



ที่ สกข.๐๒๐๙/ ๑๗๓๑

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
เลขที่ ๕๐ ชั้น ๖ อาคารวิชานุกรณ์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว
เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร
๑๐๙๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ.
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ.
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ด้วยสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด
หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ.
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตาม
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐ
ตามกฎหมายดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้นเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาเกษตรกร
แห่งชาติซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๒.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โดยที่สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ มิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วน
ราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
และรัฐวิสาหกิจที่จัดขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หากแต่ได้รับการจัดตั้งให้เป็นหน่วยงานของรัฐ
มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ และมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ กล่าวคือ มาตรา ๕ ได้กำหนดให้มีสภาเกษตรกรแห่งชาติ
โดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ (๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา
/ความเข้มแข็ง...

ความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกรฯ (๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดนโยบายและ
แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำเกษตรแบบผสมผสานฯ (๓) ให้คำปรึกษา และข้อเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรฯ (๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี
(๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้
ทางด้านพันธุกรรมพืชฯ (๖) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคา
และผลผลิตทางการเกษตรกรรมฯ (๗) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานกับภาครัฐและภาคเอกชน
ทั้งในประเทศและต่างประเทศฯ (๘) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร
(๙) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อเกษตรกร
(๑๐) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภาเกษตรกรจังหวัดเสนอ
(๑๑) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงานหรือที่ปรึกษาฯ และ (๑๒) ปฏิบัติการอื่นใด
ตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติหรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย
ซึ่งมาตรา ๒๔ กำหนดให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีอำนาจกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหาร
ภายในสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และภายในสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด อำนาจเช่นว่านี้
ให้รวมถึง (๑) การแบ่งส่วนงานภายในสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด
(๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง
การกำหนดตำแหน่ง การกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง การกำหนดบำเหน็จและสิทธิประโยชน์อื่น
การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง
การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง (๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับ
เกี่ยวกับการบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
สำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งมาตรา ๓๑ กำหนดให้
มีสภาเกษตรกรจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๓๓ (๑) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็ง
แก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกรภายในจังหวัด (๒) ประสานนโยบายและการดำเนินงานระหว่าง
องค์กรเกษตรกร เกษตรกร สถาบันวิจัย สถาบันการศึกษา และหน่วยงานของรัฐ (๓) ส่งเสริมและสนับสนุน
การรวมกลุ่มขององค์กรเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และยุวเกษตรกรในจังหวัดในรูปแบบต่างๆ
(๔) เสนอแผนพัฒนาเกษตรกรรมระดับจังหวัดต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติเพื่อบูรณาการเป็นแผนแม่บท
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี (๕) สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา การฝึกอบรม และการถ่ายทอดเทคโนโลยี
แก่เกษตรกร และยุวเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างครบวงจร
และยั่งยืน (๖) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม
ที่ไม่เป็นธรรมต่อสภาเกษตรกรแห่งชาติ (๗) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกร
(๘) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการใด ๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติฯ (๙) ปฏิบัติหน้าที่
ตามที่ได้รับมอบหมายจากสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งมาตรา ๒๐ ให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย
ว่าด้วยวิธีงบประมาณหรือกฎหมายอื่น ให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่
เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ (๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ
ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรจังหวัด สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึง
นโยบาย แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ (๔) รับขึ้นทะเบียนเกษตรกรและองค์กร
เกษตรกร (๕) จัดให้มีฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร ระบบข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับการเกษตรและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการบริหารจัดการ การวิจัย การผลิต
การแปรรูป การตลาด และราคาทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากข้อมูล
สารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (๖) ประสานการดำเนินงานกับสภาเกษตรกรจังหวัด และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

/(๗) จัดทำรายงาน...

(๗) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และ (๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติมอบหมาย การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในกิจจานุเบกษา โดยการเสนอแนะของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งมาตรา ๒๕ กำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารกิจการของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายที่สภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งมาตรา ๓๘ กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดขึ้น มีอำนาจหน้าที่ดังนี้ (๑) รับผิดชอบงานด้านธุรการ และทำหน้าที่เป็นเลขานุการของสภาเกษตรกรจังหวัด (๒) รวบรวม ศึกษา วิจัย พัฒนา และวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด (๓) ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ได้ทราบถึงนโยบาย แผนพัฒนาเกษตรกรจังหวัด และการดำเนินงานของสภาเกษตรกรจังหวัด (๔) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ผลการวิจัยและองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิต ผลผลิต การแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม รวมทั้งการตลาด ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ (๕) ประสานการดำเนินงานกับเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง (๖) จัดทำรายงานประจำปีของสภาเกษตรกรจังหวัด และ (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัดมอบหมาย ซึ่งมาตรา ๔ ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมาตรา ๒๙ ได้กำหนดให้รัฐบาลอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เพียงพอกับการดำเนินงานของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด ซึ่งมาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จะเห็นได้ว่าการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดปฏิบัติหน้าที่แล้วทำให้เกิดความเสียหายอันเป็นการกระทำละเมิดต่อบุคคล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่น องค์กรบุคคลภายนอก ตลอดจนสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติเองได้ ต้องเป็นไปตามหลักกฎหมายเอกชน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งไม่เหมาะสม เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการกระทำต่างๆ เป็นการเฉพาะตัว แม้ไม่ได้ตั้งใจ หรือเป็นความผิดพลาดเล็กน้อย และต้องนำหลักฐานนี้ร่วมในระบกกฏหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับให้เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการกระทำของเจ้าหน้าที่อื่น โดยมุ่งหมายเพียงให้ได้เงินครบ โดยไม่ได้คำนึงถึงสัดส่วนของแต่ละคน จึงก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่ ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ไม่กล้าตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่เท่าที่ควรเพราะเกรงความรับผิดชอบที่เกิดแก่ตน

ซึ่งในขณะนี้ยังมีได้มีการกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ บัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ จึงขอส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัตน์ สวามีชัย)

เลขาธิการสภาเกษตรกรแห่งชาติ