



ก.ค. ๕7
23 มี.ย ๖3
14.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6807
วันที่ 23 มิ.ย. 2563

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๑๐๗๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและการสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐาน
ไทย - สหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๒๓๐๒
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓
๒. ร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและการสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้าง
พื้นฐานไทย - สหรัฐอเมริกา และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๙๕ ลงวันที่ ๑๗
มีนาคม ๒๕๖๓
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๕๔ ลงวันที่ ๑๖
มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและ
การสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานไทย - สหรัฐอเมริกา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง
การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังสหรัฐอเมริกาได้ยกร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุน
และการสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานไทย - สหรัฐอเมริกา (ร่างกรอบความร่วมมือฯ) เพื่อผลักดันให้
ประเทศไทยพิจารณาลงนาม โดยร่างกรอบความร่วมมือฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
ประเทศในภูมิภาคเอเชียแต่ละประเทศกับสหรัฐอเมริกาในการพัฒนาตลาดเงิน (Financial markets) สำหรับ
การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน โดยปัจจุบัน ได้มีประเทศ
ในภูมิภาคเอเชียที่ลงนามในกรอบความร่วมมือฯ กับสหรัฐอเมริกาแล้ว ๓ ประเทศ ได้แก่ (๑) สาธารณรัฐ
สิงคโปร์ (ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒) (๒) สาธารณรัฐเกาหลี (ลงนามเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒)
และ (๓) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ลงนามเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒)

/๑.๒ กระทรวงการคลัง...

๑.๒ กระทรวงการคลังได้นำส่งร่างกรอบความร่วมมือฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา พิจารณาตรวจสอบแล้ว และได้ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบเอกสารที่ไม่ใช่สนธิสัญญาตามข้อเสนอของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังสหรัฐอเมริกาแล้ว โดยร่างกรอบความร่วมมือฯ และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังสหรัฐอเมริกามีความประสงค์ที่จะลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ กับประเทศไทยในโอกาสแรกที่เหมาะสม

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างกรอบความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์หลัก เพื่อส่งเสริมการทำงานร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แนวทางกระตุ้นการลงทุนจากภาคเอกชนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนส่งเสริมการเติบโตของตลาดเงินผ่านการสร้างโอกาสในการลงทุนในโครงการที่สำคัญ นอกจากนี้ ความร่วมมือของทั้งสองฝ่ายจะมุ่งเน้นศึกษาและจัดปัญหาและอุปสรรคเชิงนโยบาย กฎหมาย กฎระเบียบ และการเข้าถึงตลาดสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของภาคเอกชน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยและตามที่ได้ตกลงร่วมกัน

๔.๒ ขอบข่ายความร่วมมือ คู่ภาคีจะร่วมมือเพื่อส่งเสริมการลงทุนและการทำงานร่วมกันในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการพัฒนาและเพิ่มสภาพคล่องแก่ตลาดตราสารหนี้ การเสาะหาและคิดค้นเครื่องมือและโครงสร้างทางการเงินใหม่ ๆ เพื่อกระตุ้นการลงทุนจากภาคเอกชน การส่งเสริมนวัตกรรมและการพัฒนาที่ยั่งยืนจากการแบ่งปันองค์ความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดจากกรณีศึกษาของนานาชาติ และการพัฒนาขีดความสามารถด้านการเงินและด้านเทคนิคต่าง ๆ ร่วมกัน

๔.๓ แนวทางดำเนินงาน คู่ภาคีจะจัดตั้งคณะทำงานร่วม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนอาวุโสของแต่ละฝ่าย เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการและศึกษาถึงโอกาสในการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของโครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน

๔.๔ รูปแบบและกิจกรรมความร่วมมือ คู่ภาคีจะเสริมสร้างองค์ความรู้และทักษะผ่านการฝึกอบรม การสัมมนา และหลักสูตรต่าง ๆ รวมถึงการสร้างความแข็งแกร่งของภาคีเครือข่าย ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและองค์ความรู้จากผู้เชี่ยวชาญและภาคเอกชนทั้งสองฝ่าย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของร่างกรอบความร่วมมือฯ

๔.๕ บทบัญญัติทั่วไป ร่างกรอบความร่วมมือฯ นี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิ หน้าที่หรือผลบังคับผูกพันใด ๆ ของแต่ละคู่ภาคีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับ

ต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดดังต่อไปนี้

๑. ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องต้องเจรจาหารือกับคู่ภาคีเกี่ยวกับ ร่างความตกลงกับต่างประเทศให้ได้ข้อยุติ/ความเห็นชอบร่วมกันก่อน

๒. ส่วนราชการ/หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องส่งเรื่องที่จะจัดทำความตกลงกันดังกล่าวให้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้งตามนัย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ (เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ) รวมทั้งให้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงาน อื่นที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) พิจารณาเสนอความเห็นด้วยเช่นเดียวกัน

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างกรอบ ความร่วมมือฯ เป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและการสร้างตลาดทุนสำหรับ การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ ประกอบกับวรรค ๑๐ อนุวรรคสามของร่างกรอบความร่วมมือฯ ระบุว่า กรอบความร่วมมือนี้ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีสำหรับคู่ภาคีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างกรอบความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นอกจากนี้ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวม ของร่างกรอบความร่วมมือฯ อย่างไรก็ดี ได้เสนอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำเพื่อความเหมาะสมและสอดคล้อง กับรูปแบบเอกสารที่ไม่ใช่สนธิสัญญา ซึ่งกระทรวงการคลังได้ปรับแก้ถ้อยคำเป็นที่เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นการแสดง เจตนารมณ์ในการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในสาขาที่กำหนดเพื่อยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีและ ส่งเสริมการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับวรรค ๑๐ อนุวรรคสามของร่างกรอบความร่วมมือฯ ระบุว่าไว้อย่าง ชัดเจนว่า กรอบความร่วมมือนี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีสำหรับคู่ภาคีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในร่างกรอบความร่วมมือฯ และมอบหมายให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือฯ โดยมีเหตุผลประกอบดังนี้

๗.๑ ร่างกรอบความร่วมมือฯ มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในมิติต่าง ๆ และสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ โลจิสติกส์ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals; SDGs) ในเป้าประสงค์ที่ ๙ เรื่องอุตสาหกรรม นวัตกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน

๗.๒ ร่างกรอบความร่วมมือฯ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระหว่าง

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังสหรัฐอเมริกาและกระทรวงการคลังประเทศไทย เพื่อกำหนดแนวทางพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานร่วม กระตุ้นการลงทุนจากภาคเอกชนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนสนับสนุนการเติบโตของตลาดเงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรผ่านการอบรมและการแบ่งปันองค์ความรู้จากผู้เชี่ยวชาญของกระทรวงการคลังสหรัฐอเมริกา

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑) เห็นชอบร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและการสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานไทย - สหรัฐอเมริกา โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ร่างกรอบความร่วมมือฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลพินิจของกระทรวงการคลังดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒) อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในร่างกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการระดมทุนและการสร้างตลาดทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานไทย - สหรัฐอเมริกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jutatitp@fpo.go.th