

ก่วนที่ทุก

ที่ สกพอ 1002/63/1583



EEC

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กวด 84

15 ก.ค. 63

13.50 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34889

วันที่ : 57868/83

วันที่ : 15 ก.ค. 63

เวลา : 13:15

สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม

72 ซ.วัดม่วงแค ถ.เจริญกรุง

บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

14 กรกฎาคม 2563

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2563

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2563

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะหน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2563 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้มีการออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน ลงวันที่ 8 กันยายน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

1.2 กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 10/2562 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2562 มีมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการส่งมอบพื้นที่และการรื้อย้ายสาธารณูปโภคตามที่คณะอนุกรรมการบริหารการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กบอ.) เสนอให้มีการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจภายใต้กำกับของกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ กรุงเทพมหานคร (กทม.) การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) รื้อย้ายสาธารณูปโภคที่กีดขวางเพื่อเปิดพื้นที่ก่อสร้างให้โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โดยแบ่ง

การดำเนินงานตามแผนงานเป็น 2 ช่วงดังนี้ (1) ช่วงลาดกระบังถึงอุตะเภ ภายใน 1 ปี 3 เดือนภายหลังลงนามในสัญญาร่วมทุน และ (2) ช่วงดอนเมืองถึงพญาไท ภายใน 2 ปี 3 เดือนภายหลังลงนามในสัญญาร่วมทุน

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2563 รับทราบผลการประชุม กพอ. ครั้งที่ 11/2562 โดย กพอ. ได้มีมติเห็นชอบแผนการส่งมอบพื้นที่และรื้อย้ายสาธารณูปโภคและกรอบวงเงิน 479,055,000 บาท ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงานรื้อย้ายเพื่อเปิดพื้นที่ก่อสร้าง โดยให้หน่วยงานเจ้าของสาธารณูปโภค ขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป โดยแบ่งการดำเนินงานตามแผนงานเป็น 2 ช่วงดังนี้

(1) ช่วงดอนเมืองถึงพญาไทจำนวน 295,800,000 บาท คิดเป็นการรื้อย้ายของ กปน. จำนวน 67,500,000 บาท และ กฟน. จำนวน 228,300,000 บาท

(2) ช่วงลาดกระบังถึงอุตะเภจำนวน 183,255,000 บาท คิดเป็นการรื้อย้ายของ กปน. จำนวน 1,000,000 บาท กฟภ. จำนวน 66,000,000 บาท และ กฟผ. จำนวน 116,255,000 บาท

1.4 กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2563 มีมติอนุมัติในหลักการให้ กฟน. และ กปน. สามารถปรับเปลี่ยนปริมาณงานรื้อย้ายสาธารณูปโภคเปิดพื้นที่ก่อสร้างในพื้นที่โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน หากมีปริมาณงานเปลี่ยนแปลงอีกในอนาคต ให้ความทำตกลงกับสำนักงบประมาณ (สงป.) ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกรอบวงเงินที่ ครม. ได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2563

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานเปิดพื้นที่ก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบินเป็นไปตามมาตรการเร่งรัด และแผนการส่งมอบพื้นที่และการรื้อย้ายสาธารณูปโภค ซึ่งได้กำหนดกรอบระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าของสาธารณูปโภคต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นภายในเดือนมิถุนายน 2563 ทั้งนี้ กปน. และ กฟน. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของสาธารณูปโภค มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดปริมาณงานตามการสำรวจพื้นที่จริงสืบเนื่องจากการปรับแบบรายละเอียดของเอกชนคู่สัญญา ทำให้การดำเนินงานด้านงบประมาณเกิดความล่าช้าจากแผนประมาณ 1 เดือน และอาจส่งผลกระทบต่อภาพรวมโครงการฯ ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

4. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2563 เวลา 9.30 – 12.00 น. ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีมติดังนี้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.1 แผนการส่งมอบพื้นที่และการรื้อย้ายสาธารณูปโภค โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง เชื่อมสามสนามบิน

รับทราบผลการดำเนินการส่งมอบพื้นที่โครงการฯ พร้อมทั้งอนุมัติในหลักการให้ กฟน. และ กปน. สามารถปรับเปลี่ยนปริมาณงานและวงเงินค่ารื้อย้ายสาธารณูปโภคเปิดพื้นที่ก่อสร้างในพื้นที่โครงการฯ โดยหากมีปริมาณงานเปลี่ยนแปลงอีกในอนาคต ให้ความสอดคล้องกับสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกรอบวงเงินที่ ครม. ได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2563

4.2 การปรับปรุงประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือ ให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

เห็นชอบการแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ในข้อกำหนดเกี่ยวกับ องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลและคณะกรรมการบริหารสัญญาในส่วนผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลและคณะกรรมการบริหารสัญญา สอดคล้องกับกรณีที่ สกพอ. เป็นคู่สัญญาฝ่ายรัฐในสัญญาร่วมลงทุน และวัตถุประสงค์ของการให้มีคณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการบริหารสัญญา ดังนี้

1) แก้ไขข้อ 19 ของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

เดิม “เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบาย แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทน สำนักงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนเอกชนคู่สัญญา เป็นกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานเจ้าของ โครงการเป็นกรรมการและเลขานุการ”

แก้ไขเป็น “เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบาย แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้แทนหน่วยงาน ที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงาน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน เอกชนคู่สัญญา เป็นกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นกรรมการและเลขานุการ”

2) แก้ไขข้อ 20/1 (2) ของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

เดิม “(2) ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งโดยสำนักงาน จากบุคคลที่สำนักงานเห็นว่าเป็นผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญ อันจะเป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของคณะกรรมการบริหารสัญญาเป็นกรรมการ”

แก้ไขเป็น “(2) ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงานกำหนด ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งโดยสำนักงาน จากบุคคลที่สำนักงานเห็นว่าเป็นผู้มีความรู้ หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของคณะกรรมการบริหารสัญญาเป็นกรรมการ”

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(5) อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(6) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน

การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2563 หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกณิศ แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักเลขานุการคณะกรรมการออีอีซี

โทร 0 2033 8018

โทรสาร 0 2033 8001