

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๖.๑/ ๑๕๔๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสี่ กำหนดให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี และผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามระยะเวลาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานกำหนด

๑.๑.๒ ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กระทรวงแรงงาน จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ของทุกปี

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงแรงงาน ได้แต่งตั้งคณะทำงานกำกับและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานในภาคประมง ซึ่งได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๕ และ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อเร่งรัดดำเนินการยกร่างรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒.๒ กระทรวงแรงงาน ได้เข้าพบผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ จากกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และกองทัพเรือ ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการจัดทำรายงานและนำมาปรับปรุงให้รายงานมีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ตามกำหนด

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสี่ กำหนดให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายงานผลการดำเนินงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมง เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ฉบับลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้กระทรวงแรงงาน จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ของทุกปี

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในปี ๒๕๕๘ รัฐบาลประกาศให้การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกภาคส่วนจะต้องบูรณาการทำงานร่วมกันอย่างจริงจัง ภายใต้กรอบนโยบาย 5P (Policy Prevention Prosecution Protection และ Partnership) โดยมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านการป้องกัน (Prevention) สนองตอบนโยบายรัฐบาล ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านความมั่นคง แผนแม่บทย่อย การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ จนกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาได้เผยแพร่รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี ๒๕๖๓ โดยจัดให้ประเทศไทยอยู่ในระดับ Tier 2 ต่อเนื่องเป็นปีที่ ๓ เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ และปี ๒๕๖๒ สหภาพยุโรปประกาศปลดสถานะใบเหลืองของภาคประมงไทย ในปี ๒๕๖๒ และได้รับการจัดอันดับการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ (UN SDGs) ซึ่งเกิดจากการบูรณาการทำงาน ของทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง โดยมีผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในระหว่างวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ภายใต้กรอบนโยบาย 5P ดังนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑ ด้านนโยบาย (Policy) สร้างกลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยแต่งตั้ง คณะทำงานกำกับและติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหามองแรงงานในภาคประมง พร้อมออกกฎหมายลำดับรอง เพื่อแก้ไขปัญหามองแรงงานในภาคประมงทั้งระบบ

๔.๒ ด้านการป้องกัน (Prevention) บริหารจัดการแรงงานประมง เรือประมงให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยกำกับควบคุมทะเบียน การออกใบอนุญาตการทำงาน สัญญาจ้าง การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ ตามกฎหมาย และการตรวจสุขภาพ ซึ่งในปัจจุบันมีแรงงานในกิจการประมง รวมทั้งสิ้น ๑๖๐,๙๕๐ ราย ดำเนินการต่อใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงออกไปอีก ๒ ปี จำนวน ๓๔,๕๙๐ คน ส่งเสริมการนำเข้าแรงงานประมงตามระบบ MOU จำนวน ๑,๒๘๐ คน ตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวเพื่อแสดงความพร้อมในการทำงานบนเรือประมง จำนวน ๙๒,๒๓๓ คน แก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์ไวรัสโควิด-๑๙ ออกใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย ในรอบปีการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

จำนวน ๑๐,๒๐๒ ลำ ออกใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย จำนวน ๖ ลำ จดทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำนอกน่านน้ำไทย จำนวน ๙ ลำ ต่ออายุใบอนุญาตใช้เรือประมง จำนวน ๙,๕๗๕ ลำ ดำเนินการศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง เพื่อจัดฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานประมงก่อนการทำงาน จำนวน ๑,๕๐๗ คน ดำเนินการศูนย์ร่วมบริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว เพื่อให้ความช่วยเหลือแรงงานประมง จำนวน ๑,๕๙๕ ราย และส่งเสริมให้สถานประกอบการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดีไปใช้ (GLP) จำนวน ๑๓,๐๘๖ แห่ง

๔.๓ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (Prosecution) ดำเนินการตรวจเรือประมง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (PIPO) จำนวน ๓๗,๐๕๔ เที้ยว พบการกระทำความผิด ๙ ลำ ตรวจเรือประมงกลางทะเล จำนวน ๕๐๘ ลำ พบการกระทำความผิด ๒ ลำ นอกจากนี้ ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดีผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์และบังคับใช้แรงงานในประมงทะเล จำนวน ๓ คดี

๔.๔ ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection) ดำเนินการช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ จำนวน ๓ ราย จ่ายประโยชน์ทดแทนให้กับแรงงานต่างด้าวในกิจการประมงทะเล กองทุนประกันสังคม จำนวน ๒,๐๖๘,๒๓๘ บาท และกองทุนเงินทดแทน จำนวน ๑๔,๘๗๘,๙๙๖ บาท ขึ้นทะเบียนกองทุนประกันสุขภาพคนต่างด้าว จำนวน ๗๐,๘๖๗ คน และคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกิจการประมงทะเล ในสถานคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน ๕ ราย

๔.๕ ด้านการมีส่วนร่วม (Partnership) ดำเนินโครงการสิทธิจากเรือสู่ฝั่ง (Ship to Shore Rights Project) โดยร่วมกับสหภาพยุโรป (EU) และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ในการกำหนดและดำเนินมาตรการปกป้องและส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิแรงงานทางทะเลรวมถึงแรงงานต่างด้าว จนนำไปสู่การให้สัตยาบันพิธีสารส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ และอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง รวมถึงจัดตั้งศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเลจังหวัดสงขลา ตลอดจนดำเนินโครงการ ATLAS Project โดยร่วมกับกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกา (USDOL) เพื่อยกระดับการแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานบังคับ และการค้ามนุษย์เพื่อการเปลี่ยนแปลงที่ยั่งยืน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จิตมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๐๗๕ (ภายใน ๓๓๓๓)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๑๓๗๘

E-mail: ccpl.mol@gmail.com