



ที่ นร ๑๕๐๒/ ๗๗๔

สำนักงาน ป.ย.ป.

อาคารสำนักงาน ก.พ.ร. ชั้น ๕

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การทบทวนคณะกรรมการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ (ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูป
กฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ย.ป. ที่ นร ๑๕๐๒/๑๖๓ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๒. สำเนาคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕/๒๕๖๓ เรื่อง ยกเลิกคณะกรรมการตามคำสั่งหัวหน้า
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะ
เร่งด่วน พ.ศ.

ด้วยสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี
ปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ขอเสนอเรื่อง การทบทวนคณะกรรมการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ
แห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ (ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย
การขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและ
ร่างระเบียบที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไก
ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๒๖
พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ข้อ ๑๒ ได้กำหนดให้สำนักงาน ป.ย.ป. มีหน้าที่และอำนาจรับผิดชอบในงานธุรการ
งานทางวิชาการ และเป็นฝ่ายเลขานุการให้แก่คณะกรรมการ ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการ
เตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการ เตรียมการเพื่อสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

/(๒) คณะกรรมการ...

(๒) คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗

(๓) คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (กขป.) รวม ๕ คณะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

(๔) คณะกรรมการติดตามการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล (คตน.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๔๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

(๕) คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

(๖) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๘๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑

(๗) คณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๘) คณะกรรมการประสานและขับเคลื่อนนโยบายสานพลังประชารัฐประจำจังหวัด (คสป.) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

(๙) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND 4.0 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๙๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

(๑๐) คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามโครงการไทยนิยม ยั่งยืน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ข้อ ๑๒ วรรคสาม ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่นอีกได้ รวมทั้งมีอำนาจยกเลิก ยุบรวม เปลี่ยนชื่อ และปรับปรุงองค์ประกอบหรือหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานดังกล่าวได้

๑.๒ สำนักงาน ป.ย.ป. ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานะของคณะกรรมการตามข้อ ๑๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ แล้ว พบว่า ส่วนใหญ่ได้แต่งตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรีหรือโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลตามมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ แต่โดยที่มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้ออกไว้ในสมัยรัฐบาลชุดก่อน ภารกิจจึงได้สิ้นสุดลงเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ส่วนคณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๕๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้ง ศอตช. ขึ้นมาใหม่ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ จึงไม่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ย.ป. อีกต่อไป

๑.๓ สำหรับคณะกรรมการที่ยังไม่ยกเลิกหรือสิ้นสุดลง คือ คณะกรรมการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

- (๒) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์
- (๓) คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ
- (๔) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และ
- (๕) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รับทราบการทบทวนกลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลตามที่สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (PMDU) เสนอ ซึ่งได้คงสถานะการดำเนินการของคณะกรรมการภายใต้โครงสร้าง ป.ย.ป. เดิม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ฯ ไว้เพียง ๒ คณะ คือ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์และคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ส่วนคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาตินั้น ให้ใช้กลไกคณะกรรมการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ แทน เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อน แต่ทั้งนี้ ยังไม่มีการยกเลิกคณะกรรมการทั้ง ๕ คณะตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ฯ

๑.๕ ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (คณะกรรมการ ป.ย.ป.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ สำนักงาน ป.ย.ป. ได้เสนอความเห็น ดังนี้

(๑) สมควรยกเลิกคณะกรรมการภายใต้โครงสร้าง ป.ย.ป. เดิม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ฯ เนื่องจากมีการกิจที่ซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการ ป.ย.ป. ปัจจุบัน และคณะกรรมการต่าง ๆ ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติฯ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศฯ

(๒) สมควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนขึ้นใหม่ เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนการปรับปรุง แก้ไข หรือจัดทำกฎหมายใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ย.ป. ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ป.ย.ป. เสนอ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ป.ย.ป. เห็นควรกำหนดกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง โดยเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ. อันเป็นการวางระเบียบปฏิบัติราชการซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กรณีนี้จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ (๖) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ในระยะเร่งด่วน ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวข้องกับการแก้ไข ปรับปรุง หรือออกกฎหมาย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการเรื่องนี้โดยเร็ว

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ สำนักงาน ป.ย.ป. ได้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ ป.ย.ป. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ดังนี้

(๑) การยกเลิกคณะกรรมการภายใต้โครงสร้าง ป.ย.ป. เดิม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ฯ ได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ยกเลิกคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) สำหรับการจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน สำนักงาน ป.ย.ป. เห็นว่า การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าวเป็นภารกิจที่ต้องประสานความร่วมมือของส่วนราชการหลายแห่งเพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง จึงสมควรดำเนินการโดยอกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๔.๒ สำนักงาน ป.ย.ป. ได้จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย กรรมการไม่เกิน ๑๕ คน ได้แก่ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นกรรมการที่ปรึกษา ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป. ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นกรรมการ ผู้แทนสำนักงาน ป.ย.ป. เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง ๑ คน เป็นประธานกรรมการ และอีกจำนวนไม่เกิน ๗ คน เป็นกรรมการ

(๒) ให้คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะแก่สำนักงาน ป.ย.ป. และหน่วยงานของรัฐ เกี่ยวกับแนวทางการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายหรือกฎที่มีผลใช้บังคับอยู่ หรือการเสนอกฎหมายหรือกฎที่ต้องจัดทำขึ้นใหม่ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติในระยะเร่งด่วนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมาย ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาหาแนวทางการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ หากไม่ได้ข้อยุติร่วมกันให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

(๔) ให้สำนักงาน ป.ย.ป. ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการให้แก่คณะกรรมการฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และให้สำนักงาน ป.ย.ป. ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

๕. ขอกกฎหมาย

การวางระเบียบปฏิบัติราชการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยเร็วและมีประสิทธิภาพ เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล โดยความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๑ (๘) และวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ป.ย.ป. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นพฐสวท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป.

กอง ๒

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๐๙๗

E-mail: sto_thailand@sto.go.th