

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๖๖



ทก.100
30 มี.ย. 63
11.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7029
วันที่ 30 มิ.ย. 2563

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓
 ๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อนุมัติเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวงดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี วงเงินลงทุนรวม ๕๕,๖๒๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการระดมทุนจากแหล่งเงินทุนภายในประเทศที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ และค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ต่อมาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการสำหรับค่าก่อสร้าง จากเดิมที่ให้ใช้แหล่งเงินกู้เป็นให้ใช้จ่ายจากงบประมาณ

รายจ่าย ...

รายจ่ายประจำปี รวมถึงให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เกี่ยวกับการปรับลดวงเงินในส่วนที่เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPP) ในงานก่อสร้างที่พักริมทาง ระบบจัดเก็บค่าผ่านทางและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับวงเงินค่าก่อสร้าง และพิจารณาดำเนินงานในส่วนอื่น ๆ เพื่อให้โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนดและสอดคล้องกับการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของกรมทางหลวง โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้างรวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ของโครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตและเงื่อนไขที่กำหนด และมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ทั้งนี้ สำหรับกรอบวงเงินโครงการให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตลอดจนให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. สาระสำคัญ

กรมทางหลวงได้เสนอเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษ

ระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ กรมทางหลวงได้มีคำสั่ง ที่ บ.๑/๑๔๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M)

๓.๑.๒ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ครบถ้วนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยผลปรากฏว่ากิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ประกอบด้วย บริษัท บีทีเอส กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด (มหาชน) บริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ซีโน-ไทย เอ็นจีเนียริ่ง แอนด์ คอนสตรัคชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด โดยเสนอขอรับค่าตอบแทน (Availability Payment) ต่ำที่สุด ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐและดำเนินการเจรจาร่างสัญญาร่วมลงทุนกับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) อย่างต่อเนื่องมาเป็นลำดับจนเป็นที่ยุติ โดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) เป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนเป็นจำนวนเงินรวม ๓๔,๘๒๒ ล้านบาท เมื่อคำนวณเป็นมูลค่าปัจจุบัน (Present Value : PV) มีค่าเท่ากับ ๑๗,๘๐๑ ล้านบาท และอยู่ภายในกรอบเงินตามมติคณะรัฐมนตรีที่เป็นมูลค่าปัจจุบันไม่เกิน ๒๗,๘๒๘ ล้านบาท โดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ที่ผ่านการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) รวมถึงเอกสารแนบท้ายสัญญาตามผลการเจรจา ประกอบด้วย แผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวงและบันทึกข้อตกลงเพื่อความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงานภายใต้สัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓

๓.๑.๓ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๙๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๔ กรมทางหลวงโดยคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้มีหนังสือที่ คค ๐๖๑๓๘.๔/๑๒๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความอนุเคราะห์ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ตามมาตรา ๔๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๕ สำนักงาน ...

๓.๑.๕ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๕/๕๗๑๓ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวงแจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี โดยได้นำส่งร่างสัญญาที่แก้ไขแล้ว พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แจ้งความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ในส่วนของการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ

๓.๑.๗ กิจการร่วมค้า บีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTSG.GOV.๓๖๔๑.P๐๒๑๐.๒๒.๐๔.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ การชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๒.๑ ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้นำส่งร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ฉบับที่ตรวจพิจารณาและแก้ไขแล้วให้กับกรมทางหลวง พร้อมทั้งมีข้อสังเกตต่าง ๆ นั้น กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วเสร็จ โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ข้อสังเกตที่ ๑ กรมทางหลวงควรใช้ความระมัดระวังมิให้มีการฝ่าฝืนข้อสัญญาที่กำหนดให้กรมทางหลวงจะต้องส่งมอบงานโยธาของกรมทางหลวงและพื้นที่โครงการให้เอกชนคู่สัญญา รวมทั้งควรใช้ความระมัดระวังเพื่อมิให้ตกเป็นผู้ปฏิบัติผิดสัญญาในข้ออื่น ๆ อันอาจทำให้เอกชนคู่สัญญามีสิทธิในการบอกเลิกสัญญา เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะตรวจสอบสถานะความพร้อมของการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ตามที่กำหนดไว้ในแผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธาของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๑๕ พร้อมทั้งทบทวนให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งก่อนการลงนามสัญญาต่อไป

๒) ข้อสังเกตที่ ๒ กรมทางหลวงควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง ซึ่งเอกชนคู่สัญญามีหน้าที่บริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งหมดเพื่อนำส่งกรมทางหลวง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดให้มีระบบตรวจสอบความถูกต้องของการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยผสมผสานระหว่างการตรวจสอบและกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและการว่าจ้างผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่ ๓ ร่วมกับการใช้ระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีที่น่าเชื่อถือ (IT Audit) เพื่อตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน

โดยจะ...

โดยจะพิจารณาแนวทางต่าง ๆ เช่น การตรวจสอบจากข้อมูลรายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับปริมาณ และชนิดของยานพาหนะ และ/หรือรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางทั้งขาเข้าและขาออก การตรวจสอบ จุดให้บริการจริงที่ฝั่งขาเข้าและขาออก เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การทำงานของระบบ จัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง ว่ามีประสิทธิภาพและถูกต้องหรือไม่ การตรวจสอบโดยวิธีการสุ่มการเข้าใช้งาน ทางหลวงพิเศษ เพื่อสอบเทียบกับข้อมูลที่บันทึกและรายงานโดยระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางของเอกชน และการตรวจสอบโดยการเข้าถึงข้อมูลแบบออนไลน์ (Logging Monitoring Center) จากระบบต่าง ๆ ที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบยานพาหนะที่เข้ามาใช้ระบบทางหลวงพิเศษ เช่น ระบบสำรวจ ข้อมูลการจราจร ระบบตรวจจับยานพาหนะและการจำแนกประเภทของยานพาหนะ ระบบตรวจจับความเร็ว ของยานพาหนะ เป็นต้น

๓) ข้อสังเกตที่ ๓ เนื่องจากการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ จะทำได้เมื่อเอกชน คู่สัญญาได้เข้าทำสัญญาประกันภัยโครงการกับผู้รับประกันภัยแล้ว ดังนั้น กรมทางหลวงควรพิจารณากำหนด ระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าวของเอกชนคู่สัญญา เพื่อมิให้เอกชนคู่สัญญาจัดทำสัญญาประกันภัย โครงการล่าช้า ซึ่งจะทำให้การเริ่มต้นงานตามสัญญาต้องล่าช้าออกไป

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอรับข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ไปดำเนินการกำหนดกรอบระยะเวลาในการจัดให้มีการประกันภัยของงานในระยะที่ ๑ ของโครงการ เพื่อให้กำหนดการเริ่มต้นงานในระยะที่ ๑ ที่จะขึ้นอยู่กับความสมบูรณ์ของเงื่อนไขบังคับก่อนมีความชัดเจนขึ้น โดยจะกำหนดให้เอกชนคู่สัญญาต้องจัดทำประกันภัยดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อน “วันเริ่มต้นงาน” (Commencement Date) ตามที่จะกำหนดไว้ในหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) ซึ่งกรมทางหลวง เป็นผู้มีอำนาจในการออกหนังสือแจ้งให้เริ่มงานและกำหนดวันเริ่มต้นงานดังกล่าว โดยกรมทางหลวงจะออกหนังสือ แจ้งให้เริ่มงาน (Notice to Proceed) เมื่อกรมทางหลวงมีความพร้อมในการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างและงานโยธา ของกรมทางหลวง ให้เอกชนคู่สัญญาดำเนินงานต่อไป ทั้งนี้ กิจกรรมร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้มีหนังสือ ที่ BTS.GOV. ๓๖๔๖.P๐๒๑๐.๑๘.๐๕.๒๐๒๐ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงกรมทางหลวง โดยแจ้งยืนยันว่าเห็นด้วยกับแนวทางการปรับแก้ไขร่างสัญญาร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาประกันภัย โครงการของงานในระยะที่ ๑ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔) ข้อสังเกตที่ ๔ กรมทางหลวงควรพิจารณาจัดทำเกณฑ์การปรับลด ค่าตอบแทนในการที่เอกชนคู่สัญญาไม่สามารถปฏิบัติตามข้อตกลงระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) สำหรับการดำเนินงานและบำรุงรักษาและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators: KPIs) ในแต่ละกรณี และจัดทำเป็นเอกสารแนบท้ายก่อนการลงนามในสัญญา เพื่อมิให้มีปัญหาในการคำนวณการปรับลดค่าตอบแทนและมีข้อโต้แย้งระหว่างกันในภายหลัง

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้กำหนดรายละเอียดเกณฑ์และวิธีการคำนวณ การปรับลดค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน (Request for Proposal) เล่มที่ ๓ เอกสารราคา (Pricing Document) และเล่มที่ ๔ ข้อกำหนดของกรมทางหลวง (DOH's Requirements) ส่วนที่ ๓ กรอบข้อกำหนดการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Outline Operation and Maintenance Specifications) ดังปรากฏรายละเอียดในหัวข้อ Section H Service Level Agreement พร้อมทั้งได้กำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาหมายเลข ๗ และ ๘ ตามลำดับ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕) ข้อสังเกตที่ ๕ เนื่องจากในร่างสัญญาฉบับนี้ความสามารถของเอกชน คู่สัญญาในการให้บริการตามข้อตกลงและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) และผลการปฏิบัติงาน ของเอกชนคู่สัญญาตามตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Key Performance Indicators : KPIs) เป็นเงื่อนไขในการจ่ายค่าตอบแทนการดำเนินงานและบำรุงรักษาของงานในระยะที่ ๒ (AP๒) ในชั้นบริหารสัญญา กรมทางหลวงจึงควรมีแนวทางมาตรการในการตรวจสอบว่าเอกชนคู่สัญญาสามารถปฏิบัติตามตัวชี้วัด ประสิทธิภาพการดำเนินงานและบำรุงรักษาที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ดังกล่าวได้หรือไม่

คำชี้แจง เพื่อให้การบริหารและกำกับสัญญาในช่วงของการดำเนินงาน และบำรุงรักษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กรมทางหลวงจะดำเนินการจัดตั้งสำนักงานบริหารและกำกับดูแลโครงการ โดยมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพในการดำเนินงานและบำรุงรักษาของเอกชนให้เป็นไปตาม เกณฑ์คุณภาพที่ได้มีการกำหนดไว้ รวมถึงการว่าจ้างที่ปรึกษาเฉพาะด้านมาสนับสนุนและดำเนินการตรวจสอบ ผลการดำเนินงานและบำรุงรักษาต่าง ๆ ของเอกชนคู่สัญญา

๖) ข้อสังเกตที่ ๖ กรมทางหลวงต้องตรวจสอบเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมิได้ตรวจพิจารณา มิให้ขัดหรือแย้งกับสัญญาและไม่ทำให้กรมทางหลวงเสียประโยชน์ หรือเสียเปรียบ โดยเฉพาะเอกสารแนบท้ายหมายเลข ๒ บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญา เป็นข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ซึ่งกรมทางหลวงควรพิจารณาดำเนินการด้วยความระมัดระวัง มิให้ขัดกับประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุน มติคณะรัฐมนตรี กฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชนด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงขอเรียนชี้แจงว่าเอกสารแนบท้ายสัญญาทั้งหมด ซึ่งรวมถึงบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทางหลวงและเอกชนคู่สัญญานั้น ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งได้ผ่านการตรวจสอบจากที่ปรึกษาของกรมทางหลวง คณะทำงานเจรจาตามกฎหมายและร่างสัญญา และคณะทำงานเจรจาด้านเทคนิคและราคาของกรมทางหลวง ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการคัดเลือก ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีความสอดคล้อง และไม่ขัดแย้งต่อประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการ สัญญาร่วมลงทุน มติคณะรัฐมนตรี ที่อนุมัติโครงการร่วมลงทุนนี้ รวมถึงกฎหมาย ประกาศหรือระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนกับเอกชน ทั้งนี้ ก่อนการลงนามสัญญาร่วมลงทุนกรมทางหลวงจะได้มีการตรวจทานร่างสัญญาและเอกสารแนบท้าย สัญญาทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง เพื่อความถูกต้อง เรียบร้อย และสอดคล้องต่อไป

๗) ข้อสังเกตที่ ๗ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงต้องตรวจสอบ และดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กฎ ระเบียบ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการคัดเลือก รวมทั้งข้อสังเกตที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยแจ้งไว้ ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๒๖๘๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกต ดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๘) ข้อสังเกตที่ ๘ ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบ ความถูกต้องในสัญญา เช่น การอ้างอิงเลขข้อสัญญาในข้อสัญญา ตัวสะกด และจำนวนตัวเลขต่าง ๆ รวมทั้ง ควรตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารแนบท้ายสัญญาไม่ให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจพิจารณา จากสำนักงานอัยการสูงสุดและควรระบุชื่อเอกสารแนบท้ายสัญญาในร่างสัญญาร่วมลงทุนเพื่อให้เกิดความชัดเจน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกต ดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๙) ข้อสังเกต ...

๙) ข้อสังเกตที่ ๙ ในการตรวจพิจารณาร่างสัญญาสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ตรวจพิจารณาเฉพาะประเด็นข้อกฎหมายเท่านั้น ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญากรมทางหลวงควรตรวจสอบประเด็นอื่น ๆ เช่น ประเด็นทางด้านเทคนิคและประเด็นทางด้านการเงิน รวมทั้งประเด็นการกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้ผู้สัญญาต้องดำเนินการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวก่อนการลงนามในสัญญาต่อไป

๓.๒.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด ดังกล่าวข้างต้นเพื่อทราบด้วยแล้ว

๓.๓ การชี้แจงความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนและการเงินการคลังภาครัฐของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้จัดทำข้อมูลชี้แจงประเด็นความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จ โดยมีเนื้อหาสรุปได้ ดังนี้

๑) ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้คัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โดยกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR) เป็นผู้ผ่านการประเมินสูงสุด ซึ่งเสนอขอรับค่าตอบแทนจากรัฐที่เป็นมูลค่าปัจจุบันที่ ๑๗,๘๐๑ ล้านบาท โดยกรมทางหลวงจะใช้แหล่งเงินจากบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชน ซึ่งการผิมนัดนี้อาจก่อให้เกิดดอกเบี้ยผิมนัดและอาจก่อให้เกิดการบอกเลิกสัญญาได้ ดังนั้น กรมทางหลวงจึงควรจัดทำคำชี้แจงเกี่ยวกับประมาณการกระแสเงินสดของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางว่ามีเพียงพอสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชนตามที่ได้ตกลงกันไว้ รวมถึงความสอดคล้องของค่าตอบแทนดังกล่าวตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายถนนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และกรมทางหลวงควรเตรียมแนวทางในการกำกับการจ่ายค่าตอบแทนในส่วนของการวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย

คำชี้แจง กรมทางหลวงได้เคยมีการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคต เพื่อทดสอบภาวะรายได้ไม่พอค่าใช้จ่ายของรัฐ (Unaffordability Assessment) ในช่วงของการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในคราวเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในปัจจุบันภายหลังจากได้ข้อสรุปจากผลการเจรจากับกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) แล้ว กรมทางหลวงได้นำข้อเสนอการขอรับค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) มาทำการวิเคราะห์คาดการณ์สถานะของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคตอีกครั้ง ซึ่งจากการวิเคราะห์คาดการณ์กระแสรายได้ค่าผ่านทางในกรณีฐาน (Base Case) และกรณีที่แย่ที่สุด (Worst Case)

พบว่าบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางจะยังมีกระแสเงินสดสุทธิสะสมเพียงพอในการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชน ตามที่ได้ตกลงกันไว้ ทั้งนี้ หากกรมทางหลวงมีแผนการลงทุนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพิ่มเติม โดยใช้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางกรมทางหลวงจะได้วางแผนและประเมินสถานะทางการเงินของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เหมาะสมกับแผนการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ของกรมทางหลวง โดยมีให้มีผลกระทบต่อการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เอกชนต่อไป สำหรับในขั้นตอนการบริหารสัญญาและกำกับดูแลโครงการ กรมทางหลวงได้กำหนดกลไกควบคุมในส่วนของการจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re - Measurement Cost) ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี โดยระบุเงื่อนไขไว้ในเอกสารราคา (RFP Volume ๓ : Pricing Documents) ให้การจ่ายตอบแทนให้แก่เอกชนสำหรับงานในส่วนนี้จะต้องไม่เกินวงเงินรวมของงานวัดจ่ายตามปริมาณงานจริงสำหรับงานในระยะที่ ๒ (O&M Re-Measurement Cost) ตามสัญญาที่เท่ากัน

๒) ประเด็นที่ ๒ กรมทางหลวงควรมีแนวทางในการกำกับเอกชนให้มีการดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจจะเกิดขึ้นซึ่งอาจกระทบต่อรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน รวมทั้งจัดทำคำอธิบายเกี่ยวกับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ให้ชัดเจน

คำชี้แจง กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) ได้ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคเกี่ยวกับการออกแบบด่านและระบบจัดเก็บค่าผ่านทางในรูปแบบไม่มีไม้กั้นสำหรับด่านเก็บค่าผ่านทางฝั่งขาเข้าทุกช่องทาง หรือ Full Multilane Free Flow (MLFF) กรมทางหลวงได้พิจารณาแนวทางในการกำกับเอกชนให้ดำเนินการป้องกันปัญหาทางเทคนิคที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งอาจกระทบรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กรมทางหลวงได้รับ รวมถึงการตรวจสอบและยืนยันยอดของรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้เป็นไปอย่างถูกต้องและครบถ้วน สำหรับความคุ้มค่าและความเหมาะสมของค่าตอบแทนในกรณีการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางสำหรับฝั่งขาเข้าทุกช่องทางเป็นแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) จากการตรวจสอบข้อเสนอระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) ที่ด่านขาเข้าตามข้อเสนอของกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) มีแนวคิดมาจากการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ โดยผู้ใช้ทางไม่จำเป็นต้องหยุดรถทำให้ไม่เกิดการติดขัดหรือปัญหาจราจรท้ายแถวสะสมบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งจะทำให้ระดับการให้บริการ (Service Level) ดีกว่ารูปแบบด่านเก็บค่าผ่านทางแบบมีไม้กั้น โดยเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับและใช้กันอย่างแพร่หลายในหลายประเทศทั่วโลก เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกสบายและมีความรวดเร็วในการใช้ทางหลวงพิเศษมากยิ่งขึ้น ช่วยในเรื่องการประหยัดมูลค่าของเวลา ลดความสิ้นเปลืองเชื้อเพลิงและลดต้นทุนจากมลพิษที่จะเกิดขึ้นจากการจราจรแออัด รวมถึงมีความสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงคมนาคมในการแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณด่านเก็บค่าผ่านทางโดยใช้ระบบจัดเก็บค่าผ่านทางแบบไม่มีไม้กั้น นอกจากนั้น ในขั้นตอนการประเมินข้อเสนอและเจรจาต่อรองกรมทางหลวงได้มอบหมายให้ที่ปรึกษาของกรมทางหลวงตรวจสอบราคาต่อหน่วยและปริมาณงานตามที่กิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture) เสนอมาพบว่ามีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างด่านเก็บค่าผ่านทางแบบ Full Multilane Free Flow (MLFF) บริเวณด่านขาเข้าตามที่เอกชนเสนอ

๓) ประเด็นที่ ๓ กระทรวงคมนาคมและกรมทางหลวงควรกำกับดูแลให้การพัฒนาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ในภาพรวม เป็นไปตามแผนงาน

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๔) ประเด็นที่ ๔ เห็นสมควรให้กรมทางหลวงกำกับดูแลโครงการทางหลวง
พิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและ
บำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้อง

คำชี้แจง กรมทางหลวงรับทราบและจะดำเนินการตามความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจข้างต้นต่อไป

๓.๓.๒ กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๔๑๒๕ ลงวันที่
๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อชี้แจงประเด็นความเห็น
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจดังกล่าวข้างต้น เพื่อทราบด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๓.๔ ข้อเสนอของกรมทางหลวง

กรมทางหลวงจึงเสนอเรื่องมาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงาน
และบำรุงรักษา (Operation and Maintenance: O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑
สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕
แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
หมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา
(Operation and Maintenance : O&M) ได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยได้จัดส่งผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์
ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและได้จัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชน
ที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อขอความอนุเคราะห์ให้ตรวจพิจารณา
ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้พิจารณาเสนอความเห็นพร้อมข้อสังเกตต่อกระทรวงคมนาคม และกระทรวงคมนาคม
(กรมทางหลวง) ได้จัดทำข้อมูลชี้แจงความเห็นและประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจและสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งกิจการร่วมค้าบีจีเอสอาร์ (BGSR Joint Venture)
ได้ยืนยันร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแก้ไข พร้อมทั้งยอมรับแนวทางการปรับแก้
ร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M)
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ตามข้อสังเกตของสำนักงาน
อัยการสูงสุด ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) และการชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดและความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance : O&M) โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๑ สายบางใหญ่ – กาญจนบุรี ตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่กรมทางหลวงเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ patporn.tho@otp.go.th