



ที่ นร ๑๒๐๐/๙๕

คณะกรรมการตรวจสอบและ
ประเมินผลภาครัฐราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓) กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการ
ตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการคณะต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรื่อง รายงานผล
การตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการฯ จำนวน ๙๐ ชุด

๒. รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการฯ พร้อม QR Code จำนวน ๕ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ
และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการคณะต่าง ๆ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
และ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ (๔) และข้อ ๑๔ รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
จะมุ่งเน้นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลประเด็นที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)
รวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป็นกรอบในการกำหนด
ประเด็นการประเมิน โดยประเด็นที่นำมาตรวจสอบจะเป็นประเด็นสำคัญและอยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งเป็น
การตรวจเชิงรุกเพื่อให้ส่วนราชการรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการปรับปรุง และเป็นประเด็นที่ต้องการให้
คณะรัฐมนตรีตัดสินใจ

ประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลของ ค.ต.ป. ประจำปีระหว่งมี ๒ ประเด็น คือ
๑) ประเด็นการตรวจสอบโดยอิสระ เป็นประเด็น (issue) สำคัญของกระทรวงที่สะท้อนผลการปฏิบัติงาน
(performance) ในภาพรวมของกระทรวง โดยจะต้องสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และ ๒) ประเด็นเพิ่มเติมซึ่งประเด็นที่ ค.ต.ป. ประจำปีกระทรวงเห็นว่าสำคัญ
เช่น การตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ภาพลักษณ์ (image) ของกระทรวง เป็นต้น
และแนวทางการตรวจสอบของ อ.ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ จำนวน ๘ คณะ ได้กำหนดประเด็นในการตรวจสอบ
ได้แก่ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ EEC การพัฒนาเด็กปฐมวัย การบริหารจัดการขยะ ระบบข้อมูล

ภาครัฐเพื่อ...

ภาครัฐเพื่อการตัดสินใจ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) การวิจัยและนวัตกรรม การดำเนินงานตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและการบริหารกลุ่มจังหวัด/ภาค

เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๑ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ ค.ต.ป. เสนอ และให้กระทรวงการคลัง (กค.) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่ง สศช. มีความเห็นว่า ควรมีการอธิบายภาพรวมของการดำเนินงานที่ผ่านมา สภาพปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น และผลการวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาหรือข้อจำกัดในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดก่อนที่จะเสนอข้อเสนอนี้สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปรับปรุงแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) เพื่อทำหน้าที่ในการวางนโยบายแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ กำหนดประเด็นหัวข้อการตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งส่งเสริม ผลักดัน สืบสวน และเสนอแนะมาตรการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของการกำกับดูแล และควบคุมตนเองที่ดีของส่วนราชการ อันจะนำไปสู่การบรรลุผลตามเจตนารมณ์ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี นอกจากนี้ ระเบียบฯ ข้อ ๑๓ (๔) กำหนดให้มีการรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี และข้อ ๑๔ กำหนดให้ ค.ต.ป. รายงานผลการประเมินตนเองต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ และรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ จัดทำขึ้นเพื่อส่งเสริม ผลักดัน สืบสวน และเสนอแนะมาตรการ พร้อมทั้งให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงคุณภาพของการบริหารงาน ตลอดจนการปรับปรุงขีดสมรรถนะและศักยภาพของภาคราชการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สารสำคัญ

ค.ต.ป. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ มีมติเห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ และรายงานผลการประเมินตนเองของ ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ครั้งที่ ๒

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
๔.๑.๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ EEC	๑. ให้ สกพอ. และ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) รับผิดชอบแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ EEC รวมทั้งให้คณะกรรมการลุ่มน้ำที่เป็นกลไก

ในการบูรณาการ...

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
	ในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ EEC และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมโยธาธิการและผังเมือง บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ๒. ให้บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำฯ และ กปภ. มีระบบบริหารจัดการความเสี่ยงในการหาสถานที่การจัดเก็บน้ำสำรอง โดยรับภาระต้นทุนในการจัดหาสถานที่เก็บน้ำสำรองของตนเอง เนื่องจากไม่มีสถานที่ในการจัดเก็บน้ำสำรอง ส่งผลให้กรมชลประทานต้องรับภาระในเรื่องสถานที่จัดเก็บน้ำ และงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ๓. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และ กปภ. กำหนดแผนงานและระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม และจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนงาน/โครงการที่กำหนดในแต่ละปี ๔. รัฐบาลควรให้ความสำคัญและส่งเสริม สนับสนุนอุตสาหกรรมการผลิตน้ำจืดที่ใช้ น้ำทะเลมาผลิต อุตสาหกรรมที่มีนโยบายการประหยัดน้ำ หรือนโยบายการบำบัดน้ำเสีย และอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำน้อย รวมทั้งเชิญชวนให้ภาคเอกชนสร้างอ่างเก็บน้ำเพราะเป็นการลดต้นทุนการผลิตของภาคอุตสาหกรรม และช่วยให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งควรออกกฎหมายเป็นการเฉพาะสำหรับการจัดทำโครงการขนาดใหญ่ เพื่อให้มีช่องทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ทำให้การดำเนินงานมีความรวดเร็ว และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔.๑.๒ การพัฒนาเด็กปฐมวัย	๑. การกำหนดและแปลงนโยบาย ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย คณะอนุกรรมการบูรณาการพัฒนาเด็กปฐมวัย และสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา (สกศ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการบูรณาการการทำงานเรื่องเด็กปฐมวัยทั้งด้านบริการสาธารณสุข การจัดการศึกษา การจัดสวัสดิการ และด้านการคุ้มครองสิทธิแก่เด็กปฐมวัย เนื่องจากมีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายหลายฉบับ รวมถึงกำหนดมาตรการเฉพาะสำหรับกลุ่มเปราะบางและยากจน และมาตรการที่เหมาะสมตามบริบทในเชิงพื้นที่ ตลอดจนจัดทำแนวทางการพัฒนาในรูปแบบ policy package แบบบูรณาการ เนื่องด้วยปัจจุบันมีแนวทางการพัฒนาเด็กปฐมวัยหลายรูปแบบ อาทิ HighScope Montessori และ Waldorf โดยสังเคราะห์ภาพรวมให้เห็นถึงความแตกต่างและทรัพยากรที่ต้องใช้ในแต่ละรูปแบบ รวมถึงมีกฎระเบียบที่เอื้อให้ท้องถิ่นสามารถเลือกดำเนินการในรูปแบบที่เหมาะสมกับท้องถิ่นได้ ๒. การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ ๒.๑ ให้ศูนย์รับเลี้ยงเด็กและสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยร่วมกับมหาวิทยาลัยราชภัฏในพื้นที่จัดให้มีระบบฝึกอบรมและระบบให้คำปรึกษาแนะนำ และระบบพี่เลี้ยงที่มีคุณภาพให้ครูและผู้ดูแลเด็กอย่างต่อเนื่อง และยกระดับสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยให้เป็น Learning center ตลอดจนพัฒนาออกแบบกลไกการตรวจสอบที่มีคุณภาพและพิจารณานำเครื่องมือใหม่ ๆ มาปรับใช้ในการพัฒนาการเด็กปฐมวัย ๒.๒ ให้คณะกรรมการด้านการศึกษามุ่งเน้นในพื้นที่และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่รับผิดชอบกำกับดูแลศูนย์เด็กเล็ก พัฒนาระบบฝึกอบรมและแนะแนวเพื่อยกระดับศักยภาพเจ้าหน้าที่ในท้องถิ่น และให้ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาคุณภาพสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยในพื้นที่ รวมทั้งจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ และกระตุ้นพัฒนาการเด็กปฐมวัย
๔.๑.๓ การบริหารจัดการขยะ	๑. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น มท. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) และกรุงเทพมหานคร (กทม.) รณรงค์ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึกในการทิ้งขยะ คัดแยกขยะ และมีการปลูกฝังให้

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
	เด็กนักเรียนรู้จักการคัดแยกขยะให้ถูกวิธี ซึ่งองค์กรต่าง ๆ ต้องกำหนดการแบ่งประเภทถังขยะให้ตรงกันเพื่อให้ประชาชนไม่สับสน อีกทั้งหาวิธีจูงใจให้ประชาชนได้คัดแยกขยะ เช่น การลดค่าบริการเก็บขยะสำหรับครัวเรือนที่ดำเนินการหรือเพิ่มค่าบริการในกรณีไม่มีการคัดแยกขยะ เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแผนระยะยาวในการบริหารจัดการขยะอย่างเป็นระบบ และครอบคลุมกับพฤติกรรมหรือสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการกำจัดขยะติดเชื้อ ซึ่งปัจจุบันเตาเผาที่มีระบบบำบัดยังไม่เพียงพอ และให้ศึกษาและวิเคราะห์องค์ประกอบของขยะเพื่อให้การบริหารจัดการขยะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นต้น ๒. รัฐบาลกำหนดนโยบายการบริหารจัดการขยะให้ท้องถิ่นดำเนินการอย่างจริงจัง โดยมีแผนการบริหารจัดการขยะที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงการบูรณาการกฎหมายที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วยงานให้เป็นกฎหมายฉบับเดียว ครอบคลุมการจัดการขยะทุกประเภท (ขยะชุมชน ขยะติดเชื้อ ขยะอุตสาหกรรม ขยะอันตราย ขยะเกษตรกรรม ขยะอิเล็กทรอนิกส์) นอกจากนี้ รัฐบาลจะต้องมีการดำเนินการเก็บค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยว และนำภาษีต่าง ๆ มาใช้ในการบริหารจัดการในเรื่องสิ่งแวดล้อมด้วย รวมถึงจัดตั้งคณะกรรมการในการบริหารจัดการขยะในภาพรวมของประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และมีกรมควบคุมมลพิษ ทส. และ มท. เป็นเลขานุการร่วมเพื่อเป็นกลไกให้เกิดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างจริงจัง ๓. ให้ มท. ทส. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการสนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลขยะของหน่วยงานต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นมีการกำจัดแล้วจำนวนเท่าใด จำนวนคงเหลือปลายทางที่ต้องกำจัด เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาขยะที่แตกต่างกัน มีระบบฐานข้อมูลแยกออกจากกัน และขาดความเชื่อมโยงที่จะนำข้อมูลมาใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ในทันที
๔.๑.๔ ระบบข้อมูลภาครัฐเพื่อการตัดสินใจ	๑. ให้หน่วยงานภาครัฐทุกส่วนปรับปรุงระบบการบริหารจัดการภายในของระบบการจำแนกหรือการแบ่งกลุ่มให้ตรงกัน เพื่อให้รับข้อมูลเข้าจากระบบ eMENSCR ของ สศช. ซึ่งเป็นระบบกลางในการติดตามประเมินผล ทั้งนี้ ข้อมูลในระบบ eMENSCR จะต้องต้องมีข้อมูลของแผนงานโครงการและกิจกรรมที่ใช้งบประมาณจากทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ พร้อมจัดทำกำหนดคำสำคัญ (tag key word) รายโครงการ เพื่อใช้ในการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลจำแนกตามประเด็นที่ต้องการ รวมทั้งสามารถติดตามความก้าวหน้า และความสำเร็จของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับประเทศได้อย่างครบถ้วน ๒. ให้หน่วยงานภาครัฐทุกส่วนกำหนดมาตรการการสื่อสารข้อมูลต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐผ่านช่องทางดิจิทัลที่รวดเร็ว มั่นคงปลอดภัย และน่าเชื่อถือ โดยกำหนดให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐใช้บริการระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์กลาง และ Digital ID ที่เป็น email address ของภาครัฐ เพื่อใช้ในการปฏิบัติราชการและสื่อสารของหน่วยงานภาครัฐ ๓. ให้หน่วยงานภาครัฐทุกส่วนบูรณาการระบบการวางแผน ติดตามประเมินผลของหน่วยงานกลางต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เพื่อพัฒนาให้เป็นระบบข้อมูลภาครัฐเพื่อการตัดสินใจ โดยเน้นความเชื่อมโยงตั้งแต่แผนระดับชาติ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ลงไปถึงแผนปฏิบัติราชการและแผนงานโครงการของส่วนราชการ เพื่อนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้เกิดสัมฤทธิ์ผล

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
๔.๑.๕ การวิจัยและนวัตกรรม	๔. ให้หน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ในการพัฒนาเทคโนโลยีพัฒนาแพลตฟอร์มกลางในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐ ซึ่งจะทำให้หน่วยงานมีระบบข้อมูลเพื่อการตัดสินใจที่สามารถแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงข้อมูลต่าง ๆ ให้เป็นเอกภาพ ๑. ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ออกแบบระบบการติดตามและประเมินผลของระบบวิจัยและนวัตกรรมให้ครอบคลุมระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผน ระดับการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และระดับปฏิบัติ โดยในแต่ละระดับควรกำหนดวิธีการ เครื่องมือ หน่วยงานรับผิดชอบ และระบุประเด็นการติดตามและประเมินผลที่แตกต่างกันให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการติดตามและประเมินผลแบบ Result - based Accountability โดยมุ่งเน้นผลสำเร็จตามที่มุ่งหวัง มีผลการดำเนินงานที่สำเร็จชัดเจน มีที่มาและกระบวนการกำหนดนโยบายและผู้ที่เกี่ยวข้อง ๒. คณะกรรมการหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการประเมินระดับนโยบายและยุทธศาสตร์ จะต้องมีการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.) พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ กับนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อให้ผลการดำเนินงานด้านการวิจัยและนวัตกรรมสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ ๓. ให้ อว. มีระบบข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้ (Open Data Access) ข้อมูลมีความถูกต้อง สามารถวิเคราะห์ผลได้ทันเวลา โดยพัฒนาระบบสารสนเทศกลางเพื่อการติดตามและประเมินผลของประเทศ ในลักษณะ Data Portal เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลตั้งแต่ข้อมูลดิบจนถึงข้อมูลจากการวิเคราะห์ในที่ต่าง ๆ แบบ Real Time และต้องมีการส่ง Feedback กลับไปยังหน่วยงานที่ให้ข้อมูลด้วย ๔. ให้ อว. กำหนดบทบาทและขอบเขตของการติดตามและประเมินผลของคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องที่ตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการสนับสนุนวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ววน.) และหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมมีขอบเขตที่ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อน ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลระบบวิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานที่เป็นกลไกสำคัญในการติดตามและประเมินผลระบบวิจัยและนวัตกรรม ได้แก่ สำนักงานสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ที่ต้องเร่งสร้างความเข้มแข็งด้านการติดตามและประเมินผลให้แก่บุคลากรซึ่งต้องสามารถทำงานได้อย่างมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานของการเป็นผู้ประเมินที่ดี
๔.๑.๖ การบริหารงานจังหวัดกลุ่มจังหวัดและภาค	๑. ให้สำนักงานงบประมาณ (สพ.) ดำเนินการในส่วนของการกำหนดแผนงานและกระบวนการจัดทำงบประมาณ ดังนี้ ๑.๑ ทบทวนการกำหนดแผนงานตาม “โครงสร้างงบประมาณตามยุทธศาสตร์” ให้คงเหลือเพียง ๒ แผนงาน คือ ๑) แผนงานพื้นฐาน และ ๒) แผนงานยุทธศาสตร์บูรณาการ (โดยนำแผนงานยุทธศาสตร์กับแผนงานบูรณาการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้เดิมมารวมเหลือเพียงแผนงานเดียว) และควรปรับลดจำนวนแผนงานยุทธศาสตร์บูรณาการที่ดำเนินการในพื้นที่ และมีความซ้ำซ้อนกับแผนงานของพื้นที่ (ภาคกลุ่มจังหวัด จังหวัด) เพื่อให้แผนงานของพื้นที่ใช้เป็นหลักในการจัดทำงบประมาณ ๑.๒ ปรับปรุงกระบวนการจัดทำงบประมาณของส่วนราชการภายใต้แผนงานบูรณาการในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการระยะ ๓ ปี ทุกระดับโครงการ พื้นที่ ระยะเวลาที่ชัดเจน และผู้รับผิดชอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีข้อตกลงร่วมกัน และสามารถเชื่อมโยงโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ให้เกิดความ...

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
	ให้เกิดความต่อเนื่อง และกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลลัพธ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับจัดตั้งคณะทำงานระดับเจ้าหน้าที่ เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ให้เกิดการทำงานแบบครบวงจร ๑.๓ ปรับปรุงกระบวนการจัดทำงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค โดยทบทวนบทบาทของคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ให้เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งกับกลไกการจัดทำแผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ในการชี้เป้าเพื่อเป็นข้อมูลในระดับของพื้นที่ (bottom up) สำหรับกระบวนการจัดทำงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ให้ใช้แนวทางเดียวกับกระบวนการจัดทำงบประมาณของส่วนราชการภายใต้แผนงานบูรณาการ ๒. ให้ มท. พิจารณาทบทวนแนวทางการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด และการกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่า ๔ ปี การแต่งตั้ง (ย้าย) จะกระทำได้อีกเมื่อดำรงตำแหน่งครบวาระ ๔ ปี ยกเว้นมีกรณีการกระทำความผิด ทั้งนี้ ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อกำหนดเรื่องระยะเวลาการดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดไว้ในกฎหมายดังกล่าวต่อไป ๓. ให้ ทส. ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการบริหารพื้นที่รูปแบบพิเศษเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน : พื้นที่จังหวัดน่าน (น่าน แชนด์บ็อกซ์) และการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนจังหวัดแม่ฮ่องสอน (แม่ฮ่องสอนโมเดล) รวมทั้งให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องที่เกิดจากการดำเนินงานของน่าน แชนด์บ็อกซ์ และแม่ฮ่องสอนโมเดล เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้
๔.๑.๗ ภาพรวมผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง	๑. ด้านการปฏิบัติงานและการบริหารจัดการ ปัญหาที่พบส่วนใหญ่จะเป็นรูปแบบกระบวนการและขั้นตอนการปฏิบัติงาน เช่น กรณีการส่งเสริมด้านความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) ควรจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวในภาพรวมของประเทศให้ครอบคลุมตั้งแต่การป้องกันการเกิดเหตุ ระหว่างเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ เสนอคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติเพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตลอดจนนำกลไกของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติมาเป็นเครื่องมือในการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวอย่างจริงจัง ๒. ด้านบุคลากร ปัญหาที่พบส่วนใหญ่ คือ บุคลากรมีความรู้ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานเฉพาะด้านยังไม่เพียงพอ เช่น กรณีการศึกษาปฐมวัย ศธ. ควรพัฒนาเพิ่มพูนความรู้ให้ครูปฐมวัยเกี่ยวกับการจัดการเรียนรู้ กิจกรรมการทดลองโครงงานวิทยาศาสตร์ รวมทั้งการนำนวัตกรรมใหม่ ๆ มาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบทและสภาพแวดล้อมของสถานศึกษาอย่างต่อเนื่อง และจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการเพื่อเพิ่มทักษะและความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานให้กับบุคลากร รวมถึงควรพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่สามารถให้การทำงานอย่างต่อเนื่องได้ ๓. ด้านการปรับปรุงมาตรการ กฎระเบียบและกฎหมาย ปัญหาที่พบส่วนใหญ่ คือ การกำหนดมาตรการ กฎระเบียบ และกฎหมายไม่ครอบคลุมและชัดเจน เช่น กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ได้ผลักดันการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังครรรค์ในวัยรุ่น ซึ่งพบปัญหาในเรื่องการออกกฎหมายรองรับของแต่ละกระทรวงมีผลต่อการทำงานในพื้นที่ สธ. ควรเร่งรัดการออกกฎหมายกระทรวงภายใต้พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังครรรค์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และรวบรวมปัญหา

ที่เกี่ยวข้อง...

ประเด็น	ข้อเสนอแนะในภาพรวม
	ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางให้ครอบคลุม และ มท. กำกับดูแลการจัดการที่พักเพื่อบริการท่องเที่ยว พบว่ากฎหมายที่กำหนดยังมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมกับรูปแบบที่พักในปัจจุบัน เช่น ที่พักแบบ Airbnb รวมถึงไม่มีการกำหนดมาตรฐานที่พัก เช่น ที่พักบนแพ รถบ้าน เป็นต้น มท. ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์ โดยบูรณาการกฎหมายที่เกี่ยวข้องและการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเพื่อให้มีการแบ่งประเภทที่พักให้ชัดเจน รวมทั้งจัดสรรรายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมมาปรับปรุงและดูแลทรัพยากร ๔. ด้านการพัฒนาฐานข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ปัญหาที่พบส่วนใหญ่ คือ ยังไม่มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกัน เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพการตรวจพิสูจน์ด้านนิติวิทยาศาสตร์เชิงบูรณาการเพื่ออำนวยความสะดวกและลดความเหลื่อมล้ำ กระทรวงยุติธรรม (ยธ.) สธ. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ควรมีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลผลการพิจารณาพิสูจน์สัญชาติและแก้ปัญหาสถานะทางทะเบียนราษฎรให้แก่ผู้ผ่านการตรวจพิสูจน์กับ มท. รวมทั้งควรมีการจัดทำแผนสำรองสำหรับดำเนินโครงการที่เป็นงบประมาณสูง ตลอดจนจัดวางระบบในการจัดสรรเงินงบประมาณ ภารกิจ เป้าหมาย ตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับจำนวนปริมาณงานในการให้ความช่วยเหลือประชาชน ๕. ด้านงบประมาณ ปัญหาที่พบส่วนใหญ่ คือ งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีของประเทศ และต้องมีการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อจัดกิจกรรม เช่น การฝึกซ้อมระงับเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี เป็นต้น หน่วยงานภาครัฐที่มีความเสี่ยงหรือต้องรับผิดชอบต่อความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี เช่น การท่าเรือแห่งประเทศไทย การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย กรมศุลกากร ควรเป็นผู้รับผิดชอบงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์เพื่อมาใช้งานที่เกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งส่งป. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดูแลรักษาเครื่องมือ อุปกรณ์ให้กับหน่วยงานดังกล่าวด้วย
๔.๑.๘ ผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการของ อ.ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ และ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงในภาพรวม	จากรายงานผลการตรวจสอบข้างต้น ค.ต.ป. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาสำคัญที่สุดในการบริหารงานของภาครัฐ คือ เรื่องการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งภายในหน่วยงาน ระหว่างหน่วยงาน และในระดับพื้นที่ ซึ่งเป็นปัญหาที่จำเป็นต้องมีการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขและดำเนินการอย่างต่อเนื่องที่ผ่านมายังไม่สามารถดำเนินการได้สำเร็จบรรลุตามเป้าหมายแม้จะมีการกำหนดรูปแบบการทำงานเพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันในหลายลักษณะ เช่น การกำหนดเจ้าภาพดำเนินการในแต่ละประเด็น การดำเนินการของหน่วยงานที่มีเป้าหมายร่วมกันในรูปแบบ Joint KPI การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการการแก้ไขกฎหมาย การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติ เป็นต้น ดังนั้น ค.ต.ป. จึงมีข้อเสนอแนะให้มอบหมายสำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาศึกษา วิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาระบบการบูรณาการการทำงานของภาครัฐ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเป็นการเฉพาะ ศึกษาหาแนวทางการทำงานเรื่องการบูรณาการเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ชัดเจน

๔.๒ รายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒

ผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ คณะต่าง ๆ ในภาพรวมทั้งรายคณะและรายบุคคล พบว่า มีผลการปฏิบัติงานในภาพรวมเฉลี่ยอยู่ในระดับดีเยี่ยม แต่อย่างไรก็ดี คณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ได้แก่ ควรมีระบบฐานข้อมูลสนับสนุน

ที่เป็นปัจจุบัน...

ที่เป็นปัจจุบันและเพียงพอต่อการประเมิน รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลให้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวง และ อ.ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ และแผนงาน/โครงการสำคัญ เป็นต้น เพื่อช่วยในการวิเคราะห์ปัญหาและข้อเสนอแนะให้เกิดประสิทธิผลและมีความสมบูรณ์ชัดเจนมากยิ่งขึ้น อีกทั้งควรเลือกประเด็นการตรวจสอบที่สำคัญและมีผลกระทบในวงกว้าง และไม่ควรซ้ำซ้อนกัน เนื่องจากการตรวจสอบมีหลายมิติทั้งภายในและภายนอกองค์กร และควรมีการบูรณาการการตรวจประเมินในเรื่องที่เป็น Agenda สำคัญร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการ คณะต่าง ๆ เป็นต้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ค.ต.ป. ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว โดยได้กำหนดกรอบแนวทางในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงเลือกตรวจประเด็นตามตัวชี้วัดของกระทรวง รวมทั้งให้มีการประสานการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่าง ค.ต.ป. ประจำกระทรวง และ อ.ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ ด้วยแล้ว นอกจากนี้ มีการพัฒนาระบบสารสนเทศการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการสนับสนุนข้อมูลการทำงาน รวมถึงเป็นช่องทางในการรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ และรายงานผลการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ค.ต.ป. ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ รับทราบรายงานผลการประเมินตนเองของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๔.๒

๕.๓ เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยให้รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง กรม และจังหวัด ที่มีประเด็นสมควรปรับปรุงแก้ไข รับข้อเสนอแนะและพิจารณาดำเนินการ ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๒ พร้อมทั้งรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการต่อคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการคณะต่าง ๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอโนชา เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ค.ต.ป.

ฝ่ายเลขานุการฯ

กองติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๙ (นางสาวณัฏฐพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑๐ ๘๒๗๙

www.opdc.go.th