



กวก. 75

3 ก.ก. 63

13.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7269 กวก.
วันที่ 13 ก.ก. 2563 17/70

ที่ นร ๑๓๐๒/๑๐๑

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางแสดงการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์
๓. ร่างจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ พร้อมคำแปล
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๒๒๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๕. หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ที่ พณ ๐๖๐๓/๑๒๒๗ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓
๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๓/๓๑๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
๗. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๔/๓๖๒ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓
๘. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่ กค ๑๐๑๐/๑๑๐๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓
๙. หนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ฝร. ๑๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
๑๐. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กลต.ยต. ๑๑๙๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งเป็นผู้ติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน หรือ ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) และเป็นหน่วยงานหลักในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านการลงทุน หรือ Coordinating Committee on Investment (CCI) ได้รับแจ้งจากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในที่ประชุม CCI ว่ามีความประสงค์ที่จะปรับปรุงรายการข้อสงวน เพื่อให้มีความชัดเจนและโปร่งใสมากขึ้น ทั้งนี้ ในการปรับปรุงรายการข้อสงวนของแต่ละประเทศ ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงต้องออกจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ได้ระบุไว้ภายใต้ความตกลง ACIA

สำนักงานจึงขอเสนอเรื่องการรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภายใต้ความตกลง ACIA ซึ่งมีการลงนามในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และมีผลใช้บังคับในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ละประเทศสมาชิกสามารถจัดทำรายการข้อสงวนเพื่อระบุสาขาที่ไม่ต้องการเปิดเสรี และระบุมาตรการที่เป็นข้อจำกัดด้านการลงทุน เช่น การสงวนไม่เปิดเสรีสาขาประมง การสงวนสิทธิไม่ให้ต่างชาติถือ

/ครองที่ดิน...

ครองที่ดิน เป็นต้น ได้ตามความสมัครใจ ไม่มีหลักการต่างตอบแทนหรือการเจรจาแลกเปลี่ยน ขณะนี้ทุกประเทศสมาชิกอาเซียนได้จัดทำรายการข้อสงวนเสร็จสิ้นแล้ว

๑.๒ ประเทศสมาชิกสามารถปรับปรุงรายการข้อสงวนตามข้อ ๑.๑ ได้ตามความสมัครใจ ทั้งนี้จะต้องเป็นการปรับปรุงที่ไม่ขัดกับวัตถุประสงค์ของอาเซียน คือ ต้องดำเนินการลดหรือยกเลิกอุปสรรคที่มีต่อการลงทุน หรือเปิดเสรีมากขึ้นโดยลดข้อจำกัดให้น้อยลง และต้องเสนอที่ประชุม CCI เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ พิจารณารับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าว หากเห็นด้วย ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องออกจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ได้รับไว้ภายใต้ความตกลง ACIA

๑.๓ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้ดำเนินการยื่นขอแก้ไขรายการข้อสงวนจำนวน ๒ ข้อ ได้แก่ ข้อ ๑๓. กิจการการพิมพ์และเผยแพร่ (Printing and Publishing) และข้อ ๔. การลงทุนจากต่างประเทศและเงินกู้ต่างประเทศ (Foreign Investment and Foreign Loans) ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยได้ผ่านการเห็นชอบจากที่ประชุม CCI เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ ที่ประชุม CCI เห็นชอบร่วมกันว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าวจะนำไปสู่ความชัดเจนโปร่งใส เป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะไปลงทุนในประเทศฟิลิปปินส์ และไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอาเซียน

๑.๔ ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมถึงประเทศไทย ต้องออกจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ให้แก่เลขาธิการอาเซียน เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนเสร็จสมบูรณ์ ขณะนี้มีประเทศสมาชิกอาเซียน ๕ ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย เมียนมา และสิงคโปร์ ได้ออกจดหมายดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องออกจดหมายรับรองฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ลงนาม และในกรณีของไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จะเป็นผู้ลงนามจดหมายรับรองฯ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) และการดำเนินการลงนามในจดหมายรับรองฯ เป็นการยอมรับการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า สำนักงานอาจพิจารณาเสนอร่างจดหมายรับรองฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์เป็นหนึ่งในประเด็นเป้าหมายของคณะกรรมการประสานงานด้านการลงทุน (CCI) ในปี ๒๕๖๓ ที่สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นประธานอาเซียน และในการประชุมคณะมนตรีเขตการลงทุนอาเซียนครั้งที่ ๒๓ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่จะจัดขึ้นในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการประชุมรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ นั้น จะมีการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) ของคณะกรรมการ CCI โดยมีเลขาธิการอาเซียนและประธานที่ประชุมเจ้าหน้าที่เศรษฐกิจอาวุโส (Senior Economic Official Meeting – SEOM) เป็นผู้รายงานความคืบหน้าต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงการติดตามความคืบหน้าในการรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า การที่ไทยจัดทำจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ระบุไว้ในภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน (ACIA) โดยไม่ได้เป็นการทำความตกลงใหม่ระหว่างภาคี จึงไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

การปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ มีวัตถุประสงค์หลักคือเพื่อให้รายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์มีความชัดเจนโปร่งใสมากยิ่งขึ้น (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ รายการข้อสงวน ข้อ ๑๓. กิจกรรมการพิมพ์และเผยแพร่ (Printing and Publishing) เดิมฟิลิปปินส์ได้ระบุไว้ในคำอธิบายมาตรการที่สงวนไว้ว่า กิจกรรมการพิมพ์และเผยแพร่ นั้น “ต่างชาติไม่สามารถถือหุ้ได้” ฟิลิปปินส์จึงได้ขอปรับปรุงถ้อยคำเพื่อขยายความให้ชัดเจนและโปร่งใสมากยิ่งขึ้น คือ “การถือกรรมสิทธิ์และการจัดการการพิมพ์และสิ่งพิมพ์นั้น จะจำกัดให้เฉพาะพลเมืองของฟิลิปปินส์ หรือบริษัท หรือสมาคมที่เป็นเจ้าของและจัดการโดยพลเมืองของฟิลิปปินส์ทั้งสิ้นเท่านั้น”

๔.๒ รายการข้อสงวน ข้อ ๔. การลงทุนจากต่างประเทศและเงินกู้ต่างประเทศ (Foreign Investment and Foreign Loans) ฟิลิปปินส์ขอปรับปรุงคำอธิบายมาตรการจากที่เดิมมีความซับซ้อน ให้ความกระชับและเข้าใจง่ายขึ้น ในส่วนของเงินกู้ต่างประเทศของภาคเอกชนที่ไม่ได้รับประกันโดยภาครัฐ เดิมระบุว่าเงินกู้จะต้องมีการขออนุมัติและลงทะเบียนกับธนาคารกลาง แต่ในรายการที่ขอปรับปรุงนั้นระบุเพียงว่าต้องลงทะเบียนกับธนาคารกลางของฟิลิปปินส์เท่านั้น ซึ่งถือเป็นการลดอุปสรรคในการให้บริการทางการเงินที่ชัดเจน

๕. ผลกระทบ

หลังจากการปรับปรุงรายการข้อสงวนแล้ว ทำให้รายการฯ มีความชัดเจนโปร่งใส เป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะไปลงทุนในฟิลิปปินส์ และไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอื่น ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของอาเซียนที่ประเทศสมาชิกควรต้องดำเนินการลดหรือยกเลิกอุปสรรคที่มีต่อการลงทุนตามลำดับ หรือเปิดเสรีมากขึ้นโดยลดข้อจำกัดให้น้อยลง

นักลงทุนไทยที่มีความสนใจจะเข้าไปลงทุนในฟิลิปปินส์ และต้องการศึกษากฎระเบียบเรื่องการลงทุน รวมถึงสาขาการลงทุนและนโยบายเรื่องการลงทุนที่เป็นข้อสงวนของฟิลิปปินส์ ก่อนที่จะเข้าไปลงทุนในฟิลิปปินส์ สามารถศึกษาได้จากรายการข้อสงวนนี้ ซึ่งรายการข้อสงวนที่มีความชัดเจน โปร่งใส มีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน มีแหล่งที่มาของกฎหมายอย่างชัดเจน จะเป็นประโยชน์สำหรับนักลงทุนไทย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๖.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนที่ระบุไว้ในความตกลง ACIA โดยไม่ได้เป็นการทำความตกลงใหม่ระหว่างภาคี จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และสำนักงานอาจพิจารณาเสนอร่างจดหมายรับรองฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ทั้ง ๒ ข้อ ทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น และหากสำนักงานพิจารณาแล้วเห็นว่าการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์จะนำไปสู่ความชัดเจนโปร่งใส ไม่กระทบพันธกรณีเดิมที่ฟิลิปปินส์ผูกพันไว้ และเป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของสมาชิกอาเซียนและไทย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าว (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๓ กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นว่า การปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ทั้ง ๒ ข้อเป็นการปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้ข้อสงวนมีความชัดเจน โปร่งใส เป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับกฎระเบียบภายในของฟิลิปปินส์มากขึ้น ซึ่งน่าจะเป็นประโยชน์ต่อภาคเอกชนไทยที่ประสงค์จะไปลงทุนในฟิลิปปินส์ และไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับปรุงรายการข้อสงวนดังกล่าวของฟิลิปปินส์ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๔ กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ไม่ขัดข้องต่อการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ทั้ง ๒ ข้อ เนื่องจากเป็นการปรับปรุงเชิงเทคนิคเพื่อสร้างความชัดเจนโปร่งใสและเป็นประโยชน์ต่อผู้ลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียน (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๕ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้พิจารณาการปรับปรุงข้อสงวนของฟิลิปปินส์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนจากต่างประเทศและเงินกู้ต่างประเทศ (Foreign Investment and Foreign Loans) แล้ว ไม่ขัดข้องต่อการปรับปรุงรายการข้อสงวน เนื่องจากเป็นการสะท้อนถึงการลดอุปสรรคต่อการลงทุน อีกทั้งยังมีการระบุที่มาของมาตรการให้ชัดเจนมากขึ้น (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖.๖ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้พิจารณาการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ในส่วนคำอธิบายมาตรการเกี่ยวกับการลงทะเบียนการลงทุนต่างประเทศ และเงินกู้ต่างประเทศกับธนาคารกลางของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์แล้ว ไม่ขัดข้องต่อรายการดังกล่าว เนื่องจากมีการปรับถ้อยคำให้มีความชัดเจนขึ้น และมีผลเป็นการเปิดเสรีในการเคลื่อนย้ายเงินกู้ต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๖.๗ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กลต.) ได้พิจารณาการปรับปรุงข้อสงวนของฟิลิปปินส์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนจากต่างประเทศและเงินกู้ต่างประเทศ (Foreign Investment and Foreign Loans) แล้ว ไม่ขัดข้องในส่วนของการลงทะเบียนการลงทุนจากต่างประเทศ เนื่องจากฟิลิปปินส์ยังคงไว้ซึ่งหลักการและสาระสำคัญตามข้อสงวนเดิม และเห็นว่าการปรับปรุงที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติเงินกู้ต่างประเทศของภาคเอกชนที่ไม่มีการค้ำประกันจากภาครัฐนั้น สะท้อนให้เห็นถึงความคล่องตัวและไม่เป็นอุปสรรคมากขึ้น (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๗. ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

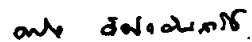
การจัดทำจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์ ไม่มีผลกระทบหรือต้องการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายของไทยแต่อย่างใด

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในจดหมายรับรองการปรับปรุงรายการข้อสงวน (Letter of Endorsement) ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ เพื่อให้กระบวนการการปรับปรุงรายการข้อสงวนของฟิลิปปินส์เสร็จสมบูรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อัครจินตจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ liza.d@boi.go.th