

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๓๓๖๒



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ34647

วันที่ : ๑๕๖๐1/๑๓

วันที่ : 17 มิ.ย. 63 เวลา : 14:34

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๓๓๖๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

๒. รายการ QR Code รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓)

๓. ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจากคณะกรรมการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศฯ วุฒิสภา และจากสำนักงานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ของช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ในช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓ สำนักงานฯ พร้อมด้วยคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการยกร่างการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ในพื้นที่ ๔ ภาค รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ ประกอบด้วยความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์การอิสระ องค์การอัยการ และประชาชนที่สนใจ และดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามนัยของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ดังนั้น การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ในรอบเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓ สำนักงานฯ จึงจะขอรายงานเฉพาะในประเด็นสำคัญ ประกอบด้วย (๑) ความคืบหน้ากิจกรรมสำคัญตามแผนการปฏิรูปประเทศระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓ (๒) สถานะกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๖๓ และ (๓) ประเด็นข้อสังเกตต่อการพิจารณาปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

/๒.๑.๑ ความคืบหน้า...

๒.๑.๑ ความคืบหน้ากิจกรรมสำคัญตามแผนการปฏิรูปประเทศ ระหว่างเดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๓ โดยสำนักงานฯ ได้ประสานขอให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ นำเสนอความคืบหน้ากิจกรรมสำคัญในรอบไตรมาสที่มีส่วนขับเคลื่อนตามแผนฯ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน โดยมีตัวอย่างกิจกรรมสำคัญและความคืบหน้าจากแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๒ ด้าน สรุปได้ดังนี้

๑) ด้านการเมือง ได้แก่ กลไกและมาตรการป้องกันการแก้ไข
ปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ดำเนินโครงการการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ส่งเสริมทัศนคติ ค่านิยม แบบแผนความเชื่อ ความโน้มเอียงด้านการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แล้วเสร็จ โดยได้ผลิตภาพยนตร์สั้น เรื่อง “ฝุ่น หรือ หายนะ” และเผยแพร่ในช่องทางต่าง ๆ เพื่อรณรงค์ปลูกจิตสำนึกรักสามัคคีและสร้างความตระหนักรู้ในการสื่อสารผ่านสังคมออนไลน์เพื่อเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ เหตุฉุกเฉิน ๑๙๑
เข้าถึงทุกเรื่อง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินการศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ โดยการจัดให้มีบริการเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติเลขหมายเดียว (National Single Emergency Number) ในระยะแรกจะเริ่มทดลองดำเนินการใน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย (๑) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร (๒) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๑ จังหวัดนนทบุรี (๓) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๒ จังหวัดชลบุรี (๔) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๓ จังหวัดนครราชสีมา (๕) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๔ จังหวัดขอนแก่น (๖) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๕ จังหวัดเชียงใหม่ (๗) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๖ จังหวัดพิษณุโลก (๘) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๗ จังหวัดนครปฐม (๙) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๘ จังหวัดภูเก็ต (๑๐) ศูนย์บัญชาการเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตำรวจภูธรภาค ๙ จังหวัดสงขลา และ (๑๑) ศูนย์ปฏิบัติการตำรวจจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดยะลา

๓) ด้านกฎหมาย ได้แก่ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อ
เสนอกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และอยู่ระหว่างรอผลการยืนยันจากหน่วยงาน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ ระบบการปล่อยชั่วคราว
สำนักงานศาลยุติธรรม อยู่ระหว่างดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการเปิดทำการศาลและพิจารณาคำร้องขอปล่อยชั่วคราวในวันหยุดราชการ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ศาลชั้นต้นเปิดทำการทุกวันเพื่อพิจารณาคำร้องขอปล่อยชั่วคราว และได้มีคำแนะนำของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยการขยายโอกาสในการเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับการปล่อยชั่วคราว ผู้พิพากษาสามารถใช้ดุลยพินิจในการเรียกหลักประกันลดลงให้ประชาชนเข้าถึงการปล่อยชั่วคราวโดยไม่ต้องใช้หลักประกันมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงเหตุอาชญากรรมและความสงบสุขของสังคมควบคู่ไปด้วย โดยมีสถิติการปล่อยตัวชั่วคราวในวันหยุดราชการฯ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๓ มีการยื่นคำร้อง จำนวน ๓,๙๑๓ ราย และศาลมีคำสั่งปล่อยแล้ว จำนวน ๓,๕๔๑ ราย

๕) ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ระหว่างพัฒนาระบบรายงานการติดตามและประเมินผลของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ (eMENSUR) เพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเป็นประโยชน์ในการบูรณาการการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล นโยบาย แผนงาน โครงการภาครัฐ หน่วยงานนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยจากการรวบรวมข้อมูล ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ พบว่า

ส่วนราชการได้นำส่งข้อมูล โครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติเข้าสู่ระบบ ทั้งสิ้น ๔๐,๒๓๐ โครงการ/การดำเนินงาน โดยเป็นโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๑๒,๗๓๕ โครงการ/การดำเนินงาน และสอดคล้องกับแผนระดับ ๒ อื่น ๆ (แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ) จำนวน ๒๗,๔๙๕ โครงการ/การดำเนินงาน

๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การเพิ่มพื้นที่สีเขียว คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีภารกิจเกี่ยวกับการเพิ่มพื้นที่สีเขียวและมีบทบาทในการกำกับดูแลที่ดินรัฐอย่างต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนในการเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้บรรลุเป้าหมาย อาทิ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศพื้นที่สีเขียวทั้งในที่ดินรัฐและเอกชน ทั้งนี้ สรุปภาพรวมของพื้นที่สีเขียวของประเทศไทยในปัจจุบันที่หน่วยงานรายงานเบื้องต้น มีประมาณ ๑๓๕.๗๓ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๔๑.๙๖ เทียบกับพื้นที่ประเทศไทย

๗) ด้านสาธารณสุข ได้แก่ พัฒนารูปแบบบริการปฐมภูมิ (คลินิกหมอครอบครัว) สำนักงานสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการในรูปแบบคลินิกหมอครอบครัวใน ๕๐ พื้นที่นำร่องอยู่ระหว่างถอดบทเรียน เบื้องต้น ได้รูปแบบการดูแลโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูงแล้ว ปัจจุบันมีจำนวนหน่วยบริการปฐมภูมิและเครือข่ายหน่วยบริการปฐมภูมิ ของเขตสุขภาพที่ ๑ - เขตสุขภาพที่ ๑๒ จำนวน ๑,๔๗๖ ทีม

๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ การจัดตั้งส่วนงานหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประสานงานกับผู้ให้บริการสื่อออนไลน์ในและต่างประเทศ ให้มีลักษณะ Official Point of Contact และการจัดการ Fake News และการประชาสัมพันธ์เชิงรุก กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้จัดตั้งกองป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ (ปท.) เพื่อร่วมตรวจสอบดูแลความปลอดภัยของช่องทางการสื่อสารออนไลน์ และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับข้อร้องเรียนที่เกิดจากการใช้สื่อออนไลน์ โดยดำเนินการรับเรื่องร้องเรียนปัญหาออนไลน์ ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ มีจำนวน ๒,๔๔๔ ครั้ง รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมประเทศไทย การดำเนินการดำเนินการของศูนย์มีข้อมูลสถิติ ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ พบว่า มีข่าวปลอมจำนวน ๓๙๙ ข่าว ข่าวจริง จำนวน ๑๑๔ ข่าว และข่าวบิดเบือน จำนวน ๕๒ ข่าว

๙) ด้านสังคม ได้แก่ การส่งเสริมการออมและให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมกับภาครัฐจัดบริการสังคม กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้ดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพและปรับปรุงการบริหาร โดยผลักดันการเพิ่มจำนวนสมาชิกอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนที่เป็นกลุ่มอาชีพนอกระบบเข้ามาเป็นสมาชิก กอช. เพิ่มขึ้น และเป็นหลักประกันทางสังคม อาทิ ร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการเพิ่มสมาชิก พัฒนาองค์กรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารกองทุนฯ ปัจจุบันมีสมาชิก กอช. ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๓๕๗,๙๙๓ คน ซึ่งเกินค่าเป้าหมายในแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคมที่กำหนดไว้ จำนวน ๑ ล้านคน

๑๐) ด้านพลังงาน ได้แก่ การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย กระทรวงพลังงาน (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) ร่วมกับ กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม) เสนอตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ และมีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนายานยนต์ไฟฟ้าที่ชัดเจน และศึกษาโอกาสและความเป็นไปได้ในการส่งเสริมการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนในประเทศไทย

๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้แก่ กำหนดให้ข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่ถูกเปิดเผยให้อ้างอิง หลักการเปิดเผยตามแนวทางเดียวกับของภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ได้จัดทำระบบดิจิทัลแพลตฟอร์มกลาง เพื่อให้ภาครัฐเปิดเผย ข้อมูลของหน่วยงาน เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสให้อำนาจภาคประชาชนต่อต้านการทุจริต และนำเทคโนโลยี ใหม่ ๆ เข้ามาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของภาครัฐและฝ่ายต่าง ๆ และการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ โดยเชื่อมโยงกับโครงการภาษีโป๊ไทน์ และเปิดเผยข้อมูล งบประมาณ และการใช้จ่ายของรัฐ ซึ่งอยู่ระหว่างการ ประสานงานพัฒนาระบบการเผยแพร่ข้อมูลร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. และ ศูนย์อำนวยการ ต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ รวมถึงได้พัฒนาช่องทางกรรองเรียนของประชาชนเพิ่มเติม เพื่อให้สะดวกต่อการ ใช้งานมากขึ้น

๑๒) ด้านการศึกษา ได้แก่ บุกเบิกนวัตกรรมของการจัดการศึกษา ระดับโรงเรียน กลุ่มโรงเรียน หรือการจัดการระดับพื้นที่ โดยให้โรงเรียนเป็นศูนย์กลางของการยกระดับ คุณภาพของการศึกษา ผ่านการขับเคลื่อนเรื่องสถานศึกษาที่มีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ และระบบนิเวศที่สนับสนุนการดำเนินการของสถานศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานศึกษาธิการ จังหวัดระยอง) ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนพื้นที่นวัตกรรมการศึกษาจังหวัดระยอง (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และจัดทำโครงการ/กิจกรรม รองรับตามแผนยุทธศาสตร์การขับเคลื่อน พื้นที่นวัตกรรมการศึกษา

๒.๑.๒ สถานะกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๖๓ ปรากฏไม่มีกฎหมายแล้วเสร็จเพิ่มเติม โดยจากกฎหมายภายใต้แผนฯ จำนวน ๒๑๖ ฉบับ มีกฎหมายที่แล้วเสร็จ จำนวน ๔๘ ฉบับ ทั้งนี้ ความคืบหน้าในกระบวนการจัดทำกฎหมาย มีร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ด้านกระบวนการยุติธรรม) ซึ่งสำนักงานฯ เห็นสมควรเร่งรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการจัดทำกฎหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อจัดทำและเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

ด้าน		พระราชบัญญัติและ กฎหมายว่าด้วย...		พระราชกฤษฎีกา/ กฎกระทรวง/ระเบียบ		รวม	
		จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ	จำนวน	เสร็จ
๑	การเมือง	๑	-	-	-	๑	-
๒	บริหารราชการแผ่นดิน	๔	๓	๑	-	๕	๓
๓	กฎหมาย	๑๔	๔	-	-	๑๔	๔
๔	กระบวนการยุติธรรม	๔๐	๕	-	-	๔๐	๕
๕	เศรษฐกิจ	๓๒	๘	๑	-	๓๓	๘
๖	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๕	๑๓	-	-	๓๕	๑๓
๗	สาธารณสุข	๑๔	๑	-	-	๑๔	๑
๘	สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๗	๒	-	-	๗	๒
๙	สังคม	๑๖	๓	๓	๒	๑๙	๕
๑๐	พลังงาน	๕	-	๑๑	-	๑๖	-
๑๑	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ	๒๒	๒	๑	๑	๒๓	๓
๑๒	การศึกษา	๖	๔	๑	-	๗	๔
๑๓	กระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ)	๒	-	-	-	๒	-
รวม		๑๙๘	๔๕	๑๘	๓	๒๑๖	๔๘

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑.๓ ประเด็นข้อสังเกตต่อการพิจารณาปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีความเห็น ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศให้ความสำคัญกับการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศโดยกำหนดค่า เป้าหมายที่ชัดเจน และมุ่งเน้นคัดเลือกเฉพาะกิจกรรมที่มีประโยชน์กับประชาชนและเป็นกิจกรรมที่ สามารถช่วยแก้ไขอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบธุรกิจ เช่น ข้อกฎหมายที่ล้าสมัย หรือ ขั้นตอนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เป็นต้น นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการ ปฏิรูปประเทศทุกคณะรับความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้ง ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีประเด็นข้อสังเกตต่อร่างแผนการ ปฏิรูปประเทศที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการยกยกร่างขึ้น จำนวน ๑๐ ด้าน ตามแนวทางของ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

ด้าน	การปรับเป้าหมายตัวชี้วัด และ ค่าเป้าหมายในระดับแผน	การปรับกิจกรรม (ปรับปรุง/เดิม)	การคัดเลือก กิจกรรม สำคัญ (Big Rock)	การทบทวน กฎหมาย (ปรับปรุง/เดิม)	การจัดตั้ง หน่วยงานใหม่ (ปรับปรุง/เดิม)
๑. การบริหาร ราชการแผ่นดิน	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๕๘/๕๖	๑	๕/๕	๐/๐
๒. กฎหมาย	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๘๖/๑๑๕	๖	๑๒/๒๑	๓/๔
๓. กระบวนการ ยุติธรรม	ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว	๑๔๒/๑๔๒	๕	๔๑/๔๑	๙/๙
๔. เศรษฐกิจ	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๒๓๙/๒๓๙	๔	๒๗/๒๗	๑/๑
๕. ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๒๒๔/๓๒๕	๒	๓๖/๓๕	๗/๑๑
๖. สาธารณสุข	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๘๙/๑๓๙	๔	๕/๑๔	๐/๐
๗. สื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว	๓๙/๒๒	๓	๖/๗	๑/๒
๘. สังคม	ต้องระบุค่าเป้าหมายเพิ่มเติม	๑๙/๕๐	๒	๑๐/๒๒	๐/๐
๙. พลังงาน	ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว	๑๖๑/๗๑	๓	๑๑/๑๘	๐/๑
๑๐. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ	ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว	๗๑/๑๔๓	๔	๑๘/๒๕	๑/๑
รวม		๑,๑๒๘/๑,๓๐๒	๓๔	๑๗๒/๒๑๕*	๒๒/๒๔

*จำนวนกฎหมายรวม ๒๑๕ ฉบับ นับรวมกฎหมายที่ปรากฏชื่อในแผนการปฏิรูปประเทศมากกว่าหนึ่งด้าน

๓. ปัญหาอุปสรรค

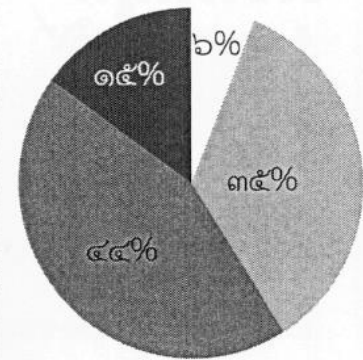
การติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ พบว่าประสบ อุปสรรคในการดำเนินกิจกรรมบางประการ เนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนอาจขาดความชัดเจนใน การขับเคลื่อนทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานสรุปผลการ ดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ โดยได้ประเมินผลสัมฤทธิ์ของเรื่องและ ประเด็นปฏิรูปของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ซึ่งมีเรื่องและประเด็นที่ควรเร่งรัดให้บรรลุเป้าหมาย และผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศเนื่องจากประสบอุปสรรคหรือยังไม่มีผลการดำเนินการอย่างเป็น รูปธรรม จำนวน ๒๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป หรือร้อยละ ๑๕ จากทั้งหมด ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป โดยมีเรื่องที่ต้องเร่งรัดในแต่ละด้านการปฏิรูปประเทศ สรุปได้ดังนี้

เรื่องฯ ที่มีการดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรลุเป้าหมายได้สำเร็จครบถ้วนแล้ว
จำนวน ๑๐ เรื่องและประเด็นปฏิรูป (ร้อยละ ๖)

เรื่องฯ ที่กิจกรรมส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด
ไว้ในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๖๐ เรื่องและประเด็นปฏิรูป (ร้อยละ ๓๕)

เรื่องฯ ที่กิจกรรมอยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมาย
ตามที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓๗ เรื่องและประเด็นปฏิรูป (ร้อยละ ๔๔)

เรื่องฯ ที่ยังไม่ได้มีการดำเนินกิจกรรมหรือมีการดำเนินการแต่ยังไม่เป็นรูปธรรม
เพื่อให้บรรลุผลอันพึงประสงค์ จำนวน ๒๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป (ร้อยละ ๑๕)



๓.๑ ด้านการเมือง จำนวน ๑ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่ กลไกในการ
แก้ไขปัญหาคาความขัดแย้งโดยสันติวิธีและการรู้จักสามัคคีของสังคมไทย

๓.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่มีเรื่องและประเด็นปฏิรูป
ในกลุ่มที่ไม่ได้มีการดำเนินกิจกรรมฯ ทั้งนี้ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน
๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (๑) บริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว และตอบโจทย์ชีวิตประชาชน (๒) ระบบ
ข้อมูลภาครัฐมีมาตรฐาน ทันสมัย และเชื่อมโยงกัน ก้าวสู่รัฐบาลดิจิทัล (๓) โครงสร้างภาครัฐกะทัดรัด ปรับตัว
ได้เร็วและระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง (๔) กำลังคนภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมและมีสมรรถนะสูงพร้อมขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ชาติ (๕) ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคณดินคนเก่งไว้ในภาครัฐ และ
(๖) การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คล่องตัว โปร่งใส และมีกลไกป้องกันการทุจริตทุกขั้นตอน

๓.๓ ด้านกฎหมาย จำนวน ๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (๑) ยกเลิกหรือ
ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน
(๒) มีกลไกให้มีการตรากฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และ (๓) ปฏิรูปการเรียนการ
สอนและการศึกษาอบรมวิชากฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบการวิชาชีพที่ดี

๓.๔ ด้านกระบวนการยุติธรรม จำนวน ๑ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่
การพัฒนากลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

๓.๕ ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๒ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่
(๑) พัฒนาเมืองหลัก/เมืองศูนย์กลางของภูมิภาค และ (๒) การปฏิรูปสถาบันด้านการส่งเสริมผลิตภาพ
(Productivity) การมาตรฐาน (Standardization) และนวัตกรรม (Innovation)

๓.๖ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕ เรื่องและประเด็น
ปฏิรูป ได้แก่ (๑) ทรัพยากรทางบก (๒) การบริหารจัดการขยะในทะเลและชายฝั่ง (๓) การบริหารจัดการ
ทรัพยากรสินแร่และแหล่งพลังงานในทะเล (๔) การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ตามแนวคิดการวางแผนเชิงพื้นที่ทางทะเล และ (๕) ปฏิรูประบบการวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพ

๓.๗ ด้านสาธารณสุข จำนวน ๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่
(๑) ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ (๒) ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศด้านสุขภาพ (๓) กำลังคนสุขภาพ
และ (๔) การสร้างเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค

๓.๘ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๒ เรื่อง
และประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (๑) การปฏิรูปโครงสร้างอุตสาหกรรมสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ
และ (๒) การปฏิรูประบบการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารภาครัฐ

๓.๙ ด้านสังคม ไม่มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปในกลุ่มที่ไม่ได้มีการดำเนินการกิจกรรมฯ ทั้งนี้ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมาย จำนวน ๑ เรื่องและประเด็นปฏิรูป คือ การจัดการข้อมูลและองค์ความรู้ด้านสังคม

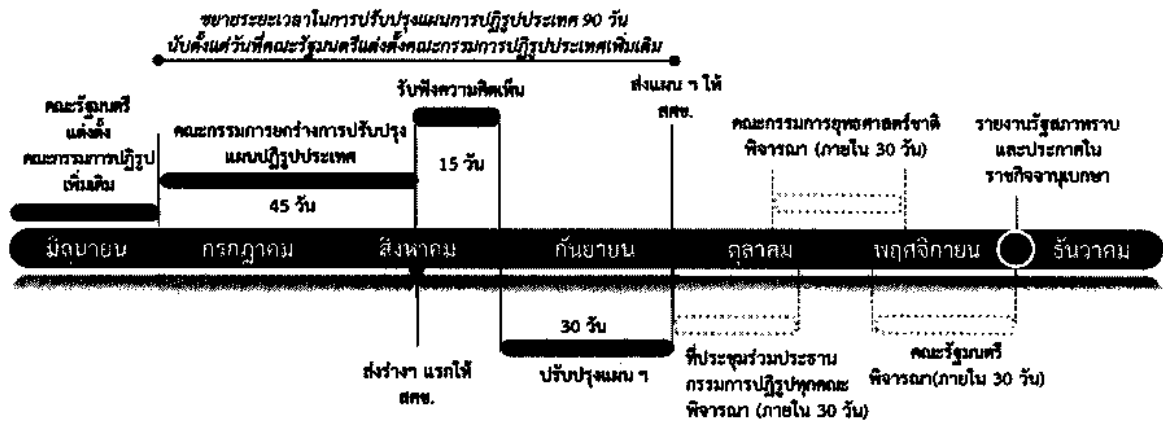
๓.๑๐ ด้านพลังงาน จำนวน ๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (๑) ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารกิจการไฟฟ้า (๒) การส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (๓) การใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน และ (๔) การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย

๓.๑๑ ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน ๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ได้แก่ (๑) ด้านการป้องปรามหนึ่ง ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริตภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง (๒) ด้านการป้องปรามสอง ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ (๓) ด้านการปราบปรามสอง ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจนเร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม และ (๔) ด้านการบริหารจัดการ ปรับปรุงกลไกที่เหมาะสมในการประสานนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกภาคส่วน

๓.๑๒ ด้านการศึกษา ไม่มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปในกลุ่มที่ไม่ได้มีการดำเนินการกิจกรรมฯ ทั้งนี้ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยมีความเสี่ยงที่จะไม่บรรลุตามเป้าหมาย จำนวน ๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป (๑) การปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้โดยการพลิกโฉมด้วยระบบดิจิทัล และการปฏิรูประบบการศึกษาและการเรียนรู้โดยรวมของประเทศ โดยพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ และกฎหมายลำดับรอง (๒) การปฏิรูปการจัดการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ (๓) การปรับโครงสร้างของหน่วยงานในระบบการศึกษาเพื่อบรรลุเป้าหมายในการปรับปรุงการจัดการเรียนการสอนและยกระดับคุณภาพของการจัดการศึกษา และ (๔) การปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้โดยการพลิกโฉมด้วยระบบดิจิทัล

๔. การดำเนินการในระยะต่อไป

๔.๑ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้เห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ โดยให้ขยายระยะเวลาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ และให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศดำเนินการภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติมทุกด้าน ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการทาบทามผู้ได้รับเสนอชื่อให้แต่งตั้งเป็นกรรมการปฏิรูปประเทศเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างเสนอแต่งตั้งตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการดังนี้



โดยสำนักงานฯ จะนำผลข้อเสนอกิจกรรมสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศฉบับปรับปรุงไปประกอบการดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำโครงการสำหรับใช้ในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

๔.๒ ความเห็นต่อการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศของรัฐสภา

๔.๒.๑ ความเห็นของวุฒิสภา สำนักงานฯ ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภาทุกคณะ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยได้แจ้งคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศในเบื้องต้นแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ (๑) แผนการปฏิรูปประเทศที่กำลังปรับปรุงต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวทางที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๒๕๘ และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญ และอย่างน้อยต้องบรรลุเป้าหมายในระดับเดียวกับที่กำหนดไว้เดิมในแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ แผน ในระยะเวลาเดิมคือ ปี ๒๕๖๕ (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรเน้นการปฏิรูประบบราชการให้ข้าราชการทำงานด้วยความมุ่งมั่น มุ่งผลสัมฤทธิ์ ทำงานเชิงบูรณาการระหว่างกรม ระหว่างกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๓) ด้านสังคม และด้านกฎหมาย ควรเน้นการปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (๔) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ควรเน้นการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การทุจริตคอร์รัปชันหมดไปจากระบบราชการและสังคมไทย และ (๕) ด้านการเมือง ควรมุ่งเน้น ๒ ประเด็น ได้แก่ กลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการรู้จักสามัคคีของสังคมไทย และการสร้างรัฐธรรมนูญไทย

๔.๒.๒ ความเห็นของสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง (นายชวน หลีกภัย) ได้แจ้งต่อที่ประชุมขอส่งข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศเพิ่มเติม โดยเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้รับข้อเสนอแนะดังกล่าวจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเป็นข้อเสนอการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองทั้งหมด และมีสรุปสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) ควรกำหนดตัวชี้วัดความเป็นประชาธิปไตยที่เป็นสากล (๒) การปรับตัดกิจกรรมที่เป็นภารกิจของส่วนราชการตามพันธกิจของหน่วยงานที่อาจเกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและการประเมินผล ในประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และประเด็นการปฏิรูปที่ ๕ การสร้างรัฐธรรมนูญไทย (๓) การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ให้มีการพัฒนาและยกระดับสำนักงานประมาณของรัฐสภาให้เป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของประธานรัฐสภา เพื่อสนับสนุนสถาบันนิติบัญญัติให้สามารถติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างเหมาะสม คำนวณและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะดำเนินการแจ้งคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศทราบและเตรียมการปรับปรุงต่อไป

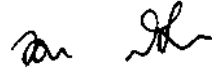
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (เดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๓) ตามข้อ ๒. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

Email Punnaluk@nesdc.go.th