

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๖/๖๒๗๓๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจัดการลอบสังหาร ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาท และส่งน้ำระยะไกล ไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ จำนวน ๑ ชุด
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๖๗๑๕ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑ ชุด
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจัดการลอบสังหาร ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาท และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือ จากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเป็น การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง ต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบ ให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมอุตุฯ วิทยานิพนธ์ได้คาดการณ์ว่าในปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประเทศไทยมีปริมาณน้ำฝน ต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ประเมินสถานการณ์แนวโน้ม ความรุนแรงแล้วคาดว่าพื้นที่ จะประสบปัญหาภัยแล้งขยายพื้นที่ เป็นวงกว้างมากกว่าปีที่ผ่านมา มา และเกิดวิกฤตการณ์ขาดน้ำต้นทุน น้ำอุปโภคบริโภคอย่างรุนแรงส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ ของประชาชน ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ และแรงงานที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันในบางพื้นที่อาจต้อง เผชิญกับอุทกภัยในช่วงเวลาเดียวกัน ซึ่งปัญหาภัยแล้งมีสาเหตุสำคัญประการหนึ่งคือความสามารถ ในการกักเก็บน้ำต่ำ รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยวิธีใช้น้ำอย่างยั่งยืน โดยการหาวิธีกักเก็บน้ำ กระจ่ายน้ำ และการจูงน้ำไปหาที่กักเก็บไว้ในฤดูแล้ง กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทา

สาธารณภัย...

สาธารณสุขในฐานะหน่วยงานกลางของรัฐในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของประเทศ ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยแล้งในการสนับสนุนสูบส่งน้ำ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้กับพื้นที่ ๒๓๑ อำเภอ ๕๓ จังหวัด ช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร ได้ ๓๔,๐๔๐ ไร่ บรรเทาความเดือดร้อนประชาชน ๑๘๕,๙๐๙ ครอบครัว ๖๗๑,๒๒๗ คน สูบน้ำเติมแหล่งน้ำ ๗๓,๑๑๔ ล้านลิตร แจกจ่ายแหล่งน้ำ ๑๐๓ ล้านลิตร ผลิต/แจกจ่ายน้ำดื่ม ๒,๘๘๗,๐๐๐ ลิตร การช่วยเหลือด้วยการสูบส่งน้ำระยะไกลทางท่อเข้าพื้นที่ จึงเป็นวิธีการแก้ไขปัญหาที่ทันสถานการณ์ ซึ่งปัจจุบันมีรถบรรทุกติดตั้งเครื่องสูบส่งน้ำระยะไกล ๓ กิโลเมตร อัตราสูบ ๒,๕๐๐ ลิตร/นาที่ จำนวน ๗๒ คัน และเครื่องสูบน้ำ ขับด้วยเครื่องยนต์ดีเซล อัตราสูบ ๒๘,๐๐๐ ลิตร/นาที่ ระยะสูบส่งได้ไม่เกิน ๑๐๐ เมตร จำนวน ๓๗๔ ชุด ที่ใช้สนับสนุนการแจกจ่ายน้ำและเติมน้ำต้นทุนในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง แต่เนื่องจากเครื่องจักรกลดังกล่าวมีข้อจำกัดในการสูบส่งระยะไกลตั้งแต่ ๓ กิโลเมตรขึ้นไป จึงมีความจำเป็นในการจัดหาสูบส่งน้ำสมรรถนะสูงสามารถสูบส่งน้ำได้ระยะไกลเชื่อมต่อจากแหล่งน้ำไปยังพื้นที่ที่ขาดแคลน และกักเก็บน้ำไว้สำหรับให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งได้ทั่วประเทศ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการสูบส่งน้ำระยะไกลตั้งแต่ ๓ กิโลเมตรขึ้นไป ให้ได้ปริมาณน้ำที่มากขึ้นช่วยประหยัดเวลาในการสูบส่งน้ำ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และช่วยให้ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบภัยแล้งได้ใช้น้ำอุปโภคบริโภคได้ทันท่วงที รวมทั้งหากเกิดอุทกภัยจะสามารถช่วยระบายน้ำไปยังพื้นที่กักเก็บน้ำระยะไกลได้ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการใช้วิธีจูนน้ำไปหาที่กักเก็บไว้ใช้ในฤดูแล้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๓๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อจัดซื้อรถสูบส่งน้ำ ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาที่ และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ สำหรับแก้ไขปัญหาภัยแล้งในปี พ.ศ.๒๕๖๓ ได้ทันการณ์ ดังนั้น เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ประเมินสถานการณ์ด้านน้ำและแนวโน้มความรุนแรงในปี พ.ศ.๒๕๖๓ แล้วคาดว่า พื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้งจะขยายเป็นวงกว้างมากกว่าปีที่ผ่านมาและเกิดวิกฤตการณ์ขาดน้ำต้นทุน น้ำอุปโภคบริโภคอย่างรุนแรงส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ และแรงงานที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันในบางพื้นที่อาจต้องเผชิญกับอุทกภัยในช่วงเวลาเดียวกัน อย่างไรก็ตามเครื่องจักรกลที่มีอยู่มีข้อจำกัดในการสูบส่งน้ำระยะไกลได้เพียง ๓ กิโลเมตรขึ้นไป และมีอัตราสูบที่ ๒,๕๐๐ ลิตร/นาที่ ซึ่งยังไม่เพียงพอ กับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในภาวะวิกฤติ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดหาสูบส่งน้ำ ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาที่ และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ สำหรับแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ทันการณ์

๔. สำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีแผนการจัดหาเครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือ และอุปกรณ์ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๓ - พ.ศ.๒๕๖๖) โดยรวมการจัดหารถสูบลูกสูบ น้ำ ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาฬิกา และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์จำนวน ๗๒ คัน เพื่อประจำศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๘ ศูนย์เขต ศูนย์เขตละ ๔ คัน เป็นเครื่องจักรกลที่ใช้สำหรับสูบลูกสูบสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคและน้ำท่วมขัง บรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ห่างไกลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องเร่งด่วนที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ประกอบกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมีจำนวนจำกัด และมีแผนงานรองรับไว้แล้ว ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณได้ จึงจำเป็นต้องเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑,๖๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) เพื่อจัดซื้อรถสูบลูกสูบ ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาฬิกา และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ ๓๖ คัน ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๘ ศูนย์เขต ศูนย์เขตละ ๒ คัน สำหรับแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ในปี ๒๕๖๓ ได้ทันการณ์

๔.๑.๒ สำนักงบประมาณ แจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวตามข้อ ๔.๑.๑ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อจัดหารถสูบลูกสูบ ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาฬิกา และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๗ คัน คันละ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบห้าล้านบาทถ้วน) และสำนักงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ สำหรับรายการดังกล่าวรองรับไว้แล้ว จำนวน ๑๑ คัน เป็นเงิน ๔๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบห้าล้านบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๑๘ คัน เพื่อประจำศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๘ ศูนย์เขต เขตละ ๑ คัน ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นการอนุมัติจัดสรร งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ ข้อกฎหมาย...

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้องค์กรของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๔.๒.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อจัดการอุปโภคบริโภค ไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ ลิตร/นาที่ และส่งน้ำระยะไกลไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลเมตร พร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๗ คัน คันละ ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบห้าล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๒๑๘๗