

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๕/๔๕๕๒



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

กพต. รับที่ 32-1
วันที่ ๙ ก.ค. 2563
เวลา 14.00

๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง (เรื่อง สิทธิพลเมืองอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่า นายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบรายงานผลการดำเนินการต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาคำพิพากษาศาลจังหวัดฉะเชิงเทรา คดีหมายเลขแดงที่ อ ๕๐๘/๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายงานการประชุมเพื่อหารือหรือแนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีนายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง (เรื่อง สิทธิพลเมืองอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่า นายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง (เรื่อง สิทธิพลเมืองอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่า นายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก) ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีข้อเสนอแนะว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของสถานีตำรวจภูธรเมืองฉะเชิงเทราที่รับผิดชอบการสืบหาตัวนายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ จนกว่าจะทราบสถานที่อยู่และชะตากรรมภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบฉบับนี้ และคณะรัฐมนตรีควรเร่งพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญยอม พ.ศ.

/ให้สอดคล้อง...

ให้สอดคล้องกับเนื้อหาตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีบัญชาและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับประเด็นตามข้อ ๑.๑ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีกล่าวอ้างว่า นายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ ระหว่างเวลา ๐๙.๓๐ – ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมไชนาฮิลล์ ชั้น ๓ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา กรุงเทพมหานคร ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม (คณะอนุกรรมการติดตามและตรวจสอบการถูกระงับการกระทำและถูกบังคับให้หายสาบสูญ และคณะอนุกรรมการเยียวยากรณีถูกระงับการกระทำและถูกบังคับให้หายสาบสูญ) ติดตามคดีและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือกำกับสำนักงานตำรวจภูธรจังหวัดฉะเชิงเทราให้ติดตามคดีอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม จัดทำรายงานตามข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนฯ และสถานะร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า คดีนี้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่านายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกกระทำความผิดและถูกบังคับให้หายสาบสูญโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงไม่ได้มีการเสนอเรื่องต่อคณะอนุกรรมการติดตามและตรวจสอบการถูกระงับการกระทำและถูกบังคับให้หายสาบสูญ และคณะอนุกรรมการเยียวยากรณีถูกระงับการกระทำและถูกบังคับให้หายสาบสูญเพื่อพิจารณาแต่อย่างใด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรณีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของสถานีตำรวจภูธรเมืองฉะเชิงเทราที่รับผิดชอบการสืบหาตัวนายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ จนกว่าจะทราบสถานที่อยู่และชะตากรรมภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ : จากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีกล่าวอ้างว่านายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ พนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเมืองฉะเชิงเทรายืนยันว่า ได้ดำเนินการสืบหาข้อมูลและพยานหลักฐานอย่างต่อเนื่องแต่ยังไม่พบตัวนายณัฐพงศ์ฯ อัยการจังหวัดฉะเชิงเทราได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ได้ส่งฟ้องคดีดังกล่าวต่อศาลจังหวัดฉะเชิงเทราในความผิดฐานร่วมกันบุกรุก

เคหาสน์ และร่วมกักขังผู้อื่น ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวได้มีมติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือกำชับสำนักงานตำรวจภูธรจังหวัดฉะเชิงเทราให้ติดตามคดีอย่างต่อเนื่องด้วย นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ศาลจังหวัดฉะเชิงเทราได้มีคำพิพากษาเป็นคดีหมายเลขแดงที่ อ ๕๐๙/๒๕๖๓ พิพากษายกฟ้องและยกคำร้องของโจทก์ร่วม เนื่องจากพยานหลักฐานยังไม่สามารถรับฟังได้โดยปราศจากความสงสัยว่าจำเลยทั้ง ๔ กระทำความผิดตามฟ้อง จึงยกประโยชน์แห่งความสงสัยให้แก่จำเลยทั้ง ๔ และไม่ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

๔.๒ กรณีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอให้คณะรัฐมนตรีควรเร่งพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ให้สอดคล้องกับเนื้อหาตามอนุสัญญาาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ และเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณานั้น : เดิมกระทรวงยุติธรรมโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว (มีสาระสำคัญจำนวน ๓๓ ร่างมาตรา) และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และเนื่องจากในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติฯ ในหลายประเด็น รวมทั้งได้มีมติให้ตัดร่างมาตรา ๑๑ เรื่องการห้ามอ้างสถานการณ์ฉุกเฉิน และร่างมาตรา ๑๒ เรื่องหลักการห้ามผลักดันกลับ ยธ. จึงได้มีหนังสือขอลอนร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำไปรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงหลักกฎหมาย หลักการสิทธิมนุษยชนสากล และบริบทของประเทศไทย ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ก่อนที่จะนำเสนอเข้าสู่กระบวนการเสนอกฎหมายตามลำดับ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ต่อมา กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้จัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฯ เรียบร้อยแล้ว โดยดำเนินการใน ๓ ช่องทางหลัก ได้แก่ การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง คือ www.lawamendment.go.th การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ และ facebook page ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ระหว่างวันที่ ๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และการลงพื้นที่รับฟังความคิดเห็นใน ๕ ภูมิภาค

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีหลักการและสาระสำคัญในการยกระดับเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย เนื่องจากการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหายซึ่งกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงไม่อาจยกเว้นให้กระทำได้ไม่ว่าสถานการณ์ใดๆ ตลอดจนการกำหนดฐานความผิด มาตราการป้องกันและปราบปราม มาตราการเยียวยาผู้เสียหาย และมาตราการอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และอนุสัญญาาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงมีความสอดคล้องกับข้อเสนอแนะมาตรการฯ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเห็นว่า ควรเร่งพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ให้สอดคล้องกับเนื้อหาตามอนุสัญญาาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุ้บุคคลสูญหาย พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่งแล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

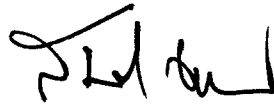
-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเห็นสมควรเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง (เรื่อง สิทธิพลเมือง อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่า นายณัฐพงศ์ ศรีคะโชติ ถูกบังคับให้สูญหายจากบ้านพัก) ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๕๑ (อัญสุดาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thansuda.p@rlpd.go.th