

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๙๓๑



ภาค. ๑๐.๖
วันที่ ๒๔ ๙๓๖
เวลา ๑๖.๕๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๐๕๕ กต.
วันที่ ๒๔ ก.พ. ๒๕๖๓ ๑๒.๒๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP)
ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Centre: RIC) ในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๕๙ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนา
แห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงาน
ศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Centre: RIC) ในประเทศไทย ซึ่งสำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น
กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อโครงการฯ ในเมื่อ สศช. ในฐานะส่วนราชการ
เจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและ
ผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ใน
ปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้
ไว้แล้ว

๒. การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของไทยเพื่อบรรลุ
วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ทั้งในภาพรวมและโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป้าหมายหลักที่ ๙ (Build Resilient Infrastructure, Promote Inclusive and Sustainable Industrialisation and Foster Innovation) ภายใต้ทศวรรษแห่ง
การดำเนินการอย่างจริงจัง (Decade of Action 2020-2030) และการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ
นวัตกรรมมาใช้เพื่อสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Science, Technology and Innovation for SDGs)

๓. การดำเนินโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนานวัตกรรมเชิงนโยบายในระดับ
ภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ที่มุ่งส่งเสริมการเติบโตทางผลิตภาพที่
เข้มแข็ง โดยการพัฒนา นวัตกรรม เทคโนโลยี และทรัพยากรมนุษย์ ตลอดจนส่งเสริมบทบาทนำของไทยใน
ภูมิภาคด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถและข้อริเริ่มด้านนวัตกรรมเชิงนโยบาย ทั้งนี้ ไทยสามารถเพิ่ม
บทบาทในระยะต่อไปได้ โดยการกระตุ้นให้ประเทศในภูมิภาคเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและใช้ประโยชน์
จากศูนย์นวัตกรรมฯ ให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็ประโยชน์ทั้งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านนวัตกรรมเชิงนโยบาย
และนวัตกรรมสังคมและช่วยต่อยอดการพัฒนานวัตกรรมในเชิงเศรษฐกิจต่อไป ทั้งนี้ อาจพิจารณาเน้น
กลุ่มเป้าหมายระดับชุมชนมากขึ้น เนื่องด้วยร่างแผนงานปัจจุบันเน้นกลุ่มเป้าหมายระดับผู้กำหนดนโยบาย
โดยยังขาดการเข้าถึงชุมชน

/ ๔. เนื่องจากระบบ ...

๕. เนื่องจากระบบเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยชะลอตัวจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงเห็นว่า การดำเนินโครงการของ RIC ที่ปรากฏในภาคผนวกของร่างเอกสารฯ ควรมีความสอดคล้องกับข้อกำหนดตามมาตรการด้านสาธารณสุข และมาตรการด้านการบินพลเรือนที่บังคับใช้ในช่วงเวลานี้

๕. ประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๕.๑ ร่างความตกลงโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) ในการดำเนินงานศูนย์นวัตกรรมระดับภูมิภาค (Regional Innovation Centre: RIC) ในประเทศไทย จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ UNDP มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดการให้เงินสนับสนุนของไทยสำหรับการดำเนินโครงการความร่วมมือต่าง ๆ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนทางการเงินโดยรัฐบาลไทย ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และถูกต้องแล้วที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ทั้งนี้ หาก สศช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งร่างความตกลงฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๒ ตามที่ สศช. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องเสนอขอความเห็นชอบให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน ลงนามร่างความตกลงฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม นั้น กระทรวงการต่างประเทศพร้อมที่จะดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่ผู้ลงนาม ทั้งนี้ ภายหลังจากการลงนามฯ จะต้องส่งต้นฉบับของร่างความตกลงฯ ที่ลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๕.๓ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่เป็นสนธิสัญญา กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันให้มีการปรับแก้ถ้อยคำในชื่อร่างความตกลงฯ เป็น “...THE GOVERNMENT OF THE KINGDOM OF THAILAND...” ตามที่ได้แจ้ง สศช. ก่อนหน้านี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐