

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๕๕๐



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

พ.๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๑๙๒
วันที่ 29 ก.ค. 2563 ๗.๒
๑๐๓. ๙๙. 4
๒๙ กค ๖3
12-15น.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๒

๒4 กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างหนังสือความร่วมมือด้านการต่อต้านอาชญากรรมยาเสพติดระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๑๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อการที่กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่องร่างหนังสือความร่วมมือด้านการต่อต้านอาชญากรรมยาเสพติดระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) และขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระัตถะ

๑.๑ ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือความร่วมมือฯ หากกระทรวงยุติธรรมและสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเฉพาะตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และขอเรียนเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑.๑ ด้านยุทธศาสตร์ชาติ สาขาและขอบเขตความร่วมมือในร่างหนังสือความร่วมมือฯ สอดคล้องกับ (๑) แผนแม่บทด้านความมั่นคงภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดแนวทางการพัฒนาความร่วมมือด้านข่าวกรองยาเสพติดและการเพิ่มขีดความสามารถบุคลากรภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศ และ (๓) ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ ซึ่งกำหนดให้ปัญหาอาชญากรรมยาเสพติดเป็น ๑ ใน ๔ สาขาที่จำเป็นต้องแก้ไขเร่งด่วน และกำหนดกลยุทธการจัดทำข้อตกลงระดับทวิภาคีอย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศ

๑.๑.๒ ด้านความสัมพันธ์ไทย - เกาหลีใต้ การดำเนินการตามหนังสือความร่วมมือฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติดระหว่างไทยกับเกาหลีใต้ โดยเฉพาะการยับยั้งและป้องกันปัญหาอาชญากรรมยาเสพติดข้ามชาติ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศในภาพรวมด้วย

๑.๑.๓ ด้านสถานการณ์ยาเสพติดในเกาหลีใต้ เกาหลีใต้เป็นหนึ่งในประเทศปลายทางที่ถือเป็นตลาดบนของยาเสพติดสังเคราะห์ประเภทเมทแอมเฟตามีน (ยาไอซ์และยาบ้า) เนื่องจากมีราคาขายส่งและขายปลีกที่สูงมากเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออก และปรากฏข่าวสารขบวนการชาวเกาหลีใต้จัดหายาเสพติดในไทย เช่น โคเคน ยาไอซ์ คีตามีนและยาไอซ์ เพื่อลักลอบส่งออกไปเกาหลีใต้เนื่องจากราคาราคาจำหน่ายยาเสพติดประเภทดังกล่าวในเกาหลีใต้สูงกว่าไทยหลายเท่าตัว และพบการจำหน่ายผ่านแอปพลิเคชันส่งข้อความ Telegram สะท้อนปัจจัยด้านอุปสงค์และส่วนต่างกำไรที่สูง จึงมีแนวโน้มที่กลุ่มขบวนการจะแสวงหาช่องทางดำเนินธุรกิจในไทยอย่างฝังรากลึก และพร้อมลงทุนในการปรับเปลี่ยนหรือพัฒนายุทธศาสตร์การลำเลียงยาเสพติดเพื่อหลบเลี่ยงมาตรการของเจ้าหน้าที่ต่อไป

๑.๑.๔ ด้านความร่วมมือในกรอบอาเซียน การดำเนินการตามหนังสือความร่วมมือฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมขีดความสามารถของไทยในการปฏิบัติตาม ASEAN Work Plan on Securing Communities Against Illicit Drugs 2016-2025 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อบรรลุป้าหมายการทำให้อาเซียนปลอดจากยาเสพติด (Drug-Free ASEAN) และระบุแนวทางการร่วมมือต่าง ๆ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายและการส่งเสริมความร่วมมือกับหุ้นส่วนภายนอกของอาเซียน นอกจากนี้ การดำเนินการตามหนังสือความร่วมมือฯ ยังสอดคล้องกับแนวทางการร่วมมือด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ภายใต้ ASEAN-ROK Plan of Action to Implement the Joint Declaration on Strategic Partnership for Peace and Prosperity (2016-2020)

๑.๑.๕ ด้านความร่วมมือในกรอบสหประชาชาติ การดำเนินการตามหนังสือความร่วมมือฯ อาทิ การสนับสนุนข้อมูลข่าวกรอง การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้เกี่ยวกับการสืบสวนด้านยาเสพติด จะช่วยสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติดและการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (United Nations Convention against Transnational Organized Crime - UNTOC) ข้อ ๒๗ - ๒๙ ว่าด้วยเรื่องความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมาย การแลกเปลี่ยนข้อมูล และความร่วมมือทางวิชาการและการฝึกอบรม

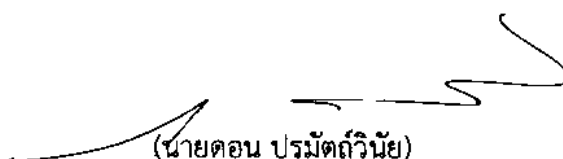
๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่า สำนักงาน ป.ป.ส. อาจพิจารณากำหนดเป้าหมายของการดำเนินความร่วมมือด้านอาชญากรรมยาเสพติดกับต่างประเทศในลักษณะข้างต้น โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากแนวปฏิบัติที่ดีจากความร่วมมือด้านอาชญากรรมยาเสพติดกับประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จ เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาและลดจำนวนการกระทำความผิดในคดียาเสพติดของคนไทยในต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและศักดิ์ศรีของไทยในสายตาของประชาคมโลกในฐานะประเทศที่ปลอดจากปัญหายาเสพติดในอนาคตต่อไป

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างหนังสือความร่วมมือฯ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้รับแก้ตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นก่อนหน้านี้แล้ว จะไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๑๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa.padhamachit@mfa.mail.go.th