



# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๒๐๑๙



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. ....  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๑๔๒๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด  
๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ กับร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาต ให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาต ให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร ราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถชนิดรถจักรยานยนต์ ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยให้พิจารณาบททวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพภูมิปัจจุบัน

๑.๑.๒ จังหวัดกาฬสินธุ์ขอปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ส่งร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาต

ให้ตั้งสถานบริการ...

ให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และคณะกรรมการรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

### ๑.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถชนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอโดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยให้พิจารณาบททวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้เหมาะสมสมดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ภายใน ๑๙๐ วัน

๑.๒.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาบททวนเขตสถานบริการ (Zoning) ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการออกไปอีก ๑๙๐ วัน

๑.๒.๓ คณะกรรมการรัฐมนตรีประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีก้าได้ตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีก้า โดยให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีก้าตรวจสอบรายละเอียดของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อก่อนคณะกรรมการรัฐมนตรี ก็ให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ ระบุเบียงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อก่อนคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ ตลอดจนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔ (๔)

## ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ จังหวัดกาฬสินธุ์ขอรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้ง สถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยขอยกเลิกพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้ง สถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ขึ้นใหม่ เพื่อให้มีความเหมาะสมสมกับสภาพพื้นที่และสถานการณ์บ้านเมืองในปัจจุบัน และเพื่อให้การรักษาความสงบเรียบร้อยแก่ประชาชนในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์เป็นไปอย่างเรียบร้อยและ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้ง สถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... ซึ่งมีกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ ขึ้นใหม่ ๑ บริเวณ ในท้องที่อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

๓.๑.๒ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ต่อไป

### ๓.๒ ข้อกฎหมาย

#### ๓.๒.๑ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๕ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรจะกำหนดเขตอันมีปริมาณตลาดจำกัดในท้องที่ได้เพื่อการอนุญาตหรืองดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการตามมาตรา ๔ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ อาคาร หรือสถานที่ที่ขออนุญาตตั้งเป็นสถานบริการตามมาตรา ๔ ต้อง

(๑) ไม่อยู่ใกล้ชิดวัด สถานที่สำหรับปฏิบัติธรรมทางศาสนา โรงเรียนหรือสถานศึกษา โรงพยาบาล สถานพยาบาล ที่รับผู้ป่วยไข้ค้างคืน สมอสรวยาชน หรือหอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพักในขนาดที่เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่สถานที่ตั้งกล่าวแล้ว

(๒) ไม่อยู่ในย่านที่ประชาชนอยู่อาศัย อันจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง

(๓) มีทางถ่ายเทอากาศสะดวก

๓.๒.๒ คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถชนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

ข้อ ๖ ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

หากพบว่ามีผู้ฝ่าฝืนมีปัญบัติตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเด็ดขาดและเคร่งครัดรวมทั้งให้มีอำนาจในการสั่งปิดสถานที่ตั้งกล่าวทันที

ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือเจ้าพนักงานตำรวจและพนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐตามวรรคสองด้วย

ในกรณีที่เป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานประกอบการซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา หรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ห้ามมิให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ตั้งกล่าวด้วย ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ตั้งกล่าวอีก

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขออภัยยืนยันว่า พระราชนครីสติกาภิบาลเดখพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง  
สำนักการสอบสวนและนิติการ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๑-๘๕๕๙