



ที่ พณ ๐๘๐๓/๓๓๓

กระทรวงพาณิชย์
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ที่ พณ ๐๘๐๓/๑๘๘๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๒๘๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และหลักการการเปิดเผยต่อประชาชน
๓. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสมการการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ กับ ร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๗. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๘. ข้อมูลหลักการการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๙. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๑๐. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้เคยยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามที่อ้างถึง ๑.

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบว่า หากประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติสมการการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๔) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จแล้ว และขอให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๘๔/๒๕๖๒ และกระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบว่า หากประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้บังคับใช้มาเป็นเวลานาน จึงทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน ซึ่งสมาคมการค้าเป็นองค์กรที่มีความสำคัญ และมีบทบาทในการดูแลให้เกิดความปั่นป่วนแก่ตลาดการค้า และเศรษฐกิจของประเทศ จึงสมควรมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินการของสมาคมการค้าเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปการดำเนินการได้ดังนี้

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้เคยยืนยันร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว จึงไม่นำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวที่อยู่ระหว่างการพิจารณาที่กำหนดไว้ในแผนการเสนอร่างกฎหมาย

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการเพื่อรองรับและขับเคลื่อนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ซึ่งมีหลายเรื่องที่ต้องวิเคราะห์ผลกระทบใหม่และต้องใช้เวลาในการดำเนินการ เช่น ต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย ค่าธรรมเนียม ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม บทกำหนดโทษตามกฎหมาย การประเมินความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดกับรัฐและประชาชน ความสอดคล้องกับหลักสากล การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ได้เผยแพร่รายงานดังกล่าวในเว็บไซต์กรมแล้ว

(๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาบททวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ปรากฏว่า ค่าธรรมเนียมส่วนใหญ่เกิดขึ้นจากการออกเอกสาร เช่น ใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต การขอตรวจหรือคัดเอกสาร การขอให้คัดและรับรองสำเนาเอกสาร ซึ่งยังมีความจำเป็นต้องออกเอกสาร เนื่องจากภาคเอกชนมีความจำเป็นต้องใช้เอกสารเพื่อเป็นหลักฐานยืนยันทางกฎหมาย และเพื่อขอรับการสนับสนุนต่างๆ จากภาครัฐและภาคเอกชนอื่นๆ และได้ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒.๓ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และกำกับดูแลการดำเนินงานของสมาคมการค้าให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม จึงสมควรแก้ไขปรับปรุง

พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่สมาคมการค้า และเป็นการส่งเสริมให้การค้าและการลงทุนในประเทศสามารถดำเนินไปได้อย่างคล่องตัว ส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สมาคมการค้าต้องใช้คำว่า “สมาคมการค้า” นำหน้าชื่อ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๑))

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการสั่งเลิกสมาคมการค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ และเพิ่มมาตรา ๓๖/๑ และมาตรา ๓๖/๒)

๔.๓ ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

๕. ผลกระทบ

การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะส่งผลดีให้กฎหมายมีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สร้างความชัดเจนระหว่างสมาคมการค้าและสมาคมประเภทอื่น เพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงานของสมาคมการค้า และสร้างความคล่องตัวและความชัดเจนในการเลิกสมาคมการค้า อันเป็นการสนับสนุนในการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่สมาคมการค้า และส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสมาคมการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่เสนอมานี้ ก่อนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๖๙-๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒