-	-	-	-	๑๔	๘๒,๒๒๓,๕	๑	๐,๕๘๔,๒	๑๔	๘๒,๒๒๓,๕	๑	๐,๕๘๔,๒
กลาง	๓	๑๗,๒๐๐,๐	๒	๑๕,๓๕๐,๐	๔๘	๒๑๖,๕๘๙,๒	๑๓	๓๔,๐๕๘,๔	๕๑	๒๓๓,๗๔๙,๒	๑๓	๔๙,๔๐๘,๘
ตะวันออก	๑	๐,๑๑๒,๐	๑	๐,๑๑๒,๐	๒๖	๘๘,๗๘๘,๖	๖	๑๙,๕๗๙,๕	๒๗	๘๘,๙๐๐,๖	๗	๑๙,๖๙๑,๕
ใต้ ได้ขยายแดน	๑๙	๑๔๕,๑๔๕,๖	๑	๑,๓๐๐,๐	๒๙	๑๓๘,๐๑๗,๑	๑๒	๒๓,๕๘๓,๓	๔๘	๒๘๑,๑๖๗,๑	๑๓	๒๔,๘๘๓,๓
รวม	๒๓	๑๖๒,๔๕๖,๖	๔	๑๖,๗๖๒,๐	๑๗๔	๘๘๓,๕๒๗,๖	๔๙	๑๒๕,๖๒๕,๖	๒๐๑	๑,๐๓๕,๐๙๙,๙	๕๓	๑๔๒,๓๘๖,๕

หมายเหตุ : * เนื่องจากมีการปรับวงเงิน เป็นตัวเลขทศนิยม ๔ หลัก และมีการปิดเศษ หากมีการนำมาบวกรวม ผลลัพธ์ที่ได้จะมีความต่างจากผลรวมเล็กน้อย

๒) วงเงินรวมของภาคเหนือและภาคใต้ได้ขยายแดนลดลง เนื่องจากคณะอนุกรรมการฯ มีมติให้ปรับปรุงรายละเอียด และเสนอกลับมาใหม่ โดย (๑) โครงการส่งเสริมและพัฒนาการผลิตกล้วยไข่ กำแพงเพชรเชิงอนุรักษ์ (วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ส่งกลับมาเสนอใหม่ในวงเงิน ๔๑,๑๑๕,๖๕๐ บาท ปรับลด ๘,๘๘๔,๓๕๐ บาท (๒) โครงการฟื้นฟูและยกระดับรายได้ของชาวประมงพื้นบ้านชายฝั่งอันดามันที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของจังหวัดกระบี่ (วงเงิน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท) กรมประมงเสนอกลับมาใหม่ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปรับลด ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

/๒) โครงการ...

๒) โครงการที่เห็นควรสนับสนุน จำนวน ๕๓ โครงการ วงเงิน ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท จำแนกสัดส่วนวงเงินตามกลุ่มโครงการและกลุ่มเป้าหมายได้ ดังนี้

๒.๑) กลุ่มโครงการ ส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๓ เป็นโครงการด้านเกษตร (เช่น ยกกระดับมาตรฐานการผลิต การแปรรูป ถ่ายทอดองค์ความรู้ สนับสนุนปัจจัยการผลิต ส่งเสริมการตลาด สัตว์/ปลูกพืชผัก และ Smart Farming) รองลงมา ร้อยละ ๗.๔ เป็นโครงการด้านผลิตภัณฑ์ชุมชน (พัฒนาผลิตภัณฑ์ การตลาด) ร้อยละ ๔.๘ เป็นโครงการด้านท่องเที่ยวชุมชน (สนับสนุนสินค้าเกษตร อินทรีย์เชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ) และร้อยละ ๔.๑เป็นโครงการด้านอื่น ๆ (อบรมทักษะฝีมือ แรงงาน/ทักษะอาชีพ)

๒.๒) กลุ่มเป้าหมาย ส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๓ เป็นกลุ่มเกษตรกรและเครือข่าย รองลงมา ร้อยละ ๙.๗ กลุ่มประชาชนทั่วไป ร้อยละ ๓.๙ กลุ่มวิสาหกิจชุมชนทั้งด้านเกษตรและผลิตภัณฑ์ชุมชน ร้อยละ ๑.๔ กลุ่มผู้ประกอบการ ร้อยละ ๑.๕ กลุ่มผู้ว่างงาน/ตกงาน และร้อยละ ๐.๓ กลุ่มผู้พิการ

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ

๑) กรรมการฯ ได้สอบถามรายละเอียดของการอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและท้องถิ่นชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัดในรอบแรกและกรอบวงเงินคงเหลือจากผลการอนุมัติดังกล่าว ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบวงเงินรวมของข้อเสนอโครงการที่ผ่านการวิเคราะห์ในรอบแรก (Project Brief) จำนวน ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามมติของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒) ประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ผลการพิจารณาโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและท้องถิ่นชุมชน (แผนงานที่ ๓.๒) ของจังหวัดในภาพรวม พบว่า มีข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของจังหวัดที่ตรงตามวัตถุประสงค์ของแผนงานที่ ๓.๒ จำนวนทั้งสิ้น ๗๕๗ โครงการ วงเงินรวม ๔,๘๓๕.๕๗ ล้านบาท ซึ่ง สศช. ได้แจ้งให้จังหวัดจัดทำข้อเสนอโครงการเต็มรูปแบบ อย่างไรก็ตาม จังหวัดได้จัดส่งข้อเสนอโครงการกลับมา ๓๙๓ โครงการ โดยคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติโครงการ จำนวน ๑๕๗ โครงการ ใน ๕๗ จังหวัด วงเงินรวม ๘๘๔.๖๒๕๐ ล้านบาท และได้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ เสนอ และต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการของจังหวัดตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๓) กรรมการฯ เห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ควรเร่งดำเนินการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการของจังหวัดในส่วนที่เหลือ เพื่อให้มีการกระจายการลงทุนไปยังพื้นที่ ซึ่งจะช่วยสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ชุมชนและท้องถิ่นในจังหวัดต่างๆ ได้อย่างครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ

๔) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานที่ประชุมว่าปัจจุบันคณะทำงานและคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ อยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเสนอโครงการของจังหวัดในส่วนที่เหลือ โดยมีทั้งโครงการด้านผลิตภัณฑ์ชุมชน OTOP โครงการของส่วนราชการต่างๆ อาทิ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ อุตศึกษา วิจัยและนวัตกรรม และโครงการสหกรณ์ ซึ่งคาดว่าจะช่วยกระจาย การสร้างงาน สร้างอาชีพให้แก่ชุมชนและท้องถิ่นทั่วประเทศได้

๕) คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเน้นย้ำให้หน่วยงานรับผิดชอบ โครงการฯ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ทั้ง ๘ ข้อที่คณะกรรมการฯ กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะประเด็น เรื่องความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ของโครงการกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในแต่ละแผนงานตามบัญชี ท้ายพระราชกำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกำหนด และในส่วนของการ ประเมินราคา หน่วยงานจะต้องยืนยันได้ว่าราคาที่ใช้พิจารณาเป็นราคาตามมาตรฐาน และในกรณีที่ โครงการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินที่เสนอขออนุมัติ จะต้องกำหนดให้หน่วยงาน ดังกล่าวนำส่งเงินเหลือจ่ายคืนให้กระทรวงการคลังโดยเร็ว

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นชอบโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ จำนวน ๕๓ โครงการ วงเงิน ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนิน โครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำหนังสือยืนยันว่า การประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

๒) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบทั้ง ๕๓ โครงการ ดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะ ช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถใน การชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓.๓ โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว

คณะกรรมการฯ ขอเสนอเรื่องโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) โดยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑๘ ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว ของ ททท. กก.โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชนรวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว (แผนงานที่ ๓.๓) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ รวม ๔ เดือน กรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๒,๔๐๐ ล้านบาท ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๓

๒) วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน (โครงการฯ) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๓ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) ขยายขอบเขตการใช้ E-Voucher ให้ครอบคลุมร้านค้าตามโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (โครงการ OTOP) เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ OTOP และเห็นควรกำหนดให้การสนับสนุนค่าอาหารและค่าเข้าชมสถานที่ท่องเที่ยวในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแต่ไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อวัน ให้สามารถใช้ในการซื้อสินค้าจากร้านค้าตามโครงการ OTOP ที่ได้ลงทะเบียนกับกรมการพัฒนาชุมชน (พช.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) และประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ โดยลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์ www.เราเที่ยวด้วยกัน.com ได้ด้วย

๒.๒) ปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการท่องเที่ยวในวันธรรมดา เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนเดินทางท่องเที่ยวในวันธรรมดา (วันจันทร์ถึงวันพฤหัสบดี) ซึ่งจะทำให้ลดความแออัดของสถานที่ท่องเที่ยวในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศและช่วยลดโอกาสของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ทั้งนี้ การปรับเพิ่มมูลค่า E-Voucher สำหรับการเข้าพักในคืนวันธรรมดาตามโครงการฯ ยังคงอยู่ภายใต้วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว โดยสามารถเกลี่ยวงเงินระหว่างรายการภายในโครงการฯ ได้

๒.๓) ขยายขอบเขตผู้ประกอบการธุรกิจที่พักที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ เพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่พักได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ อย่างทั่วถึง (ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและโฮมสเตย์ที่ใบอนุญาตหมดอายุก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ และได้ยื่นขอต่ออายุใบอนุญาตแล้ว ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและโฮมสเตย์ที่ใบอนุญาตหมดอายุตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา และผู้ประกอบการที่พักอื่นที่อยู่ในระบบฐานภาษีของกรมสรรพากร) ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำหนด

๓.๓.๒ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑) ณ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ โครงการฯ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานดังนี้

๑.๑) ประชาชน มีจำนวนผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวนทั้งหมด ๔.๘๗ ล้านคน ลงทะเบียนสำเร็จจำนวน ๔.๖๒ ล้านคน และลงทะเบียนไม่สำเร็จจำนวน ๐.๒๕ ล้านคน

๑.๒) ผู้ประกอบการ มีผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการฯ ประกอบด้วย โรงแรม/ที่พัก จำนวน ๖,๙๔๓ แห่ง ร้านอาหาร จำนวน ๖๐,๒๗๓ ร้าน สถานที่ท่องเที่ยว จำนวน ๑,๖๖๘ แห่ง และศูนย์ OTOP จำนวน ๑,๐๕๘ แห่ง

๑.๓) การใช้สิทธิห้องพักและร้านอาหาร มีผู้ใช้สิทธิโรงแรม/ที่พักแล้ว จำนวน ๕๔๔,๓๗๓ คืน (Room Night) รวมวงเงิน ๑,๖๒๒ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๑,๐๐๗ ล้านบาท และรัฐสนับสนุน ๖๑๕ ล้านบาท) ราคาห้องพักเฉลี่ยต่อคืน ๒,๙๖๕ บาท จำนวนโรงแรมที่มีการจองทั้งสิ้น ๓,๖๘๖ แห่ง มีผู้ได้รับคูปองร้านค้า ๑๔๕,๑๕๒ ราย ยอดใช้จ่ายทั้งหมด ๑๘๗.๙ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๑๑๗.๔ ล้านบาท และรัฐสนับสนุน ๗๐.๖ ล้านบาท)

๑.๔) บัตรโดยสารเครื่องบิน มีผู้ลงทะเบียนขอรับสิทธิเงินคืนค่าบัตรโดยสารแล้ว ๑๐,๑๕๕ ราย จำนวนบัตรโดยสาร/ผู้โดยสารที่ตรวจสอบแล้ว ๒,๙๑๗ สิทธิ ผ่านการตรวจสอบ ๑,๗๓๓ สิทธิ มูลค่าบัตรโดยสารที่ผ่านการตรวจสอบ ๔.๙ ล้านบาท (จ่ายโดยประชาชน ๓.๕ ล้านบาท และรัฐสนับสนุน ๑.๔ ล้านบาท)

๒) วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ได้พิจารณาข้อเสนอแนวทางการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ เพิ่มเติมภายใต้มาตรการสนับสนุนการท่องเที่ยวระยะเร่งด่วน ของ ททท. แล้วมีมติเห็นชอบตามที่ ททท. เสนอ

๓.๓.๓ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ททท. ขอปรับปรุงรายละเอียดของโครงการฯ เพื่อให้โครงการฯ สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจและฟื้นฟูผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งเพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิโครงการฯ เพื่อให้โครงการฯ สามารถกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวของกลุ่มที่มีกำลังซื้อประชาชนที่ใช้สิทธิโครงการฯ ไปแล้วสามารถใช้สิทธิได้อีกครั้ง จากเดิมประชาชนจองที่พักได้ไม่เกิน ๕ คืน (Room Night) ต่อ ๑ สิทธิ สามารถจองที่พักเพิ่มอีก ๕ คืน (Room Night) เป็น ๑๐ คืน (Room Night) ต่อ ๑ สิทธิ ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) โดยประชาชนชำระค่าโรงแรมที่พักในอัตราร้อยละ ๖๐ และรัฐบาลให้การสนับสนุนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อห้องต่อคืน ตามจำนวนคืนที่เข้าพักจริง

๒) สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ๒,๐๐๐ บาท เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้ประชาชนเดินทางท่องเที่ยวระยะไกลภายในประเทศมากขึ้น โดยเป็นการช่วยลดต้นทุนการเดินทางของประชาชน เพิ่มและกระจายความถี่ในการเดินทางท่องเที่ยวมากขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) โดยรัฐบาลสนับสนุนค่าบัตรโดยสารในลักษณะการจ่ายเงินคืน (Redeem) ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าบัตรโดยสารจากเดิมไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง ปรับเป็นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาทต่อที่นั่ง

๓) ขยายฐานการใช้สิทธิสำหรับบริษัท (Corporate) เพื่อก่อให้เกิดการพ่วงเศรษฐกิจและการจ้างงานในภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว รวมทั้งให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ เห็นควรกำหนดให้บริษัท (Corporate) สามารถใช้สิทธิในการจองที่พักและบัตรโดยสารเครื่องบินได้

ตามแพ็คเกจที่กำหนด เพื่อใช้ในการจัดอบรม ประชุม สัมมนา ดูงาน สำหรับพนักงาน ส่งเสริมการทำงาน นอกสถานที่ ก่อให้เกิดการกระจายรายได้และเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ท่องเที่ยว

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วย ๑๕)

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อเสนอของ ททท. แล้วเห็นชอบตามที่ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยเห็นควรให้เชิญผู้แทน ททท. ชี้แจงและให้ข้อมูลเพิ่มเติมแก่คณะกรรมการฯ ในประเด็นต่างๆ ได้แก่ (๑) ประมาณการจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับสิทธิโครงการฯ เพื่อประกอบการ พิจารณาความครอบคลุมและทั่วถึงของประชาชน (๒) เป้าหมายที่คาดว่าจะได้รับการปรับปรุง โครงการจนถึงสิ้นสุดโครงการ ได้แก่ ยอดจองโรงแรม ยอดวงเงินใช้จ่าย E -Voucher ยอดการใช้สิทธิ ค่าตัวเครื่องบิน รวมถึงประมาณการแผนเบิกจ่าย (๓) แนวทางการปรับปรุงระบบและกระบวนการในการ จองและใช้สิทธิให้ง่ายและสะดวกมากขึ้น อาทิ ความครอบคลุมของร้านค้า ร้านอาหารที่รับ E-Voucher เพื่อจูงใจให้ประชาชนเข้าร่วมโครงการ การใช้งานผ่านแอปพลิเคชันเป่าตังค์ และ (๔) แนวทางและ มาตรการในการควบคุมและตรวจสอบปัญหาการปรับราคาห้องพักสูงกว่าราคาปกติของผู้ประกอบการ (รวมทั้งการเรียกเก็บค่าบริการอื่นๆ อาทิ ค่าอาหารเช้า) รวมถึงการกำหนดบทลงโทษหรือบทปรับ ผู้ประกอบการที่กระทำการดังกล่าว

๒) ผู้แทน ททท. ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๒.๑) ประมาณการจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับสิทธิโครงการฯ และ เป้าหมายที่คาดว่าจะได้รับการปรับปรุงโครงการจนถึงสิ้นสุดโครงการ การดำเนินโครงการฯ ในช่วง ที่ผ่านมา ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ พบว่ายังไม่สามารถกระตุ้นให้เกิดการเดินทางได้ตามเป้าหมาย เห็นได้จากจำนวนประชาชนที่ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการมีประมาณ ๔.๘๘ ล้านคน โดยมียอดการใช้สิทธิ จองที่พักผ่านโครงการฯ ประมาณ ๕ แสนคืน (Room Night) เทียบกับเป้าหมายที่ ๕ ล้านคืน (Room Night) และส่วนใหญ่จะเป็นการจองที่พักในระยะใกล้เคียงกับที่อยู่ของผู้ใช้สิทธิ ดังนั้น ข้อเสนอของ ททท. ในครั้งนี้ จึงเป็นการขอปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิโครงการฯ จากเดิม ๕ คืน (Room Night) เป็น ๑๐ คืน (Room Night) ต่อ ๑ สิทธิ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มเดิมที่เคยใช้สิทธิโครงการฯ ซึ่ง ททท. เห็นว่า เป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้อเพียงพอในการเดินทางท่องเที่ยวในประเทศได้ และคาดว่าจะกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวจะมี การเดินทางท่องเที่ยวเพิ่มเติมหากมีการเพิ่มจำนวนสิทธิในการจองที่พัก ประกอบกับข้อเสนอที่ขอให้มีการสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินเพิ่มเติมจาก ๑,๐๐๐ เป็น ๒,๐๐๐ บาท ซึ่งจะเพิ่มแรงจูงใจให้ ประชาชนเดินทางท่องเที่ยวระยะไกลภายในประเทศมากขึ้น

๒.๒) แนวทางการปรับปรุงระบบและกระบวนการในการจองและใช้สิทธิ ให้ง่ายและสะดวกขึ้น อาทิ ความครอบคลุมของร้านค้า ร้านอาหารที่รับ E-Voucher เพื่อจูงใจให้ประชาชน เข้าร่วมโครงการ การใช้งานผ่านแอปพลิเคชันเป่าตังค์ ททท. เห็นว่าเป็นขอบเขตการดำเนินงานของ ธนาคารกรุงไทยฯ ซึ่งเป็นผู้ดูแลระบบบิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้สำหรับโครงการ อย่างไรก็ตาม ในกรณี ของการเพิ่มแรงจูงใจให้ประชาชนใช้ E-Voucher เพิ่มมากขึ้นนั้น เห็นว่าต้องประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมและ สร้างความรู้ความเข้าใจในการใช้ E-Voucher ให้กับร้านค้า เพื่อให้มีจำนวนร้านค้าที่เข้าร่วมโครงการมากขึ้น

๒.๓) แนวทางและมาตรการในการควบคุมและตรวจสอบปัญหาการปรับ ราคาห้องพักสูงกว่าราคาปกติของผู้ประกอบการ รวมถึงการกำหนดบทลงโทษหรือบทปรับ

ผู้ประกอบการที่กระทำการดังกล่าว ปัจจุบัน ททท. ได้ร่วมกับสมาคมโรงแรมไทยและกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวออนไลน์ (Online Travel Agent: OTA) เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารราคาห้องพักสูงกว่าราคาปกติของผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง โดยที่ผ่านมา พบว่าจำนวนข้อร้องเรียนได้ลดลงอย่างต่อเนื่องจากช่วงเริ่มต้นโครงการฯ ทั้งนี้ หากมีการตรวจพบว่า ผู้ประกอบการใดไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ทาง ททท. จะกำหนดให้เป็นผู้ประกอบการที่มีลักษณะต้องห้าม (Blacklist) ซึ่ง ททท. จะไม่ให้ผู้ประกอบการดังกล่าวเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมการขายของ ททท. ต่อไป

๓) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอให้ผู้แทน ททท. ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมสำหรับการขยายฐานการใช้สิทธิโครงการฯ ให้กับบริษัท (Corporate) ซึ่งผู้แทน ททท. ได้ให้ข้อมูลว่า ขณะนี้ ททท. อยู่ระหว่างหารือร่วมกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณารายละเอียดในการดำเนินโครงการฯ ซึ่งการขยายฐานการใช้สิทธิแก่บริษัทจะเป็นการให้สิทธิการจองที่พักและบัตรโดยสารเครื่องบินผ่านโครงการฯ แก่บริษัทที่เป็นนิติบุคคลและบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) โดยการทำกิจกรรมส่งเสริมการขาย (promotion) จะมีการหารือกับสมาคมโรงแรมไทยและกลุ่มโรงแรมที่อยู่ในระบบ OTA โดยอาจจะมีการให้สิทธิต่าง ๆ อาทิ การลดหย่อนภาษี หรือการสร้างแรงจูงใจให้มีการจองที่พักจำนวนมาก

๔) กรรมการฯ ได้มีความเห็นในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๔.๑) การเพิ่มสิทธิการจองห้องพักจาก ๕ คืน เป็น ๑๐ คืน อาจจะไม่สามารถช่วยสนับสนุนให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายใช้สิทธิเพิ่มขึ้นได้ เนื่องจากโครงการฯ เป็นการดำเนินการในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ระหว่างรัฐบาลกับประชาชน จึงเห็นว่าการเพิ่มสิทธิการจองห้องพักให้กับประชาชนจะทำให้ประชาชนจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้องจ่ายเงินสมทบ (Co-pay) เพิ่มขึ้นด้วย จึงเห็นว่ากรณีที่รัฐบาลต้องการให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายใช้สิทธิเพิ่มขึ้นอาจจะพิจารณาปรับลดสัดส่วนการร่วมจ่าย (Co-pay) ของประชาชนลง เพื่อจูงใจประชาชนกลุ่มเป้าหมายใช้สิทธิเพิ่มขึ้นได้

๔.๒) การปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ จะช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายจากการเดินทางท่องเที่ยว โดยนักท่องเที่ยวจะมีภาระค่าตัวโดยสารสายการบินลดลง จึงขอให้ผู้แทน ททท. ให้ข้อมูลเป้าหมายของประชาชนที่จะมีการใช้สิทธิและหากคณะกรรมการฯ เสนอคณะรัฐมนตรี อนุมัติในสัปดาห์หน้า จะทำให้ประชาชนสามารถได้รับสิทธิตามที่ ททท. เสนอขอปรับปรุงโครงการฯ หรือไม่อย่างไร ซึ่งผู้แทน ททท. ได้ให้ข้อมูลว่า หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงโครงการฯ ที่เสนอในครั้งนี้อย่างไร การประชุมคณะรัฐมนตรีในสัปดาห์หน้าจะทำให้ประชาชนจะได้รับสิทธิตามที่เสนอทันที ซึ่งจะสามารถนำไปใช้ในช่วงเทศกาลวันหยุดชดเชยวันสงกรานต์ปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม) ในวันที่ ๔ - ๗ กันยายน ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ททท. คาดว่า จะมีประชาชนจองห้องพักเพิ่มขึ้นจากปัจจุบัน ๕๐๐,๐๐๐ ห้อง เป็นเดือนละ ๑ ล้านห้อง

๔.๓) การปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิโครงการฯ ในส่วนของการจองห้องพัก จะไม่ส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เนื่องจากมีการกำหนดจำนวนสิทธิทั้งหมดของโครงการฯ ไว้แล้ว ๕ ล้านคืน อย่างไรก็ตาม สำหรับการสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินจาก ๑,๐๐๐ เป็น ๒,๐๐๐ บาท อาจจะส่งผลกระทบต่อกรอบวงเงินของโครงการฯ นอกจากนี้ การขยายฐานการใช้สิทธิสำหรับบริษัท นั้น ททท. ได้เตรียมความพร้อมของระบบเพื่อรองรับการดำเนินโครงการฯ ไว้เรียบร้อยแล้ว และหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับปรุงโครงการฯ แล้วจะสามารถดำเนินโครงการฯ ได้ทันทีหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้

ททท. อยู่ระหว่างประสานกับธนาคารกรุงไทยในการปรับปรุงระบบเพื่อรองรับการใช้สิทธิสำหรับบริษัทฯ โดยคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๒ สัปดาห์หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการปรับปรุงโครงการฯ โดยเทียบเคียงจากการอนุมัติโครงการฯ ในครั้งแรก สำหรับประเด็นเรื่องกรอบวงเงินของโครงการฯ นั้น เนื่องจากตามข้อเสนอของ ททท. ไม่ได้มีการขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการฯ ซึ่งในเบื้องต้นคาดว่า ประชาชนที่จะใช้สิทธิค่าห้องพักตัวเครื่องบิน และ E-voucher น่าจะไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ประกอบกับ ททท. ได้มีระบบแสดงข้อมูลการจองห้องพักตั้งแต่ก่อนจะมีการใช้สิทธิจริง ทำให้ ททท. จึงสามารถทราบวงเงินที่จะต้องเบิกจ่ายได้ล่วงหน้า

๔.๔) การปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิโครงการฯ จะต้องมีการกำหนด สัดส่วนการใช้สิทธิโครงการฯ ระหว่างนิติบุคคลและบุคคลธรรมดาหรือไม่ เนื่องจากในระยะแรกโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายในการท่องเที่ยวของประชาชนทั่วไป นอกจากนี้ กระบวนการใช้สิทธิ ของประชาชนกับนิติบุคคล อาจจะมีรายละเอียดที่ต่างกัน อาทิ ประชาชนทั่วไปจะต้องระบุสถานที่พักและ วันเข้าพักเมื่อทำการจอง ในขณะที่นิติบุคคลอาจมีรูปแบบที่แตกต่างกันออกไป

๕) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับประเด็นผลกระทบต่อกรอบวงเงินรวมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ โดยมีความเห็นว่าเนื่องจากโครงการฯ เป็นการดำเนิน โครงการฯ ที่สามารถถ่วงจ่ายเงินสนับสนุนค่าท่องเที่ยวในแต่ละรายการ (ค่าห้องพัก ค่าตัวเครื่องบิน และ ค่า E-Voucher) ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ (๒๐,๐๐๐ ล้านบาท) ได้ ดังนั้น ททท. จึง สามารถดำเนินโครงการตามข้อเสนอที่ขอปรับปรุงให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ได้ อย่างไรก็ดี เห็นควรให้ ททท. ติดตามผลการใช้สิทธิค่าห้องพัก ตัวเครื่องบิน และ E-voucher ภายใต้ โครงการฯ ให้อยู่ในกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในกรณีที่ ททท. เห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอปรับปรุงกรอบวงเงินโครงการฯ ให้ ททท. เสนอเหตุผลและความจำเป็นให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) เห็นชอบการปรับปรุงโครงการเราเที่ยวด้วยกัน เพื่อให้โครงการฯ สามารถ กระตุ้นเศรษฐกิจและฟื้นฟูผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งเพื่อให้ โครงการดังกล่าวบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ตามที่ ททท. เสนอ ดังนี้

๑.๑) ปรับปรุงขอบเขตการใช้สิทธิโครงการฯ เพื่อให้โครงการฯ สามารถ กระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวของกลุ่มที่มีกำลังซื้อ ประชาชนที่ใช้สิทธิโครงการฯ ไปแล้ว สามารถใช้สิทธิได้ อีกครั้ง จากเดิมประชาชนจองที่พักได้ไม่เกิน ๕ Room Night ต่อ ๑ เลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักสามารถจองที่พักเพิ่มอีก ๕ Room Night เป็น ๑๐ Room Night ต่อ ๑ เลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) โดยประชาชนชำระค่าโรงแรมที่พักในอัตราร้อยละ ๖๐ และ รัฐบาลให้การสนับสนุนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าวแต่ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อห้องต่อคืน ตามจำนวนคืนที่เข้าพักจริง

๑.๒) สนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน ๒,๐๐๐ บาท เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้ ประชาชนเดินทางท่องเที่ยวระยะไกลภายในประเทศมากขึ้น โดยเป็นการช่วยลดต้นทุนการเดินทางของ

ประชาชน เพิ่มและกระจายความถี่ในการเดินทางท่องเที่ยวมากขึ้น จึงเห็นควรสนับสนุนค่าบัตรโดยสารเครื่องบินในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) โดยรัฐบาลสนับสนุนค่าบัตรโดยสารในลักษณะการจ่ายเงินคืน (Redeem) ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของค่าบัตรโดยสารจากเดิมไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อผู้โดยสาร ปรับเป็นไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาทต่อผู้โดยสาร

๑.๓) ขยายฐานการใช้สิทธิสำหรับบริษัท (Corporate) เพื่อก่อให้เกิดการพยุงเศรษฐกิจและการจ้างงานในภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว โดยเห็นควรกำหนดให้บริษัท (Corporate) สามารถใช้สิทธิในการจองที่พักและบัตรโดยสารเครื่องบินได้ตามแพ็คเกจที่กำหนด เพื่อใช้ในการจัดอบรม ประชุม สัมมนา ดูงาน สำหรับพนักงาน ส่งเสริมการทำงานนอกสถานที่ ก่อให้เกิดการกระจายรายได้และเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ท่องเที่ยว

๒) เห็นควรมอบหมายให้ ททท. พิจารณาดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๒.๑) ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการฯ อย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถมีส่วนช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจและฟื้นฟูผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งติดตามผลการใช้สิทธิค่าห้องพัก ตัวเครื่องบิน และ E-voucher ภายใต้โครงการฯ ให้อยู่ในกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในกรณีที่ ททท. เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอปรับปรุงกรอบวงเงินโครงการฯ ให้ ททท. เสนอเหตุผลและความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒) เร่งหารือธนาคารกรุงไทย เพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบและกระบวนการใช้สิทธิของนิติบุคคล รวมทั้งกำหนดสัดส่วนการใช้สิทธิโครงการฯ ระหว่างนิติบุคคลและบุคคลธรรมดาที่มีความเหมาะสมและไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ในด้านการกระตุ้นการใช้จ่ายในการท่องเที่ยวของประชาชนทั่วไป

๓.๔ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๒๓ เมษายน – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

คณะกรรมการฯ ขอเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๒๓ เมษายน – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ ภาพรวมการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวมจำนวน ๑๘ โครงการ กรอบวงเงินรวม ๓๘๖,๗๘๖.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๘ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมด (๑ ล้านล้านบาท) โดยส่วนใหญ่เป็นแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ วงเงินรวมประมาณ ๓๔๔,๗๓๔.๙๕ ล้านบาท ทั้งนี้ สบง. ได้ดำเนินการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๑๓,๗๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๓๘ ของกรอบวงเงินกู้ทั้งหมด

๒) ผลการเบิกจ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ หน่วยงานรับผิดชอบได้มีการเบิกจ่าย รวม ๒๙๗,๑๗๒.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๙๑ ของแผนการเบิกจ่าย โดยส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายของแผนงาน/โครงการภายใต้แผนงานกลุ่มที่ ๒ ที่มีผลการเบิกจ่ายในระดับสูงที่สุด คือ ๒๙๗,๐๙๑.๓๕ ล้านบาท หรือ ร้อยละ ๔๑.๘๗ ส่วนที่เหลือการเบิกจ่ายของแผนงาน/โครงการภายใต้

แผนงานเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (แผนงานกลุ่มที่ ๓) ที่มีผลการเบิกจ่ายรวม ๘๑.๔๒ ล้านบาท หรือ คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๔ ในขณะที่แผนงานกลุ่มที่ ๑ ยังไม่มีการเบิกจ่ายในช่วงเวลาดังกล่าว

๓) **ระดับความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ** ในภาพรวม ๓ เดือน โครงการส่วนใหญ่อยู่ในระดับใกล้บรรลุเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของโครงการที่มีผลการเบิกจ่าย (จำนวน ๕ โครงการ) อย่างไรก็ตาม มีโครงการที่มีความก้าวหน้าน้อย (สัดส่วนของผลการเบิกจ่ายเมื่อเทียบกับแผนเบิกจ่ายน้อยกว่าร้อยละ ๒๐) จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ “โครงการเราเที่ยวด้วยกัน” ของ ททท. ที่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้กำหนดแผนการเบิกจ่ายที่ ๓,๔๘๐.๖๗ ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่ายเพียง ๘๑.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๔ อย่างไรก็ตาม โครงการดังกล่าวเพิ่งเริ่มเปิดรับสมัครผู้เข้าร่วมโครงการเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จึงทำให้ความคืบหน้าของการเบิกจ่ายในช่วงแรกยังมีไม่มากนัก

๔) **การกระจายของโครงการ** ในช่วงการรายงานผลการดำเนินงานระยะ ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ พบว่า แผนงาน/โครงการที่ได้รับการอนุมัติทั้งหมดเป็นโครงการที่เสนอโดยหน่วยงานส่วนกลาง โดยแผนงานกลุ่มที่ ๓ เป็นแผนงานที่มีจำนวนโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมากที่สุด (๑๐ โครงการ) โดยแผนงานกลุ่มที่ ๒ มีจำนวน ๕ โครงการและแผนงานกลุ่มที่ ๑ มีจำนวน ๓ โครงการ

๕) **สัดส่วนการเบิกจ่ายจากแผนงานหรือโครงการต่อมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)** หน่วยงานรับผิดชอบ ได้เบิกจ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ รวม ๒๙๗,๑๗๒.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๖ ของ GDP ในปี ๒๕๖๒ (๑๖,๘๗๙,๐๐๐ ล้านบาท) โดยสัดส่วนของผลการเบิกจ่ายแยกตามวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ดังนี้

ผลการเบิกจ่ายสะท้อนผลลัพธ์ที่คาดหวังของแต่ละแผนงาน/โครงการ ตามพระราชกำหนดฯ

แผนงาน/โครงการตาม พ.ร.ก.ฯ	ผลลัพธ์ที่คาดหวัง	ผลการเบิกจ่าย (ร้อยละต่อ GDP)
๑) แผนงาน/โครงการเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	ระบบสาธารณสุขได้รับการยกระดับและมีความพร้อมรองรับการระบาดของโรค	-
๒) แผนงาน/โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้ แก่ภาคประชาชนเกษตรกร และผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	ประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา ได้รับการบรรเทาปัญหาหรือลดความลำบากในการดำรงชีวิตได้ในระยะสั้น	๑.๗๖
๓) แผนงาน/โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	รักษาแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจในช่วง ๒ ปี	๐.๐๐๐๕

หมายเหตุ จากการประมาณการ สศช.

๓.๔.๒ ปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการและข้อเสนอแนะ

คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ (คณะอนุกรรมการฯ ติดตาม) ได้พิจารณารวบรวมข้อมูลจากระบบ eMENSCR และหารือร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ แล้ว สรุปได้

๑) **โครงการที่มีความก้าวหน้าน้อย** ในช่วงเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ พบว่า มีโครงการที่ก้าวหน้าน้อย ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน ของ ททท.

๑.๑) ภาพรวมการดำเนินโครงการ

(๑) ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้กำหนดแผนการเบิกจ่ายจำนวน ๓,๔๘๐.๖๗ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ๘๑.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๔ เมื่อเทียบกับแผนการเบิกจ่าย

(๒) ผลการดำเนินงานในภาพรวมของเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ มีจำนวนห้องพักที่ถูกจองทั้งหมด ๓๕๕,๘๖๙ ห้อง โดยเป็นยอดจองสำหรับการเข้าพักในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๑,๓๕๓ ห้อง ทั้งนี้ ที่พักถูกจองในช่วงวันหยุดสุดสัปดาห์และวันหยุดยาว สูงกว่าวันธรรมดา ๒ เท่า และราคาห้องพักเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ ๒,๙๐๕ บาทต่อห้องต่อคืน ซึ่งเป็นราคาที่พักระดับกลางถึงค่อนข้างสูง

(๓) จังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดที่มียอดการจองห้องพักสูงที่สุดประมาณ ๕๒,๐๐๐ ห้อง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจังหวัดที่มียอดจองห้องพักสูงสุด ๕ จังหวัดแรก ได้แก่ ชลบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ภูเก็ต เพชรบุรี และเชียงใหม่ พบว่า มี ๓ จังหวัดที่มีระยะทางจากกรุงเทพฯ ไม่เกิน ๓๐๐ กิโลเมตร โดยยอดจองห้องพักใน ๓ จังหวัดดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ ๓๐ จากยอดการจองห้องพักทั้งหมด

(๔) การเบิกจ่ายการใช้ E- Voucher ของร้านค้า ยอดเบิกจ่ายสูงสุดของเดือนกรกฎาคม ได้แก่ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดการใช้จ่ายสะสมในช่วงวันหยุดยาว (๒๔ - ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓) เฉลี่ยคิดเป็น ๓.๔ ล้านบาทต่อวัน โดยเฉลี่ยการใช้จ่ายวันธรรมดาคิดเป็น ๑.๓ ล้านบาทต่อวัน และประมาณ ๒.๓๗ ล้านบาทต่อวันในช่วงวันหยุดสุดสัปดาห์ (๓๑ กรกฎาคม-๒ สิงหาคม ๒๕๖๓)

(๕) มีประชาชนยื่นเรื่องขอคืนค่าตัวเครื่องบินแล้วประมาณ ๑,๓๖๐ ราย

๑.๒) ปัญหาและอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

คณะอนุกรรมการฯ ติดตาม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคของโครงการฯ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ยอดการเบิกจ่ายมีจำนวนต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนดในเดือนกรกฎาคมค่อนข้างมาก (ร้อยละ ๒.๓๔ เมื่อเทียบกับแผนการเบิกจ่าย) (๒) สิทธิพิเศษจากโครงการยังไม่สามารถกระตุ้นความสนใจของประชาชนได้ตามที่คาดหวัง สะท้อนได้จากยอดการจองห้องพักและยอดการใช้สิทธิทั้งหมดยังมีจำนวนไม่มากนัก (๓) ประชาชนยังคงมีความกังวลในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ขาดความเชื่อมั่นในการเดินทางโดยสารเครื่องบิน และทำให้การท่องเที่ยวกระจุกตัวในบางจังหวัด และ (๔) การประชาสัมพันธ์มาตรการระยะที่ ๒ ซึ่งมีความน่าสนใจมากกว่าเร็วเกินไปส่งผลให้ประชาชนชะลอการขอใช้สิทธิไว้ก่อน ซึ่งจากการหารือร่วมกับ ททท. แล้วพบว่า ททท. ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของโครงการฯ บางส่วน และอยู่ระหว่างการเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาของโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น จึงมีความเห็นควรให้ ททท. พิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ดังนี้ (๑) การกำหนดมาตรการในการควบคุมและแก้ไขปัญหาในเรื่องราคาค่าบริการเข้าพักสูงขึ้น (๒) เร่งกำหนดแผนประชาสัมพันธ์โครงการอย่างมีประสิทธิภาพและในช่วงเวลาที่เหมาะสมเพื่อกระตุ้นยอดการเบิกจ่ายให้เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย (๓) ปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายในเดือนต่อไป ให้สอดคล้องกับความเป็นไปได้ของสถานการณ์จริง (๔) ปรับปรุงระบบ

/และกระบวนการ...

และกระบวนการในการจองและใช้สิทธิให้ง่ายและสะดวกมากขึ้น รวมทั้ง (๕) นำปัญหา/อุปสรรคที่เกิดขึ้นในโครงการเราเที่ยวด้วยกันไปเป็นบทเรียนสำหรับปรับปรุงการดำเนินโครงการกำลังใจต่อไป

๒) โครงการที่มีการดำเนินงานที่มีความก้าวหน้ามาก/ใกล้บรรลุเป้าหมาย แต่ยังมีบางประเด็นที่มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ประกอบด้วย

๒.๑) โครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ สศค.

(๑) ภาพรวมการดำเนินโครงการ

ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สศค. มีการเบิกจ่ายรวม ๑๕๙,๕๘๓.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๘๗ ของวงเงินอนุมัติ ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มียอดเงินคงเหลือ ๑๐,๔๑๖.๐๖ ล้านบาท ทั้งนี้ สศค.รายงานว่ายอดการเบิกจ่ายที่ สศค. ได้เบิกจ่ายมาแล้วจำนวน ๑๕๙,๕๘๓.๙๔ ล้านบาท นั้น เป็นยอดเงินที่ สศค. จะไม่มีการเบิกเพิ่มแล้ว

อย่างไรก็ตาม ณ วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยังมียอดเงินคงเหลือในบัญชีของ สศค. จำนวน ๗๒๒.๔๒ ล้านบาท โดยเป็นยอดที่ สศค. จะทำการโอนเงินซ้ำ (Retry) ให้กับผู้มีสิทธิที่ยังโอนไม่สำเร็จต่อไป รวมทั้งมีการเรียกคืนเงินจากผู้ที่มีสิทธิ รวมทั้งกลุ่มผู้เสียชีวิตซึ่งต้องพิจารณาสิทธิที่ควรได้รับและเรียกเงินคืนในส่วนที่ผู้เสียชีวิตไม่มีสิทธิได้รับด้วย

(๒) ปัญหาและอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

คณะอนุกรรมการฯ ติดตาม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคของโครงการฯ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) กรอบวงเงินคงเหลือของโครงการฯ จำนวน ๑๐,๔๑๖.๐๖ ล้านบาท คาดว่าจะไม่มีการเบิกจ่ายเพิ่มเติม จึงควรพิจารณาหาแนวทางบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และ (๒) ธนาคารกรุงไทยไม่สามารถโอนเงินให้กับผู้มีสิทธิบางราย ประมาณ ๗๐,๕๑๔ คน (ข้อมูล ณ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓) ได้ เนื่องจากข้อมูลเลขบัญชีไม่ถูกต้อง หรือชื่อบัญชีไม่ตรงกับชื่อ - นามสกุลที่ลงทะเบียนไว้ ซึ่งจากการหารือร่วมกับ สศค. แล้วพบว่า สศค. จะดำเนินการคืนเงินกู้ให้แก่ สบง. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ ๑๙ และ ๒๐ เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถนำกรอบวงเงินคงเหลือดังกล่าวไปใช้ในการพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ตามขั้นตอนต่อไป สำหรับประเด็นของการโอนเงิน นั้น เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบมาตรการ/โครงการภายใต้แผนงานกลุ่มที่ ๒ ดำเนินการติดตามผู้รับสิทธิที่ยังไม่มาแจ้งเลขที่บัญชีรับโอนเงินกับหน่วยงานรับผิดชอบให้สิ้นสุดภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ และหากพ้นกำหนดแล้วให้หน่วยงานรับผิดชอบยุติการดำเนินการติดตาม/การโอนเงิน พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ ทราบเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไปแล้ว

๒.๒) โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)

(๑) ภาพรวมการดำเนินโครงการ

ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม กษ. มีการเบิกจ่ายรวม ๑๑๔,๔๑๑.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๒๗ ของวงเงินอนุมัติ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ มีการปรับลดจำนวนผู้มีสิทธิในโครงการที่ตั้งเป้าไว้เดิม ๑๐ ล้านราย เหลือประมาณ ๗.๗๙ ล้านราย

(๒) ปัญหาและอุปสรรค และแนวทางการแก้ไข

คณะกรรมการฯ ติดตาม ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคของโครงการฯ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ไม่สามารถโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกรผู้มีสิทธิบางราย จำนวนประมาณ ๑๑๕,๘๙๒ ราย เนื่องจากไม่ได้แจ้งเลขที่บัญชีรับโอนเงิน (๒) เกิดกรณีเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้รับการตรวจสอบ/รับรองสิทธิอย่างสมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๘,๗๓๗ รายยังไม่ได้รับเงินเยียวยา (๓) เกิดกรณีเกษตรกรที่มาอุทธรณ์และได้ผ่านการพิจารณาแล้ว แต่ยังไม่สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ได้ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมถึงกลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้สิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้โครงการฯ เนื่องจากในช่วงแรกมีความซ้ำซ้อนกับสิทธิโครงการเราไม่ทิ้งกันแต่ต่อมาสละสิทธิแล้ว และกรณีข้อมูลเกษตรกรตกหล่น รวมจำนวน ๑,๐๒๘ ราย (๔) เกิดกรณีมีผู้ขอสละสิทธิ จำนวน ๓๗๘ ราย โดยบางส่วนสามารถระงับการจ่ายเงินหรือติดตามเงินคืนได้ทั้งหมด แต่บางส่วนไม่สามารถติดตามเงินคืนได้หรือคืนได้เพียงบางส่วน นอกจากนี้ ยังมีทั้งผู้สละสิทธิเงินทั้งหมดตั้งแต่เดือนแรก และผู้สละสิทธิเงินบางส่วน โดยรับเงินไปในเดือนแรกๆ และขอหยุดรับเงินในเดือนที่เหลือ

เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ กษ. ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ และเร่งดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ จำนวนไม่เกิน ๓๘,๗๓๗ ราย เกษตรกรที่มาอุทธรณ์รวมถึงกลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้สิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้โครงการฯ และได้ผ่านการพิจารณาของ กษ. แล้วแต่ กษ. ไม่สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือฯ ได้ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวนไม่เกิน ๑,๐๒๘ ราย โดยให้ กษ. เร่งดำเนินการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวงวดเดียวจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อรายให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๓ แล้ว ทำให้คาดว่า กษ. จะสามารถดำเนินโครงการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖)

๓.๔.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๒๓ เมษายน-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ

๒) มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบรับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓ ตามข้อ ๓.๑.๕ ๓.๒.๕ ๓.๓.๕ และ ๓.๔.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการ รวมถึงการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาวัคซีนต้นแบบตั้งแต่ต้นน้ำและเตรียมความพร้อมรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตวัคซีนโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๓ กิจกรรม รวมกรอบวงเงิน ๑,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ สร. โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด และรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ในการเบิกจ่ายเงินให้สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำแผนการเบิกจ่ายของโครงการให้ชัดเจน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยพิจารณาประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๔.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ ในรอบแรก จำนวน ๕๓ โครงการ วงเงิน ๑๔๒,๓๘๖,๕๕๔ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำหนังสือยืนยันว่าการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ พร้อมทั้งรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๓ มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๑ และ ข้อ ๔.๒ ดำเนินการดังนี้

๔.๓.๑ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๓.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

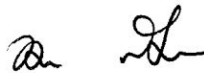
๔.๓.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๔ เห็นชอบการปรับปรุงโครงการเราเที่ยวด้วยกัน เพื่อให้โครงการฯ สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจและฟื้นฟูผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งเพื่อให้โครงการดังกล่าวบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ตามที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอ โดยให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับประเด็นข้อคิดเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป

๔.๕ รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๒๓ เมษายน-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ตามมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบรับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สศช. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

