

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๕๗๖



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8414
วันที่ 4 ส.ก. 2563

จด 93.10
4 สก 63
11.7๓

เรื่อง การนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (ฉบับที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จดเข้าวาระ - 4 ส.ก. 2563

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๓๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การนำเสนอรายงานผลการดำเนินงานของประเทศไทยตามอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (ฉบับที่ ๒) ซึ่งเสนอโดยกระทรวงยุติธรรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพราะเหตุใดด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ด้านสารัตถะ

๑.๑ ไม่ขัดข้องในหลักการ เนื่องจากรายงานฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับการดำเนินการและ พัฒนาการในการปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญาฯ ที่ครอบคลุมตามประเด็นข้อซักถามของคณะกรรมการต่อต้านการทรมาน (Committee Against Torture) อีกทั้งยังได้ผ่านการจัดทำโดยการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๑.๒ เพื่อความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เห็นควรพิจารณาปรับเนื้อหาบางส่วนส่งรายงานฯ เท่าที่ กระทำได้ ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ความคืบหน้าและสถานะล่าสุดของคดีและกรณีต่าง ๆ โดยเฉพาะที่อยู่ใน ความสนใจของคณะกรรมการฯ และสาธารณชน ได้แก่ กรณีการหายตัวไปของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน อาทิต นายพลละจี รักจงเจริญ และนายเด่น คำแหล้ ซึ่งครอบคลุมความคืบหน้าทางคดี การคุ้มครอง และการเยียวยา ญาติของผู้เสียหาย และการตรวจสอบข้อกล่าวอ้างว่า มีการกระทำการทรมานนายบิลลา โมฮาเหม็ด ผู้ต้องหาคดี ลอบวางระเบิดแยกราชประสงค์

(๒) ข้อมูลสถิติ การคุ้มครองผู้เสียหายจากความรุนแรงทางเพศ การรับเรื่องราวร้องทุกข์และการเยียวยาภายใต้กรอบของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) การดำเนินการของคณะกรรมการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์กรณีถูกกระทำ ทรมานและถูกบังคับให้หายสาบสูญ โดยเฉพาะขั้นตอนและเหตุผลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ คัดกรองกรณีถูกกระทำทรมานและถูกบังคับให้หายสาบสูญ รวมถึงการส่งต่อข้อร้องเรียนไปยัง คณะอนุกรรมการติดตามและตรวจสอบกรณีถูกกระทำทรมานและถูกบังคับให้หายสาบสูญ

(๔) การตรวจสอบความถูกต้องและเป็นปัจจุบันของเนื้อหา เช่น การประกาศใช้แผน สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) รวมทั้งการอ้างอิงในรายงานฯ ประเด็นการรับ ข้อร้องเรียนของคณะกรรมการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ฯ ในย่อหน้า ๘๔ ประเด็นการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธี พิจารณาความอาญา มาตรา ๑๖๑/๑ ในย่อหน้า ๘๘(๕) และการตอบคำถามเกี่ยวกับกรณีการข่มขู่และแก้แค้น นักปกป้องสิทธิมนุษยชนและการลงโทษผู้กระทำความผิดในกรณีการกระทำทรมานและบังคับบุคคลให้หายสาบสูญ ในย่อหน้า ๙๔ เป็นต้น

/ ๒. ด้านกฎหมาย...

๒. ด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นกฎหมายของรายงานฯ ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อรายงานฯ อันเป็นการดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งกำหนดให้รัฐภาคีมีพันธกรณีที่จะต้องจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานไปยังคณะกรรมการฯ และตอบประเด็นข้อซักถามของคณะกรรมการฯ หากกระทรวงยุติธรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานฯ มีเนื้อหาสาระที่สะท้อนข้อเท็จจริงและประมวลการดำเนินงานที่ผ่านมาของไทยทั้งในด้านนโยบายและด้านกฎหมายตามพันธกรณีของไทยภายใต้อนุสัญญาฯ และความตกลงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามแนวคำถามที่ได้รับล่วงหน้าจากคณะกรรมการฯ โดยเป็นคำถามที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการรายงานในรอบที่ผ่านมา อาทิ อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance: ICPPED) ซึ่งแม้ไทยจะยังมิได้ให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคี ICPPED แต่ก็มีพันธกรณีในฐานะรัฐผู้ลงนามที่จะต้องไม่กระทำการขัดต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของ ICPPED

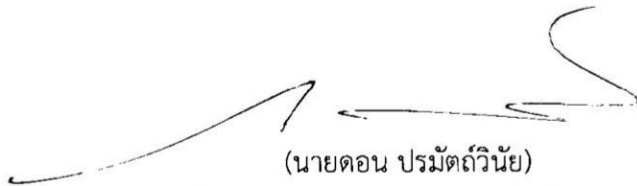
๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายงานฯ มีสาระสำคัญเป็นการรายงานผลการดำเนินการของไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาฯ โดยมีลักษณะเป็นเอกสารฝ่ายเดียว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ด้านกระบวนการ

เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างรายงานฯ รวมทั้งความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะร่วมกับกระทรวงยุติธรรมในการตรวจสอบและปรับแก้ร่างรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษให้สมบูรณ์ตรงตามวัตถุประสงค์และประเด็นข้อห่วงกังวลของคณะกรรมการฯ ก่อนที่กระทรวงการต่างประเทศจะเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงยุติธรรมสามารถปรับแก้ถ้อยคำในร่างรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ โดยไม่กระทบต่อสาระสำคัญนโยบายและผลประโยชน์ของไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาข้อ ๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔