

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ค ๑๙๕๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๖๒๓ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๙๗๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๔๗๙ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถ้อยแถลง ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๓๓๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๔๗๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดการปรับปรุงการดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๓ ภายใต้มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม ระยะที่ ๑ - ๓ และการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ SMEs อย่างทั่วถึง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ ทั้งนี้...

๑๐๐๓
ลับ

ลับ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ได้ขยายตัวเป็นวงกว้างและส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม เริ่มต้นจากภาคบริการ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวและสาขาธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ต่อมาได้ขยายไปยังภาคการค้าและภาคอุตสาหกรรม ทำให้รัฐบาลมีการประกาศมาตรการการควบคุมการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ โดยการสั่งปิดสถานที่และระงับการให้บริการของสถานบริการต่าง ๆ ส่งผลให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) รวมไปถึงประชาชนทั้งผู้ประกอบการอาชีพอิสระและผู้มีรายได้ประจำ ขาดรายได้ ขาดสภาพคล่อง มีความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การเลิกจ้างและปิดกิจการ แม้ว่ารัฐบาลได้มีมาตรการดูแลและเยียวยาผลกระทบจากเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ออกมาเพื่อบรรเทาผลกระทบอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ยังมีผู้ประกอบการ SMEs และประชาชนอีกจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและเพียงพอ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ บรรเทาความเดือดร้อนและเสริมสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ เป็นการป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นต่อภาคธุรกิจรวมไปถึงภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบรรเทาความเดือดร้อนและเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการ SMEs และประชาชนเป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอ ในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓.สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ โครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft loan) ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอตามความต้องการเพื่อเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ และเกิดความคล่องตัวในการอนุมัติสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs ตาม พ.ร.ก. Soft Loan

๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft Loan แต่ยังไม่ได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan

/ ๓.๑.๓ ระยะเวลา...

ลับ

ฉบับ ๑๖๓๓

๓.๑.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน : ๑ ปี นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ หรือระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้สถาบันการเงินกู้ยืมตาม พ.ร.ก. Soft Loan

๓.๑.๔ วิธีดำเนินงาน : บสย. ค้ำประกันสินเชื่อวงเงินโครงการรวม ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาการค้ำประกันสูงสุดไม่เกิน ๘ ปี โดยการค้ำประกันจะเริ่มในต้นปีที่ ๓ นับจากวันที่ผู้ประกอบการ SMEs แต่ละรายได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan และ บสย. จะเริ่มคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี เมื่อเริ่มการค้ำประกันในต้นปีที่ ๓ ทั้งนี้ บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยตลอดโครงการไม่เกินร้อยละ ๓๐

๓.๑.๕ งบประมาณ : การดำเนินโครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยความเสียหายตามที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวน ๙,๑๒๐ ล้านบาท โดยเป็นค่าชดเชยการจ่ายค่าประกันชดเชยในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๖ ของวงเงินอนุมัติค้ำประกัน (ร้อยละ ๑๖ * ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงค่อนข้างสูงที่ บสย. จะไม่สามารถบริหารสภาพคล่องเพื่อจ่ายชดเชยความเสียหายให้กับสถาบันการเงินได้ตามกำหนด ดังนั้น สำนักงานประมาณควรจัดสรรงบประมาณชดเชยตามความรับผิดชอบในการจ่ายค่าประกันชดเชยตามรายละเอียดโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส

๓.๒ การปรับปรุงการดำเนินโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีรายได้ประจำที่ได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินเป็นผู้ปล่อยสินเชื่อให้กับประชาชนที่มีรายได้ประจำแต่มีรายได้ลดลงหรือขาดรายได้เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเชื้อไวรัส COVID-๑๙ วงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี โดยรับคำขอกู้ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ธนาคารออมสินอนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ๑,๐๑๒ ล้านบาท โดยยังมีวงเงินสินเชื่อคงเหลืออยู่อีกจำนวน ๑๘,๙๘๘ ล้านบาท

๓.๒.๒ การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนเป็นไปอย่างทั่วถึงและครอบคลุมประชาชนผู้ประกอบการอาชีพทุกกลุ่ม จึงเห็นควรปรับปรุงการดำเนินโครงการ ดังนี้

๑) จัดสรรวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากโครงการตามข้อ ๓.๒.๑ ให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการสินเชื่อเสริมพลังฐานราก เพื่อปล่อยสินเชื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการรายย่อย ผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ผู้มีรายได้ประจำ รวมถึงบุคคลในครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ภัยทางเศรษฐกิจ และภัยทางธรรมชาติ ทั้งนี้ สำหรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น ๆ รวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยเพิ่มเติมระยะเวลาปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน (๖ งวดแรก) เพื่อบรรเทาภาระให้ลูกค้า

๒) จัดสรรวงเงินจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท จากโครงการตามข้อ ๓.๒.๑ ให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการ Soft loan ออมสินฟื้นฟูท่องเที่ยวไทย เพื่อปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยที่เป็นบุคคลธรรมดาในธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวและ Supply Chain เช่น ร้านอาหาร ธุรกิจสปา นวดแผนไทย รถรับจ้างนำเที่ยว เกสต์เฮาส์ โฮสเทล เป็นต้น วงเงินต่อรายไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี ปลอดชำระเงินต้น ๑ ปี ทั้งนี้ กรอบวงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยยังคงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

/ การดำเนิน...

ฉบับ ๑๖๓๓

ลับ

การดำเนินโครงการตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่องการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว การดำเนินโครงการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่ง บสย. และธนาคารออมสินในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ มาตรการดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการ ได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงาน ของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ บสย. และธนาคารออมสินต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการ ตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราขาดเซย์ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของ หน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสีย รายได้ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมด รวมกันไม่เกินร้อยละสามสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๙๑๙,๕๐๐.๓๙๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๘.๗๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (วงเงิน ๓,๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ซึ่งหากรวมภาระทางการคลังที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี อีกจำนวน ๑๘,๕๐๐.๔๗๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๕๗ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ยอดคงค้างทั้งหมดเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๓๘,๐๐๐.๘๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๓๑ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการดังกล่าวจำนวนรวมทั้งสิ้น ๙,๑๒๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๒๘ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๕๗,๑๒๐.๘๖๘ ล้านบาท หรือคิดเป็น อัตราร้อยละ ๒๙.๕๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๓.๓ การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ SMEs อย่างทั่วถึง

๓.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้จัดสรร วงเงินจำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท จากมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้ง ทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) ให้กับธนาคารออมสินเพื่อปล่อย สินเชื่อให้กับผู้ประกอบการธุรกิจการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Bank) โดยตรง ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ๕๙,๘๕๗ ล้านบาท

/ ๒) ต่อมา...

ลับ

ลับ ๐๐๓๓

๒) ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ SMEs อย่างทั่วถึง โดยจัดสรรวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากวงเงิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาทที่กล่าวข้างต้น (ทำให้วงเงินตามข้อ ๓.๓.๑ ๑) เหลือ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท) โดยให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้กับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่เคยขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินหรือไม่มีสินเชื่อค้างกับสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติไม่เข้าข่ายตาม พ.ร.ก. Soft loan ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว ๖๑๓ ล้านบาท

๓) นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จัดสรรวงเงินค้ำประกันสินเชื่อจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากโครงการ บสย. SMEs สร้างไทย เพื่อให้ บสย. ดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๘ (PGS ๘) เพื่อค้ำประกันสินเชื่อให้แก่กลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่เคยขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินหรือไม่มีสินเชื่อค้างกับสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยปัจจุบันยังไม่มีการใช้วงเงินค้ำประกันดังกล่าว

๓.๓.๒ การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไปสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น จึงเห็นควรปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ SMEs อย่างทั่วถึง ดังนี้

๑) จัดสรรวงเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๓.๑ ๑) ให้สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ธุรกิจท่องเที่ยวและที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นกลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ และมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของภาครัฐ โดยใช้เงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) เดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓

๒) ขยายขอบเขตคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs ตามข้อ ๓.๓.๑ ๒) ให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป ทั้งนี้ เพื่อให้ธนาคารออมสินให้ความช่วยเหลือโดยตรงให้กับผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไปได้ จึงเห็นควรแบ่งวงเงินจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาทให้กับธนาคารออมสินเพื่อปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs โดยตรง

๓) ขยายขอบเขตคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs ตามข้อ ๓.๓.๑ ๓) ให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป และปรับวงเงินค้ำประกันต่อราย จากเดิมไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทต่อรายรวมทุกสถาบันการเงิน เป็นไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อรายรวมทุกสถาบันการเงิน เพื่อให้รองรับลูกค้าได้มากขึ้น

๓.๔ ขยายกลุ่มเป้าหมายโครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙)

๓.๔.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้ปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการอาชีพอิสระรายย่อยที่เป็นนิติบุคคล ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ได้แก่ ธุรกิจทัวร์ ธุรกิจสปา ธุรกิจขนส่งที่เกี่ยวข้อง (รถทัวร์ รถบัส รถตู้ รถแท็กซี่ เรือนำเที่ยว รถเช่า) บริษัทนำเที่ยว โรงแรม ห้องพัก และร้านอาหาร ที่มีรายได้ไม่เกิน ๓๐ ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ธพว. อนุมัติสินเชื่อไปแล้วจำนวน ๔๑๗ ล้านบาท จึงยังมีวงเงินคงเหลือภายใต้โครงการดังกล่าวอีกจำนวน ๙,๕๘๓ ล้านบาท

/ ๓.๔.๒ การปรับปรุง...

ลับ ๐๐๓๓

ลับ

๓.๔.๒ การปรับปรุงแนวทางการให้ความช่วยเหลือ

เพื่อให้ ธพว. สามารถให้ความช่วยเหลือกลุ่มธุรกิจอื่นที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ จึงเห็นควรขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมถึงธุรกิจอื่นที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ โดยเน้นการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดย่อมทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำหรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น ๆ ของโครงการ รวมถึงกรอบวงเงินงบประมาณที่รัฐบาลชดเชยยังคงเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

๓.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และขยายเวลาการดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๓

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๓ วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดย บสย. ค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อย วงเงินค้ำประกันไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อรายรวมทุกสถาบันการเงิน ซึ่งสิ้นสุดการรับคำขอค้ำประกันเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดการรับคำขอแล้ว ยังมีวงเงินค้ำประกันโครงการคงเหลืออยู่จำนวน ๒,๕๑๓ ล้านบาท ในการนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถได้รับสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอ จึงเห็นควรขยายระยะเวลารับคำขอค้ำประกันออกไปจนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อพิจารณาตามข้อเสนอในข้อ ๓ ซึ่งเป็นการเสนอทั้งโครงการค้ำประกันสินเชื่อ (ข้อ ๓.๑) เพื่อให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจที่จะปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft loan และการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมา (ข้อ ๓.๒ – ๓.๕) เพื่อแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินโครงการแล้ว จะทำให้มีวงเงินสินเชื่อและวงเงินค้ำประกันสินเชื่อรวมแล้วประมาณ ๑๑๔,๑๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

๔.๑ สินเชื่อ Soft loan จากธนาคารออมสินให้สถาบันการเงินในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และสถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี สำหรับผู้ประกอบการ SMEs ในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง วงเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป วงเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒ สินเชื่อที่ธนาคารออมสินปล่อยให้ผู้ประกอบการรายย่อยในธุรกิจท่องเที่ยวและ Supply Chain วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลา ๕ ปี ปลอดชำระเงินต้น ๑ ปี

๔.๓ สินเชื่อที่ ธพว. ปล่อยให้ผู้ประกอบการ SMEs ขนาดเล็กในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจอื่น ๆ วงเงินประมาณ ๙,๖๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ใน ๒ ปีแรก ระยะเวลา ๕ ปี

๔.๔ สินเชื่อที่ธนาคารออมสินปล่อยให้ผู้มีรายได้ประจำ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ผู้ประกอบการรายย่อยที่เป็นบุคคลธรรมดา และบุคคลในครอบครัว วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลา ๓ ปี ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ เดือน (๖ งวดแรก)

๔.๕ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft Loan วงเงิน ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ระยะเวลาค้ำประกัน ๘ ปี โดย บสย. จะเริ่มค้ำประกันและเก็บค่าธรรมเนียมในต้นปีที่ ๓ นับจากวันที่ผู้ประกอบการ SMEs แต่ละรายได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan

/ ๔.๖ บสย. ค้ำประกัน....

ลับ

ลับ

๔.๖ บสย. คำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ระยะเวลาคำประกัน ๑๐ ปี

๔.๗ บสย. คำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการรายย่อย (Micro Finance) วงเงินประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท ในอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ - ๒ ต่อปี ระยะเวลาคำประกัน ๑๐ ปี

ในการนี้ เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเชื้อไวรัส COVID-๑๙ เป็นไปอย่างทั่วถึงและเพียงพอ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและเสนอมาตรการช่วยเหลือ SMEs เพิ่มเติมตามข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๙,๑๒๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการคำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะพิเศษ Soft Loan พลัส พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่งดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๗ ๑๐-๖

(นายปรีดี ดาวฉาย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th

ลับ