

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๗๗



กต. 104.5 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
27 พ.ค. 63 รหัสเรื่อง : สว34309  
15.25 วันที่ : 55876/63 *มค*  
วันที่ : 27 พ.ค. 63 เวลา : 15:15

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การตอบรับคำเชิญผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ที่เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลเรื่อง การประเมินสารเคมี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๘๕๔ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการตอบรับคำเชิญผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ที่เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลเรื่อง การประเมินสารเคมี ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็น ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านสวัสดิการ

๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อการตอบรับคำเชิญผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ที่เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลเรื่องการประเมินสารเคมี หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ การผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ที่เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลเรื่องการประเมินสารเคมี จะเป็นประโยชน์ต่อไทยในการลดอุปสรรคทางการค้า เนื่องจากผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการศึกษาความปลอดภัยจากห้องปฏิบัติการที่ผ่านการรับรองตามหลักการปฏิบัติที่ดีทางห้องปฏิบัติการ (Good Laboratory Practice หรือ GLP) ของ OECD จะได้รับการยอมรับจากภาคอื่น ๆ โดยไม่ต้องทดสอบซ้ำ และจะช่วยลดต้นทุนด้านค่าใช้จ่ายและเวลาของผู้ประกอบการ นอกจากนี้ การผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ดังกล่าว จะช่วยยกระดับมาตรฐานห้องปฏิบัติการในไทยในภาพรวม นับเป็นก้าวสำคัญของการพัฒนามาตรฐานห้องปฏิบัติการของไทย และเป็นการเพิ่มบทบาทของไทยในการร่วมกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการประเมินสารเคมีที่เป็นมาตรฐานสากลในอนาคต

๑.๓ การนำมาตรฐานของ OECD รวมทั้งมาตรฐานขององค์การระหว่างประเทศอื่น อาทิ World Bank มาใช้หรือยึดโยงในบริบทของไทยในหลายเรื่องนั้น ได้ช่วยยกระดับมาตรฐานของประเทศ รวมทั้งช่วยอำนวยความสะดวกด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน อย่างไรก็ดี มาตรฐานต่าง ๆ เหล่านี้มีจำนวนมาก การพิจารณาที่จะนำมาตรฐานใดมาปรับใช้จึงจำเป็นต้องมีการเลือกสรรโดยมุ่งประโยชน์สูงสุดที่ไทยจะได้รับ ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีจุดแข็งและภูมิปัญญาท้องถิ่นในหลายเรื่องที่ไม่ควรละทิ้งและควรได้รับการพัฒนาต่อยอดให้ได้รับการยอมรับทั้งในประเทศและระหว่างประเทศเพื่อสร้าง Branding ในเรื่องดังกล่าวให้ตนเอง

## ๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ โดยที่ไทยไม่ได้เป็นสมาชิกของ OECD (non-Member Country) การผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council ที่เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลเรื่องการประเมินสารเคมีจึงต้องเป็นไปตาม

/ กระบวนการ ...

กระบวนการที่กำหนดไว้ในภาคผนวกแนบท้าย Decision of the Council หัวข้อ Procedure for Adherence of Non-Member Countries to the Council Acts related to the Mutual Acceptance of Data in the Assessment of Chemicals ซึ่งกำหนดให้ไทยตกลงที่จะผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council เป็นการชั่วคราว (provisionally adhere) และยอมรับข้อมูลการทดสอบสารเคมีตาม OECD Test Guidelines และ OECD Principles of Good Laboratory Practice ก่อน และเมื่อสามารถปฏิบัติตามกรรมสารของ OECD Council ได้อย่างสมบูรณ์แล้ว ก็จะได้รับเชิญจาก OECD Council ให้พิจารณาผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council และเข้าร่วม OECD Chemicals Programme เกี่ยวกับการยอมรับร่วมของข้อมูลดังกล่าว เช่นเดียวกับสมาชิกโดยสมบูรณ์ (full member)

๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงเลขาธิการ OECD แจ้งยืนยันการผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council เป็นการชั่วคราว และต่อมาไทยได้ดำเนินการตามขั้นตอนอื่น ๆ ที่ระบุไว้ในภาคผนวกตามข้อ ๒.๑ แล้ว โดยขณะนี้ เป็นขั้นตอนของการแจ้งยืนยันการผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council โดยสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตามข้อ V ของภาคผนวกข้างต้น การผูกพันต่อกรรมสารดังกล่าวจะทำให้ไทยต้องชำระค่าบำรุง (contribution) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานภายใต้ Chemicals Programme ด้วย ซึ่งเป็นประเด็นที่เพิ่มเติมจากการผูกพันต่อกรรมสารฯ เป็นการชั่วคราวเมื่อปี ๒๕๕๓

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ หนังสือเชิญของ OECD และหนังสือตอบรับของกระทรวงสาธารณสุข มีสาระสำคัญเป็นการสร้างพันธกรณีในการยอมรับข้อมูลการทดสอบสารเคมีในประเทศสมาชิก OECD และประเทศที่มีใช้สมาชิก OECD ที่ได้แจ้งการผูกพันต่อกรรมสารของ OECD Council รวมทั้งไทยจะต้องชำระค่าบำรุงปีละ ๕,๙๐๐ ยูโร ตลอดจนการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกรรมสารของ OECD Council ทั้งสองฉบับ

๓.๒ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น หนังสือเชิญของ OECD และหนังสือตอบรับของกระทรวงสาธารณสุขจึงประกอบกันเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนมีหนังสือตอบรับถึง OECD และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่าไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (มณฑานติ)  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mo.hengsuwan@mfa.mail.go.th