

ควันทีสต

ที่ พณ ๐๖๐๘/๓๓๐๗



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนพหลโยธิน ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคและร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคและร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ได้กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาเลเซียในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคปี ๒๕๖๓ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค เรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-๑๙ ผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Virtual APEC Ministers Responsible for Trade on Covid-19: VMRT) ในวันเสาร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ กระทรวงพาณิชย์ เพื่อหารือเกี่ยวกับแผนงานตามข้อสั่งการแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค เรื่องการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ รวมถึงแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อรับมือกับผลกระทบทางเศรษฐกิจจากโควิด-๑๙ อันจะเป็นผลลัพธ์สำคัญ (Key Deliverables) ของเอเปคในปี ๒๕๖๓

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มาเลเซียได้เวียนร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Virtual MRT (VMRT) Statement) เพื่อขอให้สมาชิกเอเปคพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างดังกล่าวภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยการรับรองร่างแถลงการณ์ฯ จะเป็นหนึ่งในวาระการประชุม VMRT ในวันเสาร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๑.๓ นอกจากนี้ มาเลเซีย สิงคโปร์และนิวซีแลนด์ยังได้เวียนเอกสารร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Proposed Declaration on Facilitating the Movement of Essential Goods by the APEC Ministers Responsible for Trade) ภายใต้คณะกรรมการว่าด้วยการค้าและการลงทุนในกรอบเอเปค เพื่อขอให้สมาชิกเขตเศรษฐกิจพิจารณาให้ความเห็นภายในวันจันทร์ที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยเอกสารร่างปฏิญญานี้ได้ถูกอ้างถึงไว้ภายใต้ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคในข้อ ๑.๒

๑.๔ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย
ต่อร่างแถลงการณ์ฯ และร่างปฏิญญาข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค และร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปคเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีการค้าเอเปคมีกำหนดรับรองร่างแถลงการณ์ข้างต้นภายในวันเสาร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ในการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคผ่านการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (VMRT) เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความร่วมมือในระดับภูมิภาคและการมีบทบาทสำคัญของเอเปคที่มีส่วนร่วมรับมือสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-๑๙

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค มีสาระสำคัญ ดังนี้ ๑) ยืนยันความมุ่งมั่นในการลดผลกระทบจากโรคโควิด-๑๙ และนำภูมิภาคเอเปคไปสู่การฟื้นฟูเศรษฐกิจที่ครอบคลุม กลับฟื้นตัวอย่างรวดเร็วและยั่งยืน และตระหนักถึงความพยายามของเอเปคในการเสริมสร้างศักยภาพของทรัพยากรมนุษย์เพื่อนำไปสู่ความมั่งคั่งร่วมกันในอนาคต ๒) ยินดีที่เอเปคมีการดำเนินการในการนำแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค เรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อโควิด-๑๙ ไปสู่การปฏิบัติ โดยมีความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับการรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในรูปแบบออนไลน์ ๓) ตระหนักถึงความสำคัญของการช่วยเหลือผู้เปราะบางทางสังคม รวมถึงสตรี ชนกลุ่มน้อย ผู้สูงอายุ และ MSMEs ที่ได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙ โดยยินดีกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนความร่วมมือในการรับมือกับโรคติดเชื้อโควิด-๑๙ และการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเปค ๔) เน้นย้ำถึงข้อผูกพันที่สำคัญกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยเฉพาะเวชภัณฑ์ทางการแพทย์ อาหาร สินค้าเกษตร เพื่อลดผลกระทบจากโควิด-๑๙ โดยยินดีกับการมีปฏิญญาการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็น ซึ่งแสดงถึงความยึดมั่นต่อกติกาทางการค้าที่สอดคล้องกับองค์การการค้าโลก ๕) ตระหนักถึงสภาพแวดล้อมทางการค้าและการลงทุนที่เสรี เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ โปร่งใส คาดการณ์ได้ และมีเสถียรภาพ เพื่อขับเคลื่อนการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยรับทราบถึงการดำเนินของเอเปคเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว ๖) ยินดีกับรายงานของสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค และรับทราบถึงข้อเสนอแนะในการบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดโควิด-๑๙ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในระยะยาว ซึ่งรวมถึงการเปิดตลาดสินค้า บริการ และการลงทุนเพื่อสนับสนุน MSMEs และยกระดับการเชื่อมโยงด้านดิจิทัล และ ๗) ชี้แนะเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคให้เร่งการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การจัดทำวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๐๒๐ ให้สำเร็จลุล่วง บนพื้นฐานของระบบการค้าพหุภาคี และเสริมสร้างเป้าหมายโบกอร์ โดยรวมถึงการลดผลกระทบของโควิด-๑๙ ที่ส่งผลให้เป็นการเร่งบทบาทของเทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งวิสัยทัศน์เอเปคหลังปี ๒๐๒๐ จะต้องสะท้อนเป้าหมายที่จะทำให้ภูมิภาคเอเปคฟื้นตัวมีความยั่งยืน ครอบคลุม เพื่อนำไปสู่ความมั่งคั่งร่วมกัน

๔.๒ ร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค มีสาระสำคัญ ดังนี้ ๑) ตระหนักถึงความสำคัญและมุ่งมั่นที่จะทำงานร่วมกันเพื่อช่วยการไหลเวียนทางการค้าในช่วงการแพร่ระบาดฯ ๒) ตระหนักว่าเป็นผลประโยชน์ร่วมกันเพื่อเปิดเส้นทางการค้า ซึ่งรวมถึงเส้นทางการบิน ทางบกและทางทะเล ๓) มุ่งมั่นที่จะสร้างสภาพแวดล้อมทางการค้าและการลงทุนที่เสรี เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ โปร่งใส คาดการณ์ได้ และมีเสถียรภาพ ๔) เน้นย้ำที่จะมุ่งมั่นในการตอบสนองเพื่อบรรเทาผลกระทบของโควิด-๑๙ โดยตระหนักว่ามาตรการฉุกเฉินที่จะนำมาใช้รับมือกับโควิด-๑๙ สอดคล้องกับองค์การการค้าโลก และไม่ใช้มาตรการที่เป็นอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้อยู่ต่อสินค้าที่มีความจำเป็น รวมถึงการสนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการตระหนักถึงข้อเรียกร้องของสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปคในการใช้มาตรการการเปิดเสรีด้านภาษี ซึ่งบางเขตเศรษฐกิจได้ดำเนินการในรูปแบบฝ่ายเดียว (Unilateral) ที่เอเปคอาจเห็นว่าเป็นโอกาสที่จะใช้วิธีดังกล่าวในรูปแบบข้อริเริ่มหลายฝ่าย (Plurilateral initiative)

ดังมีร่างแถลงการณ์ฯ และร่างปฏิญญาดังกล่าว พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย ๑๒ หน่วยงานต่อ
ร่างแถลงการณ์ฯ และร่างปฏิญญาฯ ได้แก่ ๑) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๒) กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ๓) หน่วยงานในกระทรวงพาณิชย์ ((๒.๑) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า
(๒.๒) คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (คพท.))
๓) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ๔) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ๕) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๖) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ๗) กรมศุลกากร ๘) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๙) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ ๑๐) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งกระทรวงพาณิชย์
อยู่ระหว่างการรวบรวมความเห็นจากหน่วยงานข้างต้น ซึ่งในเบื้องต้น หน่วยงานต่างๆ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของ
ร่างแถลงการณ์ฯ ซึ่งเป็นการสะท้อนเจตจำนงทางการเมืองของสมาชิกเอเปคในการตอบสนองต่อการแพร่ระบาด
โรคติดเชื้อโควิด-๑๙ เนื่องจากมีการระบุแนวทางการดำเนินงานรับมืออย่างเป็นรูปธรรมและมีแนวทางการฟื้นฟู
เศรษฐกิจที่ชัดเจน ตลอดจนมุ่งเน้นการดำเนินการอื่นๆ ของเอเปคให้สำเร็จลุล่วงในช่วงเวลาวิกฤต

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคและ
ร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้า
เอเปค โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อ
ผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรอง
ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปคและร่างปฏิญญาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าใน
การเคลื่อนย้ายสินค้าที่มีความจำเป็นโดยรัฐมนตรีการค้าเอเปค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิก และองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖