

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๓๒๓๓



๗๐๓. ๘๑

๒๔ ๑๓ ๖๓

๒๔.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๗๖/๔
รับที่ ๒๔ ๑๓ ๖๓
วันที่ ๒๔ ๑๓ ๖๓
เวลา ๑๐.๐๐

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ มาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔

๔. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง

๕. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร

๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ มาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนดนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม กำหนดเป้าหมายรายได้เกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม อ้อย และข้าวโพด ด้วยการชดเชย การประกันรายได้ ส่งเสริมระบบประกันภัยสินค้าเกษตรหรือเครื่องมือทางการเงินสมัยใหม่

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ วงเงิน ๙,๖๗๑,๕๘๒,๘๐๐ บาท (เก้าพันหกกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) และมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ อนุมัติการขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) วงเงิน ๔๕๔,๒๙๒,๔๓๑.๑๘ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านสองแสนเก้าหมื่นสองพันสี่ร้อยสามสิบเอ็ดบาทสี่ปดสตางค์) รวมวงเงินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ ทั้งสิ้น ๑๐,๑๒๕,๘๗๔,๒๓๑.๑๘ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยยี่สิบล้านแปดแสนเจ็ดหมื่นห้าพันสองร้อยสามสิบเอ็ดบาทสี่ปดสตางค์)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้ดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง วงเงินทั้งสิ้น ๒๔๘,๔๔๘,๓๓๐ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านสี่แสนสี่หมื่นสามร้อยสามสิบบาทถ้วน) โดยให้ชดเชยให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมายตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ คือ ให้ทำลายมันสำปะหลังที่พบว่ามีสภาพที่สงสัยหรือส่อว่าจะมีการติดเชื้อและจะเป็นต้นตอการระบาดทุกแปลง สำหรับงบประมาณและอัตราการจัดจ่ายชดเชยในเบื้องต้นให้ปรับใช้ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังเป็นไปอย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) จึงมีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และมอบหมาย ธ.ก.ส. และกระทรวงพาณิชย์ จัดทำรายละเอียดโครงการฯ และงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้กระทรวงพาณิชย์ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการ นบมส. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ นบมส. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓
รับทราบผลการดำเนินโครงการฯ ณ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกรรวมทั้งสิ้น ๘ ครั้ง จำนวน ๕๓๕,๗๕๙ ครัวเรือน (นับครัวเรือนซ้ำ) เป็นเงิน ๖,๘๓๖,๙๗๑,๘๙๕.๔๔ บาท (หกพันแปดร้อยสามสิบหกล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเก้าสิบบาทสี่สิบลีตสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๑๓ ของวงเงินจ่ายขาดทั้งหมด คงเหลืองบประมาณจ่ายขาด ๓,๐๕๓,๕๙๗,๕๗๑.๕๓ บาท (สามพันห้าสิบล้านห้าแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบลีตสตางค์) ทั้งนี้ จะสิ้นสุดการจ่ายเงินงวดสุดท้ายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓.๒ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ เห็นชอบการดำเนินโครงการฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ ชนิดมันสำปะหลังและพื้นที่ดำเนินการ ประกันรายได้มันสำปะหลัง เชื้อแบ่ง ๒๕% ในพื้นที่เพาะปลูกมันสำปะหลังทั่วประเทศ

๓.๒.๒ ราคาและปริมาณประกันรายได้ กำหนดราคาและปริมาณประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ ณ เชื้อแบ่ง ๒๕% กก.ละ ๒.๕๐ บาท ครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐๐ ตัน และไม่ซ้ำแปลง

๓.๒.๓ เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการชดเชย

(๑) เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเพาะปลูกมันสำปะหลังปี ๒๕๖๓/๖๔ กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีช่วงเวลาการเพาะปลูก ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

(๒) เป็นเกษตรกรผู้ผลิตมันสำปะหลังด้วยตนเองและกรรมสิทธิ์เป็นของเกษตรกร

(๓) สามารถรับสิทธิได้ในช่วงการเก็บเกี่ยวที่ระบุไว้ในทะเบียนเกษตรกร โดยแจ้งระยะเวลาเก็บเกี่ยวกับกรมส่งเสริมการเกษตรนับจากวันที่เพาะปลูกไม่น้อยกว่า ๘ เดือน

๓.๒.๔ ปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิในการชดเชย ให้ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังกำหนด

๓.๒.๕ ระยะเวลาดำเนินการ

(๑) ระยะเวลาใช้สิทธิ ใช้สิทธิได้ในช่วงการเก็บเกี่ยวที่ระบุไว้ในทะเบียนเกษตรกร โดยรัฐบาลจะจ่ายเงินส่วนต่างครั้งแรกในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และจ่ายต่อไปทุกวันที่ ๑ ของเดือนเป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน โดยงวดแรกจะครอบคลุมถึงเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเพาะปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ ซึ่งแจ้งเพาะปลูกตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ และระบุวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ สำหรับการประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงงวดสุดท้ายครอบคลุมเกษตรกรที่ระบุวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

(๒) ระยะเวลาโครงการ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๓.๒.๖ งบประมาณ ๙,๗๘๙,๙๘๑,๗๘๘.๕๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบเก้าล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเก้าสิบแปดบาทสี่สิบสตางค์) โดยใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. จำแนกเป็น

(๑) ค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาอ้างอิง วงเงิน ๙,๕๗๐,๙๖๗,๐๔๐.๐๐ บาท (เก้าพันห้าร้อยเจ็ดสิบเก้าล้านเก้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันสี่สิบบาทถ้วน)

(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงินรวม ๒๑๙,๐๑๔,๗๔๘.๕๐ บาท (สองร้อยสิบเก้าล้านหนึ่งหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยห้าสิบแปดบาทสี่สิบสตางค์) โดยเป็นการชดเชยต้นทุนเงินในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕ ต่อปี เป็นเงิน ๒๑๕,๓๔๖,๗๕๘.๕๐ บาท (สองร้อยสิบห้าล้านสามแสนสี่หมื่นหกพันเจ็ดร้อยห้าสิบแปดบาทสี่สิบสตางค์) และค่าบริหารจัดการรายละ ๗ บาท เป็นเงิน ๓,๖๖๘,๐๐๐ บาท (สามล้านหกแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอเบิกเงินชดเชยจากส่วนที่จ่ายเพิ่มเติมต่อไป

๓.๓ มาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ ดังนี้

๓.๓.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง โดย ธ.ก.ส. สนับสนุนเงินทุนในการพัฒนาการผลิตของเกษตรกรโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในการเพิ่มผลผลิตภาพการผลิต (Productivity) และคุณภาพของผลผลิตมันสำปะหลัง และลดต้นทุนการผลิตมันสำปะหลัง วงเงินกู้รายละไม่เกิน ๒๓๐,๐๐๐ บาท กำหนดชำระคืนไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันกู้ คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการในอัตราร้อยละ ๖.๕๐ ต่อปี โดยคิดดอกเบี้ยจากเกษตรกรผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. เพิ่มเติมในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒๔ เดือน งบประมาณ ๖๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านบาทถ้วน) โดย ธ.ก.ส. ประสานขอเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร โดย ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรที่มีการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับมันสำปะหลัง หรือสถาบันเกษตรกรที่มีสมาชิกประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์เป็นหลัก นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อหัวมันสำปะหลังสด มันสำปะหลังเส้น เพื่อจำหน่ายต่อ และ/หรือแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง รวมทั้งเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ หรือใช้ในกิจการของสถาบันเกษตรกร เพื่อช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังในช่วงที่ผลผลิตออกมาก วงเงินสินเชื่อทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ ล้านบาท ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี โดยคิดจากสถาบันเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี และรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน งบประมาณ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) โดย ธ.ก.ส. ประสานขอเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓.๓ โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกมันสำปะหลัง โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแปรรูปมันสำปะหลัง (ลานมัน/โรงแปง) ที่เข้าร่วมโครงการฯ เก็บสต็อกในรูปแบบมันเส้น/แปงมัน เพื่อดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมายวงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ ๖๐ - ๑๘๐ วัน งบประมาณชดเชยดอกเบี้ย ๒๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยใช้งบประมาณกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

๓.๓.๔ การบริหารจัดการการนำเข้าส่งออก ให้กรมการค้าต่างประเทศกำกับดูแลการส่งออกและนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์อย่างจริงจัง โดยมีการตรวจสอบคุณภาพให้เป็นไปตามมาตรฐานและลงโทษผู้กระทำผิดตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๓.๔ โครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง

๓.๔.๑ รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตามที่กรมส่งเสริมการเกษตรรายงาน ดังนี้

(๑) สำนักงบประมาณอนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณการชดเชยรายได้ให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบการระบาดของโรคใบด่างรอบแรก กรณีเกษตรกรทำลายต้นที่เป็นโรคแล้วโดยไม่ใช้งบประมาณโครงการ ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ นครราชสีมา บุรีรัมย์ และสุรินทร์ เฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ วงเงินรวม ๔,๘๑๖,๐๔๑.๐๐ บาท พื้นที่รวม ๑,๖๐๕.๓๔๗ ไร่ เกษตรกร ๑๘๑ ราย จากพื้นที่ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ๑,๘๕๒.๓๔๗ ไร่ วงเงิน ๕,๘๕๗,๐๔๑ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำส่งข้อมูลให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ๓๔๗ ไร่ ไม่ได้รับการชดเชย

(๒) ผลการหารือของกรมส่งเสริมการเกษตรกับสำนักงบประมาณเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาประเด็นความล่าช้าของการดำเนินโครงการฯ และการแก้ไขปัญหาการจ่ายค่าชดเชยแก่เกษตรกรในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งสำนักงบประมาณเสนอแนวทางโดยให้มีหนังสือรับรองการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตร และให้ปรับคู่มือโครงการฯ เพิ่มคำจำกัดความคำว่าเอกสารสิทธิให้หมายความรวมถึงพื้นที่ที่มีหนังสือราชการอนุญาตหรือยินยอมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตร ทั้งนี้ ผู้แทนเกษตรกรมีข้อสังเกตว่า กรณีเกษตรกรที่เพาะปลูกในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ ที่จะต้องได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐ เช่น หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร (ส.ป.ก.) หรือกรณีที่ดินที่ต้องได้รับการรับรองจากกรมธนารักษ์ ซึ่งในทางปฏิบัติอาจไม่สามารถดำเนินการได้หรือต้องใช้ระยะเวลา ทำให้การดำเนินการตามโครงการฯ ล่าช้าออกไป

๓.๔.๒ รับทราบตามที่สำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่า การจ่ายค่าทำลายแปลงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ ที่เห็นควรให้ทำลายทั้งแปลงที่มีเอกสารสิทธิและไม่มีเอกสารสิทธิ เพื่อป้องกันการระบาดของโรค สำหรับการจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกรเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงบประมาณให้จ่ายชดเชยเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิเท่านั้น

๓.๔.๓ รับทราบสถานการณ์การระบาดของโรคใบด่างมันสำปะหลังมีแนวโน้มแพร่ระบาดไปยังพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังในหลายพื้นที่ จากพื้นที่ดำเนินโครงการ ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี นครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี ระยอง ศรีสะเกษ สระแก้ว สุรินทร์ และจังหวัดอุบลราชธานี ปัจจุบันเพิ่มเป็น ๒๒ จังหวัด โดยเพิ่ม ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยนาท ชัยภูมิ นครสวรรค์ มหาสารคาม ลพบุรี ลำปาง สระบุรี สุพรรณบุรี และจังหวัดอุทัยธานี ทำให้การดำเนินโครงการไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ไม่สามารถตัดวงจรการระบาดของโรคได้

๓.๔.๔ รับทราบมติคณะอนุกรรมการบริหารจัดการโรคใบด่างมันสำปะหลัง เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบให้ขยายพื้นที่ดำเนินโครงการฯ จาก ๑๑ จังหวัด เป็นทุกจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง

๓.๔.๕ มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) การขยายพื้นที่ดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จากพื้นที่ ๑๑ จังหวัด เป็นให้ดำเนินโครงการทุกจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง

(๒) การจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกร ให้จ่ายชดเชยให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตรทุกพื้นที่ที่มีการทำลายมันสำปะหลัง ทั้งพื้นที่ที่มีและไม่มีเอกสารสิทธิ โดยใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้เดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๒๓๔,๒๖๔,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ค่ากำจัดต้นมันสำปะหลังที่เป็นโรคและแมลงหีวขาวยาสูบ จำนวน ๘๘,๐๖๔,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการชดเชยรายได้อัตราไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท จำนวน ๑๓๖,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เกิดประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ในการจำกัดพื้นที่การระบาดและการป้องกันโรคฯ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น

จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประเมินการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ และมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ (โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร) ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ นบมส. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามข้อ ๓.๑

๕.๒ อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙,๗๘๙,๙๘๑,๗๘๘.๔๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบเก้าล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเก้าสิบแปดบาทสี่สิบสตางค์) ตามข้อ ๓.๒

๕.๓ อนุมัติมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ ตามข้อ ๓.๓.๑ และ ๓.๓.๒ วงเงินรวม ๑๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านบาทถ้วน)

๕.๔ รับทราบมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ ตามข้อ ๓.๓.๓ และ ๓.๓.๔ วงเงิน ๒๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยยี่สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๕.๕ อนุมัติแนวทางแก้ไขปัญหาคอขวดโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตามข้อ ๓.๔.๕ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสานสำนักงานงบประมาณดำเนินการให้เป็นไปตามมติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๕ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๙๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒