

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๖๘๘

กวด. 81.5
วันที่ ๑๑/๑๑/๖๓
เวลา 10.33

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8643 กท
วันที่ 11 ส.ค. 2553 เวลา 16.30

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ มาตรการคู้ชานโครงการ
ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่าง
มันสำปะหลัง

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๓๗
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง โครงการ
ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ มาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกร
ผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ และโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง เพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ดังนี้

๑. รับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง
ปี ๒๕๖๒/๖๓
๒. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ วงเงินรวมทั้งสิ้น
๙,๗๘๙,๙๘๑,๗๘๘.๔๐ บาท
๓. อนุมัติมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔
ประกอบด้วย โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลัง
และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินรวม ๑๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. รับทราบมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔
ประกอบด้วย โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกมันสำปะหลัง และการบริหารจัดการการนำเข้าส่งออก
วงเงิน ๒๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. อนุมัติแนวทางแก้ไขปัญหาคือโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ประกอบด้วย
การขยายพื้นที่ดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง จากพื้นที่ ๑๑ จังหวัด เป็นให้ดำเนิน
โครงการทุกจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกมันสำปะหลัง และการจ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกร ให้จ่ายชดเชยให้เกษตรกร
ที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตรทุกพื้นที่ที่มีการทำลายแปลงมันสำปะหลัง ทั้งพื้นที่ที่มีและไม่มี
เอกสารสิทธิ โดยใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

/รวมทั้ง...

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง และมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายมันสำปะหลังในราคาที่เหมาะสมและป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคามันสำปะหลังตกต่ำ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ ประกอบกับมาตรการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ กรอบวงเงิน ๙,๙๘๘,๘๓๓,๙๘๘.๔๐ บาท (เก้าพันเจ็ดร้อยแปดสิบแปดล้านเก้าแสนสามหมื่นสามพันเจ็ดร้อยเก้าสิบแปดบาทสี่สิบสตางค์) และมาตรการคู่ขนานๆ ประกอบด้วย โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร กรอบวงเงิน ๑๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านบาทถ้วน) รวมทั้งรับทราบมาตรการคู่ขนานอื่น ๆ และผลความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต่องบประมาณนั้น ให้นาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป และพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง โดยอัตราค่าใช้จ่ายและกรอบวงเงินการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ โดยให้ดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิ ตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖

๙๐ %

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๓/๖๔ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลัง และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร มีผลทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินในการดำเนินการ ซึ่งจะต้องไม่เกินสัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้การดำเนินโครงการและมาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังและสถาบันเกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเห็นควร

/ให้มีการ...

ให้มีการจัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง และทันต่อสถานการณ์ โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ทั้งในส่วนของคุณข้อมูล ด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก จำนวนสถาบันเกษตรกร ให้ถูกต้องครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน โดยดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และตามกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้ เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนจัดให้มีระบบการรายงานการติดตาม และการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูล ในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วน สำหรับประกอบการกำหนดนโยบายของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน

๒. การดำเนินการจัดสรรงบประมาณโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลังที่ผ่านมา สำนักงบประมาณพบข้อปัญหาเนื่องจากจำนวนเกษตรกรไม่ถูกต้อง ซ้ำซ้อนกัน และข้อมูลประกอบการพิจารณา ไม่ครบถ้วน เช่น ขาดเอกสารหลักฐานการอนุมัติทำลายโรคใบด่างมันสำปะหลังตามแบบราชการ การอนุมัติ ที่ผ่านการพิจารณาและรับรองการตรวจสอบสิทธิจากคณะทำงานระดับอำเภอ และบัญชีรายชื่อเกษตรกร จำนวนพื้นที่ที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติการขุดเขยรายได้จากคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในส่วนของคุณค่าขุดเขยรายได้ให้กับเกษตรกร

๓. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการการดูแลความเป็นธรรมในการซื้อขายมันสำปะหลัง การเพิ่มช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง และดำเนินการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง โดยป้องกันและควบคุมการขนย้ายต้นพันธุ์และท่อนพันธุ์จากพื้นที่ที่มีการระบาดของโรคทั้งในและประเทศเพื่อนบ้าน และให้ความสำคัญกับการดำเนินการวิจัยและพัฒนาปรับปรุงพันธุ์ด้านทานโรคใบด่างมันสำปะหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐