

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๕/ค ๑๘๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ทอ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๐๑๐ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๑๘๑ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๑๘ แผ่น
๓. รายการใหม่ที่ขอบรรจุแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพิ่มเติม จำนวน ๑ แผ่น
๔. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๓ แผ่น
๕. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒ แผ่น
๖. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ (แผนฯ) ประกอบด้วย ๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๘๙๔,๐๐๕.๖๕ ล้านบาท ๒) แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๘๓๑,๕๕๐.๓๒ ล้านบาท และ ๓) แผนการชำระหนี้ วงเงิน ๓๙๘,๓๗๒.๕๕ ล้านบาท (อ้างถึง ๑)

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

ลับ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ อนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ครั้งที่ ๑ ประกอบด้วย ๑) การปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ ที่มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ ๖๐๓,๔๙๒.๕๐ ล้านบาท จากเดิม ๘๙๔,๐๐๕.๖๕ ล้านบาท เป็น ๑,๔๙๗,๔๙๘.๕๕ ล้านบาท และ ๒) การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้เดิม ที่มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ ๒๐๔,๖๒๗.๔๒ ล้านบาท จากเดิม ๘๓๑,๑๕๐.๓๒ ล้านบาท เป็น ๑,๐๓๕,๗๗๗.๗๔ ล้านบาท และรับทราบการปรับปรุงแผนการชำระหนี้ ที่มีวงเงินปรับลดสุทธิ ๘,๙๙๙.๓๔ ล้านบาท จากเดิม ๓๙๘,๓๗๒.๕๕ ล้านบาท เป็น ๓๘๙,๓๗๓.๒๑ ล้านบาท (อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ประกอบกับข้อ ๑๕ ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) กำหนดว่า กรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี หากเกินกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และกรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ มาตรา ๗ มาตรา ๒๐ (๑) และมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เงินกรณีมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อรักษาเงินคงคลังไว้ในระดับที่จำเป็น โดยมีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถจัดหาเงินกู้สำหรับการลงทุนในโครงการพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินกิจการได้ตามแผนฯ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

๔.๑ คณะกรรมการฯ ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ดังนี้

๔.๑.๑ การปรับเพิ่มวงเงินกู้ของรัฐบาลในกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ สถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID - ๑๙ ได้ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจโลก และเศรษฐกิจไทย โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๓ จะปรับตัวลดลงร้อยละ ๕ - ๖ กระทรวงการคลังได้มีการทบทวนรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และคาดการณ์ว่าจะต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ จำนวน ๓๙๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ระดับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณอยู่ที่ระดับ ๑๓๙,๘๙๘.๐๐ ล้านบาท ซึ่งไม่สามารถรองรับการเบิกจ่ายของหน่วยงานในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ที่จะมีการเร่งการเบิกจ่ายงบอุดหนุนของหน่วยงานต่างๆ

ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลมีระดับเงินคงคลังเพียงพอต่อการเบิกจ่ายของหน่วยงาน และสอดคล้องกับมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้รัฐบาลต้องรักษา

/ระดับ...

ระดับเงินคงคลังไว้ในระดับที่จำเป็นเพื่อให้มีสภาพคล่องเพียงพอสำหรับการเบิกจ่าย จึงจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อรองรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (Revenue Shortfall) เพิ่มเติม ซึ่งตามมาตรา ๗ มาตรา ๒๐ (๑) และมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดกรอบการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือในกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น หรือเท่ากับ ๖๘๓,๐๙๓.๙๒ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณแล้ว จำนวน ๔๖๙,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท จึงเหลือวงเงินกู้สำหรับกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ไม่เกิน ๒๑๔,๐๙๓.๙๒ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เสนอให้บรรจุเพิ่มเติมไว้ในแผนฯ

๔.๑.๒ การนำรายการก่อหนี้ใหม่และบริหารหนี้ของ บกท. ออกจากแผนฯ
เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ บกท. ได้พ้นสถานภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ จากการที่กระทรวงการคลังได้ลดสัดส่วนการถือหุ้นใน บกท. ลงเหลือต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ส่งผลให้หนี้เงินกู้ของ บกท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ ในกรณีนี้ จึงจำเป็นต้องนำรายการก่อหนี้ใหม่และบริหารหนี้ของ บกท. ภายใต้อำนาจ เดิมทั้งหมดออก ซึ่งประกอบด้วยแผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๕๖,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท แผนบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๖๕,๖๖๗.๖๔ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงิน ๘,๕๐๗.๓๑ ล้านบาท

๔.๑.๓ การปรับปรุงแผนฯ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔ แห่ง ประกอบด้วย การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามมาตรา ๓๕ (๒) แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ รวมทั้งข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๕ ของระเบียบคณะกรรมการฯ

๔.๒ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ มีวงเงินเปลี่ยนแปลงจากแผนฯ เดิม โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท			
รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒	การเปลี่ยนแปลง
๔.๒.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่	๑,๔๙๗,๔๙๘.๕๕	๑,๖๕๖,๐๒๐.๔๐	๑๕๘,๕๒๑.๘๕
๔.๒.๑.๑ รัฐบาล	๑,๓๓๑,๖๗๗.๓๕	๑,๕๔๕,๗๗๑.๒๗	๒๑๔,๐๙๓.๙๒
๔.๒.๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๖๓,๘๒๙.๐๓	๑๐๘,๒๕๖.๙๖	-๕๕,๕๗๒.๐๗
๔.๒.๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๙๙๖.๑๗	๑,๙๙๖.๑๗	๐.๐๐
๔.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม	๑,๐๓๕,๗๗๗.๗๔	๙๖๘,๕๑๐.๑๐	-๖๗,๒๖๗.๖๔
๔.๒.๒.๑ รัฐบาล	๘๑๐,๒๑๕.๕๗	๘๑๐,๒๑๕.๕๗	๐.๐๐
๔.๒.๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๒๒๔,๐๖๒.๑๗	๑๕๖,๗๙๔.๕๓	-๖๗,๒๖๗.๖๔
๔.๒.๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑,๕๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	๐.๐๐

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การเปลี่ยนแปลง
๔.๒.๓ แผนการชำระหนี้	๓๘๙,๓๗๓.๒๑	๓๖๗,๐๔๓.๙๐	-๒๒,๓๒๙.๓๑
๔.๒.๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาล และหนี้หน่วยงานของรัฐ จากงบประมาณรายจ่าย	๒๓๖,๘๒๔.๑๓	๒๓๖,๘๒๔.๑๓	๐.๐๐
๔.๒.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ	๑๕๒,๕๔๙.๐๘	๑๓๐,๒๑๙.๗๗	-๒๒,๓๒๙.๓๑

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๒.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๕๘,๕๒๑.๘๕ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๙๗,๔๙๘.๕๕ ล้านบาท เป็น ๑,๖๕๖,๐๒๐.๔๐ ล้านบาท ดังนี้

๔.๒.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับเพิ่ม ๒๑๔,๐๙๓.๙๒ ล้านบาท จากเดิม ๑,๓๓๑,๖๗๗.๓๕ ล้านบาท เป็น ๑,๕๔๕,๗๗๑.๒๗ ล้านบาท โดยเป็นการปรับเพิ่มวงเงินกู้กรณีมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ ตามมาตรา ๒๐ (๑) และมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ เพื่อรองรับการใช้จ่ายของรัฐบาล

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
เงินกู้กรณีมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ ปรับเพิ่ม ๒๑๔,๐๙๓.๙๒ ล้านบาท				
เงินกู้กรณีมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้	๐.๐๐	๒๑๔,๐๙๓.๙๒	๒๑๔,๐๙๓.๙๒	เพื่อรองรับการใช้จ่ายของรัฐบาล กรณีรัฐบาลจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

๔.๒.๑.๒ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับลดสุทธิ ๕๕,๕๗๒.๐๗ ล้านบาท จากเดิม ๑๖๓,๘๒๙.๐๓ ล้านบาท เป็น ๑๐๘,๒๕๖.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา (หนี้ในประเทศ) ปรับเพิ่มสุทธิ ๙๒๗.๙๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงิน ปรับปรุงครั้งที่ ๒	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. กปภ. ปรับเพิ่มสุทธิ ๙๒๗.๙๓ ล้านบาท				
๑) ปรับเพิ่มวงเงินโครงการก่อสร้าง ปรับปรุงขยาย กปภ. ในแผนฯ ๒๕๖๓ จำนวน ๘ โครงการ	๗๕๘.๗๗	๑,๘๕๘.๒๐	๑,๐๙๙.๔๓	โครงการมีความก้าวหน้า จึง คาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ เพิ่มขึ้น
๒) ปรับลดวงเงินโครงการก่อสร้าง ปรับปรุงขยาย กปภ. ในแผนฯ ๒๕๖๓ จำนวน ๓ โครงการ	๕๖๓.๔๓	๓๙๑.๙๒	-๑๗๑.๕๑	มีปัญหา/อุปสรรคต่างๆ ทำ ให้จำเป็นต้องแก้ไขแบบ การดำเนินโครงการจึงล่าช้า และเบิกจ่ายได้ต่ำกว่าแผน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๕

/๒) แผน...

๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน
ในการดำเนินกิจการทั่วไป (หนี้ในประเทศ) ปรับลดสุทธิ ๕๖,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๑. บกท. ปรับออกจากแผนฯ ๕๖,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท				
๑) เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการหรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป	๓๒,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๓๒,๐๐๐.๐๐	เนื่องจากหนี้เงินกู้ของ บกท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ
๒) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line	๒๔,๘๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๒๔,๘๐๐.๐๐	
๒. อ.ส.ค. ปรับเพิ่ม ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท				
เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line สำหรับเบิกเงินบัญชีเพื่อสำรองเพื่อสภาพคล่องทางการเงิน (ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน)	๐.๐๐	๓๐๐.๐๐	๓๐๐.๐๐	เพื่อสำรองสภาพคล่องทางการเงินตามมติคณะกรรมการ อ.ส.ค. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ เนื่องจากสถานการณ์ระบาดของโรค COVID-๑๙ ทำให้รายได้หลักจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย จึงมีเงินสดไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายทั้งนี้ อ.ส.ค. อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามกฎหมายจัดตั้ง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๗ - ๘

๔.๒.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ -ไม่เปลี่ยนแปลง-

**๔.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับลด ๖๗,๒๖๗.๖๔ ล้านบาท จากเดิม ๑,๐๓๕,๗๓๗.๗๔
ล้านบาท เป็น ๙๖๘,๕๑๐.๑๐ ล้านบาท ดังนี้**

๔.๒.๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล -ไม่เปลี่ยนแปลง-

๔.๒.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด ๖๗,๒๖๗.๖๔ ล้านบาท
จากเดิม ๒๒๔,๐๖๒.๑๗ ล้านบาท เป็น ๑๕๖,๗๙๔.๕๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ ปรับลด ๑๑,๘๘๐.๐๐ ล้านบาท
จากเดิม ๑๖๘,๖๗๔.๕๓ ล้านบาท เป็น ๑๕๖,๗๙๔.๕๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
การปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศ ปรับลด ๑๑,๘๘๐.๐๐ ล้านบาท				
๑. กทพ.	๑,๖๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๑,๖๐๐.๐๐	เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการ กทพ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบ ในหลักการให้ กทพ. ใช้เงินที่ได้รับ จากการระดมทุนผ่านกองทุนรวม โครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคต ประเทศไทย (TFF) ในส่วนที่รอชำระ ค่าก่อสร้างมาชำระหนี้ดังกล่าวแทน การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้
๒. บกท.	๑๐,๒๘๐.๐๐	๐.๐๐	-๑๐,๒๘๐.๐๐	เนื่องจากหนี้เงินกู้ของ บกท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๓ - ๑๔

๒) การบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน (Cross Currency Swap : CCS) และการบริหารความเสี่ยงจากอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Swap : IRS) หนี้ในประเทศและหนี้ ต่างประเทศปรับลด ๕๕,๓๘๗.๖๔ ล้านบาท จากเดิม ๕๕,๓๘๗.๖๔ ล้านบาท เป็น ๐.๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๔ - ๑๕

๔.๒.๒.๓ แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ -ไม่เปลี่ยนแปลง-

๔.๒.๓ แผนการชำระหนี้ ปรับลด ๒๒,๓๒๙.๓๑ ล้านบาท จากเดิม ๓๘๙,๓๗๓.๒๑ ล้านบาท เป็น ๓๖๗,๐๔๓.๙๐ ล้านบาท ดังนี้

๔.๒.๓.๑ แผนการชำระหนี้ของรัฐบาลและหนี้หน่วยงานของรัฐจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ -ไม่เปลี่ยนแปลง-

๔.๒.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ ปรับลด ๒๒,๓๒๙.๓๑ ล้านบาท จากเดิม ๑๕๒,๕๔๙.๐๘ ล้านบาท เป็น ๑๓๐,๒๑๙.๗๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบวนสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) ปรับลดวงเงินชำระหนี้ที่กองทุนฯ รับภาระ ๑๓,๘๒๒.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๙๖,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๒,๑๗๘.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้ปรับลดอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ จากเดิม ๐.๔๖% เหลือ ๐.๒๓% เป็นระยะเวลา ๒ ปี และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราดอกเบี้ยภายในประเทศที่ลดลง

๒) บกท. ปรับลดวงเงินชำระหนี้ในประเทศและหนี้ต่างประเทศ ๘,๕๐๗.๓๑ ล้านบาท ออกจากแผนฯ ทั้งจำนวน เนื่องจากหนี้เงินกู้ของ บกท. ไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิมแผนการชำระหนี้			วงเงินแผนการชำระหนี้ ปรับปรุงครั้งที่ ๒			การเปลี่ยนแปลง
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	รวม	
กองทุนฯ	๖๖,๐๐๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐	๙๖,๐๐๐.๐๐	๕๔,๑๗๘.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๘๒,๑๗๘.๐๐	-๑๓,๘๒๒.๐๐
บกท.	๖,๒๕๓.๐๘	๒,๒๕๔.๒๒	๘,๕๐๗.๓๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	-๘,๕๐๗.๓๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๘

/๔.๒.๔ ข้อ ๑๕ (๒)...

๔.๒.๔ ข้อ ๑๕ (๒) ของระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ มีการปรับเพิ่มวงเงิน ๑ แผน (แผนการก่อหนี้ใหม่) และมีการปรับลดวงเงิน ๒ แผน (แผนการบริหารหนี้เดิมและแผนการชำระหนี้) คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๔.๒.๑ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๔.๒.๒ - ๔.๒.๓

๔.๒.๕ ข้อ ๑๕ (๓) ของระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกองทุนพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ มีรายการที่ขอบรรจุเพิ่มเติมและต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ รายการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ข้างต้นส่งผลให้ประมาณการยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีจำนวน ๘,๒๑๓,๘๑๑ ล้านบาท โดยสัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) อยู่ที่ระดับร้อยละ ๕๑.๖๔ ซึ่งไม่เกินร้อยละ ๖๐ ตามกรอบการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด อย่างไรก็ตาม ในการวางแผนการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลจำเป็นต้องเพิ่มความระมัดระวังในการกู้เงินเพื่อบริหารจัดการระดับหนี้สาธารณะให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังด้วย

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	มาตรา ๔๔ และมาตรา ๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕ หน้า ๑
๒. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	มาตรา ๗ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ หน้า ๒
๓. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑	ข้อ ๑๒

๕.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้งอีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของ กปภ. ด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุวงเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในกรณีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตามมาตรา ๗ มาตรา ๒๐ (๑) และมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ จำนวน ๒๑๔,๐๘๓.๙๒ ล้านบาท ตามนัยข้อ ๔.๑.๑

๖.๒ อนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๖.๒.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ ที่มีวงเงินปรับเพิ่มสุทธิ ๑๕๘,๕๒๑.๘๕ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๙๗,๔๙๘.๕๕ ล้านบาท เป็น ๑,๖๕๖,๐๒๐.๔๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๒.๑

๖.๒.๒ รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้เดิม ที่มีวงเงินปรับลด ๖๗,๒๖๗.๖๔ ล้านบาท จากเดิม ๑,๐๓๕,๓๗๗.๓๔ ล้านบาท เป็น ๙๖๘,๕๑๐.๑๐ ล้านบาท และการปรับปรุงแผนการชำระหนี้ ที่มีวงเงินปรับลด ๒๒,๓๒๙.๓๑ ล้านบาท จากเดิม ๓๘๘,๓๗๓.๒๑ ล้านบาท เป็น ๓๖๖,๐๔๓.๙๐ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๒.๒ - ๔.๒.๓

๖.๒.๓ อนุมัติการบรรจุรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๒ จำนวน ๒ รายการ ตามข้อ ๔.๒.๕

๖.๓ อนุมัติและรับทราบในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๖.๓.๑ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ ๕.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

๖.๓.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ต่างประเทศ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๖.๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๗ (อาทิตย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๘๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ athit@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th