

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๔๐๕.๒/๒๕๖๑



ทวค 111
14 ก.ค. 63
14.50 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ34854
รับที่ : 57643/63
วันที่ : 14 ก.ค. 63 เวลา: 14:30

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖1 กรกฏาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและรายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๑๑๓๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

๔. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๐๖๖/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๕๔๕๕
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น

๗. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคม (คค.) ขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) และรายงานผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มาเพื่อ ครม. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ ครม. ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) รวมทั้ง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๒ การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ คค. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ ครม. ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ในวงเงินรวม ๘๕,๓๔๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๗ ปี ตามที่ คค. เสนอ โดยในส่วนของการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเพื่อดำเนินโครงการฯ ให้เสนอคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (คกจ.) ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๖๐ (เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ) พิจารณาวิธีการประกวดราคาโครงการที่เหมาะสมฯ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้องต่อไปอย่างเคร่งครัด (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. สาระสำคัญ ...

๒. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

รฟท. ได้มีหนังสือ ที่ รฟท/๑๑๓๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ เสนอเรื่องแนวทางการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ต่อ คค. เพื่อพิจารณานำเสนอ ครม. (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงาน ของ รฟท.

ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของ รฟท. ที่อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการฯ ตามที่ คค. เสนอ โดยในส่วนของการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเพื่อดำเนินโครงการฯ ให้เสนอ คคจ. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๑๑/๒๕๖๐ (เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ) พิจารณาวិธีการประกวดราคาโครงการที่เหมาะสมฯ โดย รฟท. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ รฟท. ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๐๖๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการแบ่งสัญญาโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ เสนอประธาน คคจ. พิจารณา โดย รฟท. ใช้แนวทางการแบ่งสัญญาจากโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ระยะที่ ๑ จำนวน ๕ เส้นทาง ได้แก่ โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ช่วงมาบกะเบา-ชุมทางถนนจิระ ช่วงนครปฐม-หัวหิน ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์ และช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ที่ คคจ. ได้เคยพิจารณาและ ครม. มีมติรับทราบแนวทางการแบ่งสัญญาโครงการแล้ว ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น รฟท. จึงยึดแนวทางดังกล่าวในการแบ่งสัญญาโครงการก่อสร้างฯ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ โดยกำหนดให้มีการแบ่งสัญญาออกเป็น ๗ สัญญา ประกอบด้วย สัญญางานโยธาและระบบราง จำนวน ๖ สัญญา และสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม จำนวน ๑ สัญญา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๑.๒ คคจ. ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๕๔๔๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ถึง รฟท. แจ้งผลการพิจารณาวิธีการประกวดราคาโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ว่าในคราวประชุม คคจ. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาแนวทางการแบ่งสัญญาตามที่ รฟท. เสนอแล้ว และเห็นชอบตามแนวทางดังกล่าว ซึ่ง คคจ. มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า รฟท. ควรปรับแผนการดำเนินงานให้กระชับขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ ๗๕ เดือน โดยงานส่วนใดที่สามารถดำเนินการได้ก่อน ควรเร่งดำเนินการเพื่อจะได้เปิดให้บริการแก่ประชาชนได้เร็วขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) อย่างไรก็ตาม คคจ. ยังไม่ได้รายงานผลการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานให้ ครม. ทราบ ดังเช่นโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ระยะที่ ๑ จำนวน ๕ เส้นทาง วย่างที่ผ่านมา เนื่องจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็น ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ส่งผลให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานรัฐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ในบัญชีแนบท้ายคำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิกไปพร้อมด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๑.๓ รฟท. ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการจัดเตรียมเอกสารประกวดราคา และจัดการประกวดราคาก่อสร้างโครงการฯ โดยลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยได้ทบทวนแนวทางการแบ่งสัญญาก่อสร้างโครงการฯ ระหว่างแบ่งเป็น ๓ สัญญา โดยรวมงานระบบอาณัติสัญญาณฯ และงานโยธาฯ ไว้ในแต่ละสัญญาตามที่เสนอขออนุมัติดำเนินโครงการฯ จาก ครม. กับแบ่งเป็น ๗ สัญญา โดยแยกงานระบบอาณัติสัญญาณฯ และงานโยธาฯ ออกจากกันตามความเห็น คคจ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ รฟท.) พิจารณาแนวทางการดำเนินงานเนื่องจาก คคจ. ได้สืบสภาพตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แล้ว โดยมีผลการทบทวน ดังนี้

หัวข้อ ...

หัวข้อ	กรณี ๓ สัญญา (ตามเสนอขออนุมัติดำเนินโครงการ)	กรณี ๗ สัญญา (ตามความเห็น คกก.)
๑. ด้านบริหารสัญญา	- บริหารโครงการได้ง่าย ไม่มีปัญหาข้อโต้แย้งระหว่างผู้รับเหมาแต่ละราย สามารถเร่งรัดงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	- มีความเสี่ยงในการเกิดปัญหาข้อโต้แย้งเนื่องจากการทำงานที่ซับซ้อน ไม่สามารถเร่งรัดงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. ด้านงบประมาณ	- ค่าดำเนินการไม่เพิ่ม สามารถใช้เครื่องมือเครื่องจักรร่วมกันได้ - ไม่ต้องจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (PMC)	- ค่าดำเนินการเพิ่มขึ้น เนื่องจากไม่สามารถใช้เครื่องมือเครื่องจักรร่วมกันได้ - ต้องจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (PMC) มาบริหารเนื่องจากมีหลายสัญญา
๓. ด้านระยะเวลา	- สามารถเปิดเดินรถได้ตามแผนเนื่องจากสามารถควบคุมการดำเนินงานภายใต้สัญญาเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ	- ไม่สามารถเปิดการเดินรถได้ตามแผนเนื่องจากไม่สามารถควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่เกิดจากการแยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณออกจากงานโยธา เช่น เกิดข้อพิพาทหรือข้อโต้แย้งจากการทำงานบนพื้นที่ที่ทับซ้อนกัน

๒.๒ ความเห็นและข้อเสนอของ รฟท.

คณะกรรมการ รฟท. ได้พิจารณาผลการทบทวนแนวทางการแบ่งสัญญาก่อสร้างโครงการฯ ในคราวประชุมคณะกรรมการ รฟท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยพิจารณาจากความเหมาะสมด้านวิศวกรรม แนวทางการบริหารจัดการการก่อสร้าง การประหยัดงบประมาณของรัฐ และการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่มีศักยภาพเข้าร่วมประกวดราคา ตลอดจนการดำเนินการก่อสร้างโครงการได้สำเร็จและสามารถเปิดให้บริการต่อประชาชนได้ตามกรอบระยะเวลาดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยมีความเห็นสรุป ดังนี้

๒.๒.๑ ที่ผ่านมารฟท. เคยดำเนินการทั้ง ๒ แนวทาง โดยแนวทางแรก (กรณีแบ่งเป็น ๓ สัญญา) เป็นการรวมงานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมไว้ในสัญญาเดียวกัน ได้แก่ โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิริกิติ์-แก่งคอย ได้มีการขยายสัญญาออกไป ๗ เดือน จากปัญหาการบุกรุกและงานเวนคืน และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น ได้มีการขยายสัญญาออกไป ๖ เดือน จากการปรับปรุงแบบงานก่อสร้างบริเวณสถานีบ้านไผ่ โดยความล่าช้าในการดำเนินงานของทั้ง ๒ โครงการ เกิดจากปัจจัยภายนอก ส่วนการดำเนินงานตามแนวทางที่สอง (กรณี ๗ สัญญา) ซึ่งเป็นการแยกงานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมออกเป็นอีก ๑ สัญญา ได้แก่ โครงการรถไฟทางคู่ระยะที่ ๑ จำนวน ๕ เส้นทางดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างและจากการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว รฟท. พบปัญหาอุปสรรคความล่าช้าในการดำเนินงาน เนื่องจากผู้รับจ้างงานโยธาและระบบรางต้องรอข้อมูลงานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมมาเชื่อมประสานกับขอบเขตงานโยธาและระบบราง ทำให้ต้องมีการขยายอายุสัญญางานก่อสร้างโยธาและระบบรางออกไป ซึ่งจะส่งผลให้ผู้รับจ้างงานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมจำเป็นต้องขยายอายุสัญญาออกไปด้วยเช่นกัน เพราะผู้รับจ้างงานระบบอาณัติสัญญาณฯ ไม่สามารถเข้าพื้นที่งานก่อสร้างได้ จากการประมาณการเบื้องต้นคาดว่าจะระยะเวลาการก่อสร้างของโครงการรวมถึงการเปิดให้บริการเดินรถต่อประชาชนต้องขยายออกไปอีกอย่างน้อย ๑-๒ ปี ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้แบ่งสัญญาโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ออกเป็น ๓ สัญญา ตามที่เสนอขออนุมัติดำเนินโครงการฯ จาก ครม. เพื่อให้สามารถเปิดให้บริการเดินรถต่อประชาชนได้ในปี ๒๕๖๘

๒.๒.๒ เนื่องจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่องการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ส่งผลให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานรัฐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ในบัญชีแนบท้ายคำสั่งดังกล่าวถูกยกเลิกไปพร้อมด้วย ทำให้ คกก. ได้สิ้นสภาพลง ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ต่อ คค. เพื่อพิจารณานำเสนอ ครม. ต่อไป

๓. ความเห็น ...

๓. ความเห็นของ คค.

คค. ได้พิจารณาแล้ว และมีความเห็น ดังนี้

๓.๑ แนวทางการแบ่งสัญญาก่อสร้างโครงการฯ

คค. มีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอของ รฟท. ที่เห็นควรแบ่งสัญญาโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ออกเป็น ๓ สัญญา ตามที่เสนอขออนุมัติดำเนินโครงการฯ จาก ครม. โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๓.๑.๑ ประสิทธิภาพในการบริหารสัญญาก่อสร้าง

คค. ได้พิจารณารายละเอียดแนวทางการแบ่งสัญญาดังกล่าวแล้ว เห็นว่าการรวมสัญญางานโยธาและระบบราง และงานระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมไว้ในแต่ละสัญญา จะทำให้การบริหารสัญญามีความคล่องตัว ก่อให้เกิดประสิทธิภาพทางด้านการควบคุมงานและบริหารต้นทุนที่มีประสิทธิผลมากกว่าแนวทางที่สอง (แยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณฯ ออกจากสัญญางานโยธาฯ) เนื่องจากการบริหารโครงการก่อสร้างที่มีผู้รับจ้างหลายรายจะมีความซับซ้อนมากขึ้นและขาดความยืดหยุ่นในการบริหารสัญญา ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการในภาพรวม

๓.๑.๒ ประสิทธิภาพของการบริหารและควบคุมงบประมาณ

คค. พิจารณาเปรียบเทียบประเด็นการบริหารและควบคุมงบประมาณตามแนวทางการแบ่งสัญญาของทั้ง ๒ แนวทาง แล้ว เห็นว่า การดำเนินงานตามแนวทางที่สองกรณีแยกสัญญา ออกเป็น ๗ สัญญาอาจทำให้มูลค่าโครงการโดยรวมเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้องมีการจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (PMC) เพิ่มขึ้น ต้นทุนค่าดำเนินการในการจัดการประกวดราคาเพิ่มขึ้น และค่าก่อสร้างในการวางรางเพิ่มขึ้นจากการที่ต้องสร้างโรงเชื่อมรางเพิ่มตามจำนวนของสัญญา เป็นต้น

๓.๑.๓ ความสำเร็จของโครงการฯ

คค. ได้ตรวจสอบข้อมูลการดำเนินงานของ รฟท. เกี่ยวกับการแบ่งสัญญาก่อสร้างโครงการ โดยพิจารณาจากปัจจัยความสำเร็จของโครงการระหว่าง ๒ แนวทาง ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า รฟท. เคยดำเนินงานมาแล้วทั้ง ๒ แนวทาง โดยมีผลการดำเนินงานในแต่ละแนวทาง ดังนี้

โครงการ	ผลการดำเนินงาน
แนวทางที่ ๑ : รวมสัญญางานโยธาฯ และสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณฯ ไว้ในแต่ละสัญญา	
(๑) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายขุขันธ์-มุกดาหาร ระยะวันออกช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบก้า-แก่งคอย	ขยายสัญญาเพิ่ม ๗ เดือน เนื่องจากปัญหาผู้บุกรุกและการเวนคืน
(๒) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางจิระ-ขอนแก่น	ขยายสัญญาเพิ่ม ๒ เดือน เนื่องจากปรับรูปแบบงานก่อสร้างสถานีรถไฟบ้านไผ่
แนวทางที่ ๒ : แยกสัญญางานระบบอาณัติสัญญาณฯ ออกจากสัญญางานโยธาฯ	
โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ระยะที่ ๑ จำนวน ๕ โครงการ	ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยมีแนวโน้มว่าโครงการจะมีความล่าช้ากว่าแผนงานประมาณ ๑ - ๒ ปี เนื่องจากปัญหาการเชื่อมประสานระหว่างงานโยธาและระบบรางกับงานระบบอาณัติสัญญาณฯ
(๑) โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ	
(๒) โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ	
(๓) โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน	
(๔) โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน-ประจวบคีรีขันธ์	
(๕) โครงการรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร	

จากข้อมูล ...

จากข้อมูลข้างต้น คค. เห็นว่า ความล่าช้าของโครงการกรณีดำเนินงานตามแนวทางที่ ๑ นั้น เกิดจากปัจจัยภายนอก ส่วนการดำเนินงานตามแนวทางที่ ๒ อาจมีความเสี่ยงที่โครงการจะล่าช้ากว่าแผนงานประมาณ ๑ - ๒ ปี เนื่องจากปัญหาเรื่องการเชื่อมประสานระหว่างขอบเขตงานโยธาและงานระบบอาคารตีสัญญาฯ รวมถึงหากการก่อสร้างสัญญาใดมีความล่าช้าจะส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการทั้งโครงการเพราะต้องรอให้สัญญางานโยธาฯ แล้วเสร็จและส่งมอบพื้นที่ให้เรียบร้อยก่อน จึงจะสามารถดำเนินงานระบบอาคารตีสัญญาฯ ได้ เพราะหากมีการดำเนินการสองสัญญาพร้อมกันในพื้นที่เดียวกันจะมีความยุ่งยากในการดำเนินงานเป็นอย่างมาก

๓.๑.๔ ผลกระทบต่อแผนการดำเนินงานของโครงการฯ

คค. ได้พิจารณาตามข้อมูลที่ รพท. นำเสนอ เพื่อเปรียบเทียบผลกระทบ ต่อแผนการดำเนินงานระหว่าง ๒ แนวทาง โดยพบว่า การดำเนินงานตามแนวทางที่ ๒ จะทำให้โครงการฯ มีความล่าช้ากว่าแผนงานเดิมตามที่ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ประมาณ ๒ ปี เนื่องจากมีขั้นตอนการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้น ประกอบด้วย การจัดทำข้อมูลรายละเอียดการแบ่งสัญญา ใช้ระยะเวลาประมาณ ๖ เดือน การรายงาน ครม. เพื่อขออนุมัติแนวทางการแบ่งสัญญาใช้เวลาประมาณ ๖ เดือน และงานก่อสร้างระบบอาคารตีสัญญาฯ ซึ่งแยกออกมาจากงานโยธาฯ ใช้เวลาดำเนินการเพิ่มขึ้นอีก ๑๒ เดือน เพราะต้องรอให้งานโยธาฯ แล้วเสร็จก่อน

ทั้งนี้ การรวมสัญญางานโยธาฯ เข้ากับสัญญางานระบบอาคารตีสัญญาฯ เป็นสัญญาเดียวกันจะต้องไม่เป็นอุปสรรคและขัดขวางในการเข้าแข่งขันเสนอราคาเพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและมีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๓.๒ เหตุผลความจำเป็นในการนำเรื่องเสนอ ครม.

คค. ได้พิจารณามติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และมีความเห็นว่า มติ ครม. ในข้อที่ ๑ ครม. อนุมัติให้ รพท. ดำเนินโครงการฯ ตามที่ คค. เสนอ ส่วนขั้นตอนในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเพื่อดำเนินโครงการฯ ครม. มีมติไว้ในข้อที่ ๖ ให้ รพท. เสนอ คกก. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาวิธีการประกวดราคาโครงการฯ ที่เหมาะสม โดย รพท. ได้เสนอเรื่องวิธีการประกวดราคาก่อสร้างโครงการฯ ต่อ คกก. เพื่อพิจารณาแล้ว แต่กระบวนการดำเนินงานยังไม่เป็นที่สิ้นสุดเนื่องจาก หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๙/๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฯ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ส่งผลให้ คกก. สิ้นสภาพลงตามคำสั่งดังกล่าว ดังนั้น คค. จึงเห็นสมควรรายงานผลการดำเนินงานให้ ครม. ทราบ และเสนอขอทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของ รพท.ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) เพื่อให้ รพท. สามารถดำเนินงานได้ตามกรอบระยะเวลาที่ ครม. กำหนดต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คค. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความรอบคอบในการดำเนินงาน และ รพท. สามารถดำเนินงานได้ตามแผนงานและสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาที่ ครม. กำหนด จึงเห็นสมควรนำเสนอ ครม. เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานและพิจารณาการขอทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของ รพท. ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย) ในส่วน ข้อที่ ๑ ที่เดิมกำหนดว่า “อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอและตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติมทั้ง ๓ ข้อ ...” โดยขอให้ยกเลิกความเห็นเพิ่มเติมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมข้อที่ ๑ ที่ขอให้โครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ (เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ) เพื่อให้ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการมีความโปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล เนื่องจากคณะกรรมการ กำกับการจัดซื้อจัดจ้างได้สิ้นสภาพลง และแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวอาจเป็นประเด็นในเรื่องประสิทธิภาพ ของการบริหารจัดการโครงการตามที่มีการรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอมา

๔.๒ เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย) ในส่วน ข้อที่ ๖ ที่เดิมกำหนดว่า “ในส่วนของการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเพื่อดำเนินโครงการฯ ให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) เสนอคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ ที่ ๑๑/๒๕๖๐ (เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ) เพื่อพิจารณาวิธีการประกวดราคา โครงการฯ ที่เหมาะสม ...” โดยขอให้ยกเลิกมติในข้อดังกล่าว เนื่องจากคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้สิ้นสภาพลง โดยขั้นตอนของการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมการขนส่งทางราง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๑๖๔ ๒๖๒๑

โทรสาร ๐ ๒๑๖๔ ๒๖๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ popponpat.yam@drt.go.th