

กวด
5 มี.ย 63
14 00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34549
รับที่ : 56134/63
วันที่ : 05 มี.ย. 63 เวลา : 13:42



ที่ ปช ๐๐๐๘/ ๐๐๓๗

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่
กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อช่วงประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้รับทราบถึงกรณีที่น่ากังวลตามสื่อมวลชนต่าง ๆ ประกอบกับข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเบื้องต้นของเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. เกี่ยวกับการดำเนินการของบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ในการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งพบว่ามีประเด็นสำคัญที่เป็นเหตุอันควรสงสัยว่ามีการดำเนินการอย่างใดอันอาจนำไปสู่การทุจริตหรือสื่อว่าอาจมีการทุจริต ได้แก่ ประเด็นการให้สิทธิเอกชน ซึ่งเป็นผู้ประกอบการโทรคมนาคม ใช้บริการโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมสูงถึงร้อยละ ๘๐ เพียงรายเดียว และยังได้สิทธิในการให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมรายอื่นเข้าต่อ ประเด็นที่บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ได้ใบอนุญาตผู้ประกอบการโทรคมนาคม ๑๕ ปี แต่ให้สิทธิเอกชนรายเดียวใช้บริการโครงข่ายฯ เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี และประเด็นความโปร่งใสในการประกาศให้ใช้สิทธิหรือรายสายสื่อสารฯ ซึ่งไม่ปรากฏประกาศเชิญชวนบนเว็บไซต์ของหน่วยงานที่รับผิดชอบแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อป้องกันการผูกขาดในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และการลดภาระค่าใช้จ่ายให้ประชาชนผู้ใช้บริการเกินจริง คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรให้มีการศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง เพื่อเสนอให้มีการกำหนดมาตรการหรือข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประเทศเป็นสำคัญ

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตฯ เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้ ต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงในการดำเนินโครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานครแล้ว เห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีศึกษา โครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๔. ผลกระทบ

ท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคมที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ จะต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพของโครงข่ายสื่อสาร ความพร้อมของหน่วยงานที่ดำเนินการ และการใช้งบประมาณอย่างประหยัดและคุ้มค่า หากให้หน่วยงานที่ไม่มีประสบการณ์ในการก่อสร้างและบริหารจัดการท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินมาก่อน ในขณะที่มีรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจและความเชี่ยวชาญในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว รวมทั้ง มีท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินพร้อมให้บริการอยู่แล้ว อาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและเป็นการใช้งบประมาณที่ไม่เกิดความคุ้มค่าได้

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...”

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับโครงการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร แล้วเห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน กสทช. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ร่วมดำเนินการในการนำสายสื่อสารลงใต้ดินทั้งในส่วนของการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การก่อสร้าง และการบริหารจัดการท่อร้อยสายสื่อสารให้เป็นแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ เพื่อให้บริการแก่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ เสถียรภาพของโครงข่ายสื่อสาร ความมั่นคงของประเทศ และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ มีหน้าที่อำนวยความสะดวกในการดำเนินการ

๒) ให้บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด เป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้

กรณีตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงบริษัทหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือหุ้นเกินร้อยละ ๕๐

๓) พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาในเรื่องของขั้นตอนการขออนุญาตดำเนินการก่อสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน ตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดย กสทช. กับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ควรพิจารณาร่วมกันเพื่อให้อนุญาตการใช้สิทธิแห่งทางและอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในการก่อสร้าง ทั้งนี้ เพื่อลดปัญหาและความเสียหายต่อประโยชน์ของรัฐ อันเกิดจากการที่ผู้ประกอบการได้รับอนุญาตใช้สิทธิแห่งทางแต่ไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าพื้นที่ก่อสร้าง จึงไม่สามารถดำเนินการได้ แม้จะมีการลงนามในสัญญาว่าจ้างก่อสร้างแล้วก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาพการณ์ทุจริต
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๖๑ (ธณิชาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๑๐ - ๑๑
e-mail : nacc.baro@gmail.com