



# ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๘๐๓/๓๑๙๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินจากเหตุระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. บันทึกข้อความกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ด่วนมาก ที่ พณ ๐๘๑๐/๑๓๐๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ (ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เห็นชอบผลการพิจารณาแนวทางในการตระหนักระห่วงเพื่อไม่นำเงินไปอัตราส่วนทุนกับเงินกู้มาใช้บังคับกับนิติบุคคลต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินฯ) จำนวน ๑๑๐ ชุด
  ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินจากเหตุระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินจากเหตุระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. .... เพื่อไม่นำเงินไปอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในประกาศของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและพัฒนา จัดทำขึ้น ตามที่ได้ประกาศไว้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ มาใช้บังคับ กับผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) ที่ได้รับสินเชื่อและได้ขยายเหลือลูกหนี้รายย่อย ให้ได้รับการผ่อนปรนเงินในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ (๑) กำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎหมายทรงกำหนดเงื่อนไขอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต ซึ่งปัจจุบันได้นำกฎหมายทรง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในประกาศของคณะกรรมการปฏิริหาริษ ฉบับที่ ๒๘๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ที่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติโดยเงินกู้ทั้งสิ้นที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตต้องไม่เกินเจ็ดเท่าของเงินทุน มาใช้บังคับเท่าที่ไม่ชัดหรือแยกกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติตั้งแต่วัน

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนองานรัฐมนตรี

๒.๓ จากร้านการณ์การแพร์รับดูของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจและประชาชนในวงกว้าง ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือเวียน ที่ บกท.fnst.(๐๑)ว.๓๘๐/๒๕๖๓ เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้เพิ่มเติมในช่วงสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อขอให้สถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และผู้ประกอบธุรกิจ Non-banks ดำเนินการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ และสมาคมธุรกิจขนาดใหญ่ ขอให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพิจารณาผ่อนผันอัตราส่วนเงินทุนให้แก่สมาชิกของสมาคมที่เป็นคนต่างด้าวโดยให้มีอัตราส่วนเงินทุนต่อเงินกู้เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นการชั่วคราว เพื่อเป็นการช่วยเหลือกลุ่มสมาชิกของสมาคมที่เป็นผู้ประกอบการให้เข้าซื้อординต และเป็นผู้ประกอบธุรกิจ Non-banks ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือผู้เข้าซื้อด้วยการผ่อนผันการชำระหนี้ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยร้องขอ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขสำหรับผู้ประกอบธุรกิจ Non-banks ภายใต้มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม จากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้ธนาคารออมสินปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจ Non-banks เพื่อให้สามารถช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยของแต่ละบริษัทโดยการผ่อนปรนเงื่อนไขสินเชื่อบัตรเครดิต สินเชื่อส่วนบุคคล ลิสซิ่ง เช่าซื้อ เช่าซื้อรถจักรยานยนต์และสินเชื่อทะเบียนรถให้แก่ประชาชน

๒.๓ คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ได้ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พิจารณาและมีมติเห็นชอบแนวทางในการตราภูกระท้วงเพื่อไม่นำเงินไปอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจมาใช้บังคับกับนิติบุคคลต่างด้าวที่ประกอบธุรกิจการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เห็นชอบผลการพิจารณาแนวทางดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๕ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะกรรมการศรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องภาระท้องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการศรี

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จากการที่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) ได้รับสินเชื่อและได้ช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยให้ได้รับการผ่อนปรนเงื่อนไขในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

### ๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินจากเหตุระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ เพื่อไม่นำเงื่อนไขอัตราส่วนทุนกับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖) ออกตามความในประกาศของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ฉบับที่ ๒๘๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ มาใช้บังคับ กับผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) ที่ได้รับสินเชื่อและได้ช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อย ให้ได้รับการผ่อนปรนเงื่อนไขในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ เมื่อร่างกฎกระทรวง มีผลใช้บังคับแล้ว จะออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลา ให้ผู้ประกอบธุรกิจ การเงินที่มิใช่สถาบันการเงิน (Non-banks) ที่จะได้รับการผ่อนปรน รายงานผลการดำเนินการให้กรมทราบด้วย

### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะกรรมการติดตามนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราส่วนทุน กับเงินกู้ที่จะใช้ในการประกอบธุรกิจแก่ผู้ประกอบธุรกิจการเงินที่มิใช่สถาบันการเงินจากเหตุระบาดของโรค ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๘๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๘๗ ๔๔๗๑