

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส 34892  
รับที่ : อ 7760/63  
วันที่ : 17 ก.ค. 63 เวลา : 14:30



# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/ ดสส๑๗

ภาค. รับที่ ๓๓.๑  
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๒๕๖๓

กระทรวงยุติธรรม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ เวลา ๑๔.๔๗  
อาคารราชบูรีดิเรกถทช. ชั้น ๘  
ถนนแจ้งวัฒนา แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิต และร่างกาย กรณีนายพอลจี หรือบิลลี่ รักจงเจริญ หายตัวไปที่อุทัยธานีแห่งชาติแก่กระบวนการ จังหวัดเพชรบูรี ซึ่งอาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนารายงานการประชุมเพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๘ แผ่น
  ๒. ประกาศ กคพ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการร้องขอและเสนอให้ กคพ. มีมติให้คดีความผิดทางอาญาได้เป็นคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔ แผ่น
  ๓. แบบรายงานความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)
  ๔. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีนายพอลจี หรือบิลลี่ รักจงเจริญ หายตัวไปที่อุทัยธานีแห่งชาติ แก่กระบวนการ จังหวัดเพชรบูรี ซึ่งอาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีนายพอลจี หรือบิลลี่ รักจงเจริญ หายตัวไปที่อุทัยธานีแห่งชาติ แก่กระบวนการ จังหวัดเพชรบูรี ซึ่งอาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง) ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมี

ข้อเสนอแนะว่า คณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับเนื้อหาตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ เสนอต่อรัฐสภาพิจารณา

### ๑.๒ มติคณะกรรมการพิจารณาที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม (กรมสอบสวนคดีพิเศษ) เป็นหน่วยงานหลักไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีนายพอลจี หรือบิลลี รั กจงเจริญ หายตัวไปที่อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งอาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง) ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่อง โดยให้สรุปผลการพิจารณาผลการดำเนินการในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการพิจารณา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา

### ๓. สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ กระทรวงยุติธรรมโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ อาคารกรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... และให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพรับไปพิจารณา ซึ่งอาจอธิบายโดยสังเขปได้ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ สำหรับประเด็นที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ ความมีแนวปฏิบัติในการนิการบังคับให้บุคคลสูญหายเป็นคดีพิเศษโดยไม่จำเป็นต้องมีผู้ร้องขอ หรือในกรณีที่มีผู้ร้องขอแต่มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนอันไม่ใช่สาระสำคัญซึ่งอาจเสนอเรื่องเกี่ยวกับคดีความผิดทางอาญาเป็นคดีพิเศษนั้น ในประเด็นดังกล่าว นี้ กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ปรับปรุงแก้ไขประกาศ กคพ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการร้องขอและเสนอให้ กคพ. มีมติให้คดีความผิดทางอาญาได้เป็นคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานอาจเสนอเรื่องเกี่ยวกับคดีความผิดทางอาญาที่เห็นสมควรเสนอคณะกรรมการคดีพิเศษมีมติให้เป็นคดีพิเศษ ตามมาตรา ๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) ต่ออธิบดีโดยไม่มีผู้ร้องขอได้ โดยประกาศดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๕ ตอนพิเศษ ๑๙๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

การดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว ซึ่งร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงยุติธรรมจึงได้แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว

#### ๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเห็นสมควรเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีนายพอละจี หรือบิลลี รักจงเจริญ หายตัวไปที่อุทัยธานีแห่งชาติแก่งกระจาน จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งอาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง) ให้คณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อทราบผลการดำเนินการในภาพรวมของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม  
กองกฎหมาย  
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๑๙๙  
โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๗๐