

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๖๘๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๓๒๙

ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ ที่ได้มีการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่มีหน่วยรับผิดชอบอยู่ในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และโครงการของส่วนราชการสังกัดกระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติโครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ จำนวน ๑๕๗ โครงการ วงเงิน ๘๘๔,๖๒๕,๐๖๘ บาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการตามหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ อย่างเคร่งครัด และจัดทำหนังสือยืนยันว่าการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ พร้อมทั้งรับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๑๕๗ โครงการ ดำเนินการดังนี้

๒.๑ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

/๓. เห็นควรให้...

๓. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงและกรมหลวงทางชนบท) ดำเนินโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติและโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงความปลอดภัยทางถนน วงเงินรวม ๔๐,๑๗๔.๔๖ ล้านบาท โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามขั้นตอนปกติ พร้อมทั้งกำหนดแผนดำเนินโครงการออกเป็นระยะ ๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสมเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง โดยอาจดำเนินการในลักษณะโครงการนำร่องในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงของการเกิดอุบัติเหตุในอัตราสูงเป็นลำดับแรก

๔. เห็นควรให้กระทรวงพลังงานพิจารณาทบทวนการดำเนินโครงการลดต้นทุนพลังงานเพื่อเศรษฐกิจฐานราก วงเงินรวม ๑,๑๘๗.๖๔ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (แผนงานที่ ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๔) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ นอกจากนี้ ยังมีความซ้ำซ้อนกับโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นการกิจปกติ อาทิ การส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนของสำนักส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ดำเนินการอยู่แล้วและได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ ในกรณีที่ข้อเสนอโครงการของจังหวัดที่มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เห็นควรมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อเสนอโครงการของจังหวัดให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

๕. เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐที่จะจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พิจารณาว่าโครงการดังกล่าวสามารถดำเนินโครงการด้วยแหล่งเงินอื่น ๆ อาทิ เงินกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เงินรายได้ เงินกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ให้หน่วยงานพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรหรือใช้จ่ายจากแหล่งเงินดังกล่าวเป็นลำดับแรก

๖. เห็นควรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาเสนอโครงการในลักษณะเป็น package ที่ครอบคลุมสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์การประมง เพื่อให้การดำเนินการของสหกรณ์ดังกล่าวเป็นกลไกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว รวมทั้งสามารถนำไปสู่การสร้างงานสร้างอาชีพในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน

๗. เห็นควรพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบของสหกรณ์สำหรับโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ ในอัตราสูงสุดร้อยละ ๓๐ โดยให้เป็นไปตามศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง ทั้งนี้ ในการจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องจัดทำผลการวิเคราะห์สถานะการเงินของสหกรณ์ทั้งในส่วนบุคคล เงินสดคงเหลือ ข้อมูลเครื่องมือและอุปกรณ์ที่สหกรณ์มีอยู่ปัจจุบัน คุ้มค่าและความยั่งยืนของโครงการ รวมถึงกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการ รวมทั้งพิจารณากำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบที่เหมาะสมกับศักยภาพของสหกรณ์แต่ละแห่ง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วย
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

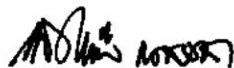
/สำนักงานงบประมาณ...

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจในชุมชน ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ ให้กับประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับโครงการฯ ได้ผ่านการกลั่นกรอง และพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๓ และพิจารณาอนุมัติโครงการดังกล่าว รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ สำหรับโครงการก่อสร้างกำแพงคอนกรีตหุ้มด้วยแผ่นยางธรรมชาติและโครงการติดตั้งหลักนำทางยางธรรมชาติเพื่อปรับปรุงเพิ่มความปลอดภัยทางถนนเห็นควรที่กระทรวงคมนาคมจะพิจารณาดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยหากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะดำเนินการในพื้นที่เกาะกลางที่มีความเสี่ยงหรือมีอุบัติเหตุบ่อยครั้ง ในลักษณะโครงการนำร่อง โดยการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จากรายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว และ/หรือมีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาดำเนินโครงการดังกล่าว รวมทั้งให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของประชาชนเป็นสำคัญ และติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการดังกล่าว เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพ ความคุ้มค่า ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ และสังคม และประโยชน์สูงสุดของราชการและประชาชนจะได้รับอย่างรอบคอบ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายงานคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการในระยะต่อไป

④ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเร่งดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ และปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องครบถ้วนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความชัดเจนของโครงการ/รายการ ระยะเวลาดำเนินการ และความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในทุกมิติ ซึ่งจะต้องเป็นไปตามเกณฑ์ อัตรา และมาตรฐานของทางราชการอย่างประหยัด ไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ๆ ของภาครัฐ มีความโปร่งใสที่แสดงถึงความรับผิดชอบของหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน โดยให้ความสำคัญกับระบบการติดตามและประเมินผลให้ทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ภายหลังจากที่ดำเนินแผนงานหรือโครงการสิ้นสุดแล้ว ต้องไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๕๑ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙