

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๗๐๐

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๘๗๗

ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา ผู้ประกอบการ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และยั่งยืน สามารถลดผลกระทบกรณีราคายางตกต่ำ สร้างเสถียรภาพราคายางในระยะยาวอย่างเป็นธรรม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการไม้ยาง และผลิตภัณฑ์ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ อันจะเป็นผลดีต่อผู้ประกอบการและเกษตรกรชาวสวนยางพารา วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๕ โดยใช้แหล่งเงินจากธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน รัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยโครงการฯ ๑ ปี แต่ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวนไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท ค่าชดเชยดอกเบี้ยดังกล่าว ให้ธนาคารของรัฐ สถาบันการเงิน หรือการยางแห่งประเทศไทย ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนให้ถูกต้องครบถ้วนแล้ว จึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ในส่วนของค่าบริหารโครงการ จำนวน ๔ ล้านบาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

/๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๒ ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๓๗,๑๘๘,๕๕๗,๕๙๖.๓๑ บาท ประกอบด้วย ค่าประกันรายได้ จำนวน ๓๖,๒๖๖,๓๙๓,๓๑๑.๗๙ บาท ค่าธรรมเนียมโอนเงิน ธ.ก.ส. จำนวน ๙,๑๗๐,๔๓๕ บาท และเงินชดเชยดอกเบี้ยในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน บวก ๑ ในอัตราร้อยละ ๒.๒๕ จำนวน ๘๑๕,๙๙๓,๘๔๙.๕๒ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๐๙๑,๕๕๗,๕๙๖.๓๑ บาท สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ใช้เงินทุนสำรองธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปีต่อไป ส่วนค่าบริหารโครงการ จำนวน ๙๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้การยางแห่งประเทศไทยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย กำหนดให้มีคู่มือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน การเบิกจ่ายเงิน การติดตามและการรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายเงินประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยางพาราในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย หรือพื้นที่ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตหรือยินยอมให้ใช้ทำประโยชน์ทางการเกษตรเท่านั้น รวมทั้งดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งดำเนินการลดพื้นที่เพาะปลูกยางพาราในพื้นที่บุกรุกป่าอย่างเป็นรูปธรรมโดยด่วนต่อไป และดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทยทบทวนผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของมาตรการลดพื้นที่ปลูกยาง โดยการปลูกแทน ปลูกแซมยาง ปลูกพืชร่วมยาง หรือประกอบอาชีพเสริมในสวนยาง เป็นไปตามเป้าหมายของโครงการหรือไม่ รวมถึงหามาตรการที่สร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเข้าร่วม โดยขอให้คำนึงถึงความคุ้มค่าของเงินงบประมาณ และเกิดประโยชน์กับเกษตรกรชาวสวนยางอย่างเคร่งครัด

๓. อนุมัติขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จากเดิมสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้ออกไปโดยขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้ พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา $FDR + ๑$

สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เช่น ค่าเช่าโกดัง ค่าประกันภัย ค่าจ้างผลิตยาง และอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๗๗๒.๔๗ ล้านบาท และตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒๖.๒๘๖ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๘๙๘.๗๕๖ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนายางพารา

๔. อนุมัติปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตภัณธ์ยาง วงเงินสินเชื่อ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ถึงปี ๒๕๖๔ เพื่อลดผลกระทบในภาคอุตสาหกรรมจากการชะลอตัวทางเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงาน ประกอบด้วย ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ โดยธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารของรัฐ (สถาบันการเงินเฉพาะกิจ) ได้ทุกธนาคาร สินเชื่อในทุก ๆ ๑ ล้านบาท จะต้องมีการเพิ่มปริมาณการใช้ยางในประเทศอย่างน้อย ๒ ตันต่อปี ในปีการผลิต ๒๕๖๓ หรือตามที่คณะกรรมการบริหารโครงการฯ กำหนด และให้การยางแห่งประเทศไทย ตรวจสอบการใช้ยางของผู้ประกอบการเป็นรายปี ในปีการผลิต ๒๕๖๓ หรือตามที่คณะกรรมการบริหารโครงการฯ กำหนด

๕. อนุมัติเพิ่มกิจกรรมช่วยเหลือผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ภายใต้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (ยางแห้ง) วงเงินสินเชื่อ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการเดือนมกราคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ผู้เข้าร่วมโครงการต้องซื้อยางมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตของฤดูกาลใหม่ (รายเดือน) เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนผลผลิตของเกษตรกรชาวสวนยาง โดยรัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ยโครงการฯ ๑ ปี แต่ไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๖๓

๖. อนุมัติเพิ่มเติมวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนยาง ระยะที่ ๑ ในส่วนของค่าประกันรายได้ จำนวน ๒,๓๔๗,๙๐๐,๓๒๙.๓๒ บาท และเงินชดเชยดอกเบี้ยในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน บวก ๑ ในอัตราร้อยละ ๒.๔๐ จำนวน ๕๖,๓๔๙,๖๐๗.๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๐๔,๒๔๙,๙๓๗.๒๒ บาท โดยใช้เงินทุนสำรองธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอตั้งงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

อย่างไรก็ดี สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑. การดำเนินการประกันรายได้จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางกำหนดราคาประกันรายได้เท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อมิให้ส่วนต่างของต้นทุนการผลิตสูงเกินความจำเป็น เนื่องจากหลักการของการประกันรายได้เป็นการช่วยเหลือ

เกษตรกร โดยจะต้องคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถของรัฐที่จะต้องรับภาระงบประมาณทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยควรศึกษามาตรการหรือแนวทางเพิ่มเติม เพื่ออุดหนุนในระบบให้มากยิ่งขึ้นโดยไม่เป็นการต้องงบประมาณแผ่นดิน การลดพื้นที่การปลูกยางพาราของเกษตรกรให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน โดยปรับเปลี่ยนพืชปลูก ส่งเสริมให้เกษตรกรปรับตัวมาทำการเกษตรแบบผสมผสานตามแนวพระราชดำริมากขึ้น รวมทั้งพิจารณาแนวทางการแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การช่วยเหลือเงินสงเคราะห์แก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพาราอันเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่เกษตรกรผู้ปลูกยางพารารายใหม่ ซึ่งสวนทางกับนโยบายการลดพื้นที่การปลูกยาง เป็นต้น

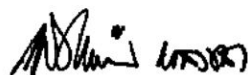
๓. การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ผ่านมา ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการเพิ่มปริมาณการใช้น้ำยางได้เท่าที่ควร และดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด การยางแห่งประเทศไทยควรพิจารณาแนวทาง มาตรการเร่งรัด และจัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานที่ทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๔. สำหรับการช่วยเหลือภายใต้โครงการต่าง ๆ ต้องไม่ซ้ำซ้อนและควรมีระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน อาทิเช่น การลงทะเบียนจำนวนเกษตรกร ผลผลิต การจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน ความเสี่ยงและความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืนต่อไป

๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ จะต้องเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องครบถ้วนให้กับทุกภาคส่วน และประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๔๐