



กวก 113
15 ก.ค. 63
15.30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34880 กว
วันที่ : 57691/63
วันที่ : 15 ก.ค. 63 เวลา : 15:15

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๕๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การจัดทำร่างข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือระหว่างประเทศไทยกับเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน กาตาร์ รัสเซีย เยอรมนี ยูเครน อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และ เนเธอร์แลนด์ รวม ๑๒ ประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๕๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือระหว่างประเทศไทยกับเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน กาตาร์ รัสเซีย เยอรมนี ยูเครน อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเนเธอร์แลนด์ รวม ๑๒ ประเทศ พร้อมคำแปล
๓. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๑๓ มาตรา ๒๗๙ และข้อบังคับกรมเจ้าท่าเกี่ยวกับการสอบความรู้ของผู้ทำการในเรือ พ.ศ. ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๔๘๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การจัดทำร่างข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือระหว่างประเทศไทยกับเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน กาตาร์ รัสเซีย เยอรมนี ยูเครน อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเนเธอร์แลนด์ รวม ๑๒ ประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ค.ศ. ๑๙๙๕ (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, 1978; STCW 1978) เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๐ อนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย

/ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๐...

เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐ โดยอนุสัญญา มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศด้านการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการเข้ายามสำหรับคนประจำเรือ และกำหนดให้รัฐภาคีสามารถทำความตกลงทวิภาคี เพื่อรับรองประกาศนียบัตรให้แก่คนประจำเรือที่ออกโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจระหว่างกันได้ ตามข้อบังคับ I/10 เรื่องการยอมรับใบประกาศนียบัตร (Recognition of Certificates) ของอนุสัญญา เพื่อให้คนประจำเรือของประเทศที่ทำข้อตกลงระหว่างกันสามารถทำงานในเรือชักธงของคู่สัญญาได้

๑.๒ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้จัดทำข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือกับประเทศต่าง ๆ จำนวน ๑๒ ประเทศ ประกอบด้วย วานูอาตู บาฮามาส สิงคโปร์ ปานามา ไซปรัส อินโดนีเซีย โลปีเรีย ตูรกี เบลิจ มาเลเซีย บาร์เบโดส และเซนต์คิตส์และเนวิส ต่อมา คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบให้จัดทำข้อตกลงดังกล่าวกับอีก ๒๐ ประเทศ ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง กรมเจ้าท่าจึงได้ลงนามข้อตกลงฯ เพิ่มเติมกับอีก ๘ ประเทศ ประกอบด้วย แอนติกาและบาร์บูดา เวียดนาม เมียนมา บังกลาเทศ ฮังการี จอร์แดน ฟิลิปปินส์ โดมินีกา และจีน ขณะนี้ กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างการประสานงานเพื่อให้มีการลงนามข้อตกลงฯ กับ ๔ ประเทศ ได้แก่ อินเดีย บรูไนดารุสซาลาม มอลตา และอิตาลี และอยู่ระหว่างดำเนินการทบทวนเพื่อจัดทำข้อตกลงฯ กับ ๕ ประเทศ ได้แก่ เซนต์วินเซนต์และเกรนาดีนส์ หมู่เกาะมาร์แชลล์ หมู่เกาะเคย์แมน อิบรอลตาร์ และกัมพูชา และมี ๓ ประเทศ ได้แก่ นอร์เวย์ ลักเซมเบิร์ก และฮอนดูรัส แจ้งว่าไม่ประสงค์จะจัดทำข้อตกลงดังกล่าว ทำให้จนถึงขณะนี้ประเทศไทยได้ลงนามข้อตกลงดังกล่าวกับประเทศต่าง ๆ แล้ว รวมจำนวน ๒๐ ประเทศ

๑.๓ กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าพิจารณาเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนกิจการพาณิชย์ของประเทศ และเป็นการขยายโอกาสให้คนประจำเรือไทยสามารถทำงานในเรือชักธงต่างชาติได้เพิ่มเติม จึงได้รวบรวมรายชื่อประเทศภาคีอนุสัญญา STCW 1978 เพิ่มเติมอีกจำนวน ๑๒ ประเทศ ได้แก่ เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน กาตาร์ รัสเซีย เยอรมนี ยูเครน อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเนเธอร์แลนด์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดทำร่างข้อตกลงฯ กับประเทศดังกล่าวเพิ่มเติม ก่อนประสานงานเจรจาและลงนามร่างข้อตกลงฯ ระหว่างกันต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือระหว่างประเทศไทยกับ ๑๒ ประเทศดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การจัดทำร่างข้อตกลงดังกล่าวเป็นการเตรียมการเพื่อขยายโอกาสให้คนประจำเรือไทยสามารถทำงานในเรือชักธงของต่างประเทศได้เพิ่มมากขึ้นโดยเฉพาะกับ ๑๒ ประเทศดังกล่าวซึ่งมีศักยภาพสูงด้านการเดินเรือพาณิชย์ระหว่างประเทศ หลังจากเหตุการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทัวโลกได้กลับเข้าสู่ภาวะปกติ โดยเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

/ ๔. สำระสำคัญ...

๔. สารสำคัญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สาระสำคัญของร่างข้อตกลงฯ เป็นไปตามข้อบังคับ I/10 ว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรของอนุสัญญา STCW 1978 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ หน่วยงานที่มีอำนาจต้องรับรองว่าการฝึกอบรมและการประเมินความรู้ความสามารถของคนประจำเรือ และผู้ที่รับผิดชอบในการฝึกอบรมและการประเมินความรู้ความสามารถของคนประจำเรือ ดำเนินการโดยผู้ที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมและเป็นไปตามบทบัญญัติของอนุสัญญา

๔.๑.๒ ในกรณีที่ได้รับการร้องขอทางโทรสาร หรือจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จากรัฐภาคีหนึ่ง ซึ่งได้รับคำขอให้ออกประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรของรัฐภาคีอื่น หน่วยงานรัฐภาคีอื่นต้องดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง และจัดส่งรายละเอียดของผู้ถือประกาศนียบัตรที่ออกโดยรัฐของตนเองให้กับรัฐภาคีที่ร้องขอ โดยทางโทรสาร หรือทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๗ วันนับจากวันที่ได้รับการร้องขอ

๔.๑.๓ หน่วยงานที่มีอำนาจของรัฐภาคีต้องรับรองประกาศนียบัตรที่ออกให้แก่คนประจำเรือและบันทึกข้อมูลลงในระบบทะเบียนที่หน่วยงานที่มีอำนาจของรัฐภาคีอีกฝ่ายหนึ่งสามารถตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศนียบัตร และสถานะของประกาศนียบัตรฉบับดังกล่าวได้

๔.๑.๔ หากมีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของระบบการออกประกาศนียบัตรหรือระบบการฝึกอบรม หน่วยงานที่มีอำนาจของรัฐภาคีมีหน้าที่ต้องแจ้งการเปลี่ยนแปลงให้อีกฝ่ายทราบถึงการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวภายใน ๖๐ วัน

๔.๑.๕ รัฐภาคีอาจปฏิเสธไม่ออกประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรของรัฐภาคีอื่น หรือระงับ หรือยกเลิก หรือเพิกถอนประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรที่ออกโดยรัฐภาคีอื่นที่ออกไปแล้วได้ ในกรณีที่รัฐภาคีนั้นเห็นว่า ผู้ขอรับ หรือผู้ถือประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรของรัฐภาคีอื่น มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือฝ่าฝืนกฎหมายของรัฐภาคีนั้น ทั้งนี้ ในกรณีดังกล่าวรัฐภาคีนั้นต้องแจ้งให้รัฐภาคีผู้ออกประกาศนียบัตรรับรองได้ทราบทางโทรสาร หรือจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๗ วันนับจากวันที่ปฏิเสธหรือวันที่ระงับ ยกเลิก หรือเพิกถอนประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรของรัฐภาคีอื่น

๔.๑.๖ ข้อตกลงฯ มีอายุ ๕ ปีนับจากวันลงนาม และจะมีการต่ออายุครั้งละ ๕ ปี จนกว่าจะมีการแจ้งขอยกเลิกความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรจากรัฐภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งก่อนหน้าวันหมดอายุอย่างน้อย ๖ เดือน

๔.๑.๗ ข้อตกลงฯ กำหนดให้กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม เป็นหน่วยประสานงาน และควบคุมดูแลในการดำเนินการให้เป็นไปตามข้อตกลง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ มาตรา ๒๗๙ กำหนดให้อธิบดีกรมเจ้าท่ามีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับการสอบความรู้ของผู้ทำการในเรือ ประกอบกับข้อบังคับกรมเจ้าท่าเกี่ยวกับการสอบความรู้ของผู้ทำการในเรือ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในข้อ ๔๘ และ ข้อ ๔๙ กำหนดให้อำนาจอธิบดีกรมเจ้าท่าสามารถจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศภาคีได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดทำร่างข้อตกลงฯ

๕.๑ เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในประเด็นอุตสาหกรรมและการบริการขนส่งและโลจิสติกส์ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕

๕.๒ เป็นการสนับสนุนและช่วยเหลือคนประจำเรือไทยให้เกิดการพัฒนาศักยภาพเพื่อให้สามารถแข่งขันกับคนประจำเรือชาติอื่นที่อยู่ในตลาดแรงงานระดับโลกได้ และสร้างโอกาสให้คนประจำเรือไทยสามารถทำงานในเรือชักธงต่างประเทศได้เพิ่มมากขึ้น

๕.๓ เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนากิจการพาณิชย์นาวีไทยและเป็นช่องทางในการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศไทย อันจะเป็นส่วนหนึ่งในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๖. ความเห็นของหน่วยงาน

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

สาระสำคัญของร่างข้อตกลงฯ เป็นไปตามข้อกำหนดของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการเข้ายามของคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, 1978; STCW 1978) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาฯ แล้ว โดยข้อบังคับที่ I/10 ของอนุสัญญาฯ ระบุให้รัฐภาคีสามารถยอมรับประกาศนียบัตรของคนประจำเรือที่ออกโดยรัฐภาคีหนึ่งเพื่อให้คนประจำเรือสามารถทำงานในเรือของอีกรัฐภาคีหนึ่งได้ แต่ต้องประกันว่าประกาศนียบัตรนั้นเป็นไปตามบทบัญญัติของข้อบังคับดังกล่าว และยินยอมให้มีการตรวจสอบและสังเกตการณ์ต่าง ๆ โดยรัฐภาคี ซึ่งการจัดทำร่างข้อตกลงฯ ทั้ง ๑๒ ฉบับนี้ สอดคล้องกับอนุสัญญาฯ และคำแนะนำของคณะกรรมการว่าด้วยความปลอดภัยทางทะเลขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างข้อตกลงฯ เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบพันธกรณีที่มีอยู่เดิมภายใต้อนุสัญญา STCW 1978 ที่มีลักษณะเป็นการจัดทำข้อตกลงย่อยแยกต่างหากเพื่อยอมรับคุณสมบัติของคนประจำเรือโดยหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ของประเทศภาคีอนุสัญญาฯ อีก ๑๒ ประเทศ ร่างข้อตกลงฯ ทั้ง ๑๒ ฉบับจึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างข้อตกลงฯ มีลักษณะเป็นความตกลงระหว่างหน่วยงาน โดยกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ในฐานะหน่วยงานที่มีอำนาจสามารถกระทำได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด และร่างข้อตกลงฯ เป็นไปตามข้อบังคับ I/10 ของอนุสัญญา STCW 1978 ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี ดังนั้น ร่างข้อตกลงฯ ทั้ง ๑๒ ฉบับจึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

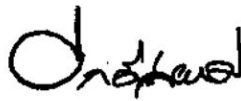
/ ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างข้อตกลงว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรคนประจำเรือระหว่างประเทศไทยกับเกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โอมาน กาตาร์ รัสเซีย เยอรมนี ยูเครน อังกฤษ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเนเธอร์แลนด์ รวม ๑๒ ประเทศ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างข้อตกลงฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ somsak.j@mot.go.th