



สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
เลขที่รับ 1511
วันที่ 13 มี.ค. 2563
เวลา 13:13 น.

ที่ กต ๐๘๐๒/๑๗/๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างหนังสือขอตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก สำหรับโครงการการลดและการเลิกใช้สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน ระยะที่ ๒ (HCFC Phase Out Project Stage 2)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ที่ กค ๐๙๐๕/๔๒๖ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับข้อคิดเห็นต่อร่างหนังสือขอตกลงรับความช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก สำหรับโครงการการลดและการเลิกใช้สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน ระยะที่ ๒ (HCFC Phase Out Project Stage 2) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือขอตกลงฯ หากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรมโรงงานอุตสาหกรรม และธนาคารออมสิน พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพิธีสารมอนทรีออลว่าด้วยสารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน (Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer) รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ อย่างไรก็ดี มีข้อเสนอแก้ไขและข้อสังเกต ดังนี้

๑.๒.๑ ในวรรคแรก ของ Schedule 1 ของร่างหนังสือขอตกลงฯ ระบุว่า โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารมอนทรีออลฯ ในการเลิกใช้สารไฮโดรคลอโรฟลูออโรคาร์บอน (HCFC) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ อย่างไรก็ดี ตามข้อ 2F และข้อ 5 ของพิธีสารมอนทรีออลฯ ไทยมีพันธกรณีในการเลิกใช้ HCFC ภายในวันที่ ๑ มกราคม ค.ศ. ๒๐๓๐ สำหรับอุตสาหกรรมทั่วไป และภายในวันที่ ๑ มกราคม ค.ศ. ๒๐๔๐ สำหรับอุตสาหกรรมตู้แช่เย็นและเครื่องปรับอากาศ ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรพิจารณาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับแก้ถ้อยคำในส่วนนี้ให้สะท้อนถึงข้อเท็จจริงที่ไทยมีพันธกรณี หรือควรพิจารณาตัดถ้อยคำในบรรทัดที่ ๓ เพื่อความยืดหยุ่นเป็น “...to meet and sustain the 2020 HCFC consumption phase-out obligations of the Montreal Protocol...”

๑.๒.๒ Article V Section 5.03. ของ Standard Conditions for Grant Financing Made by the Bank Out of Trust Funds (2019) ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของร่างหนังสือขอตกลงฯ ตามข้อ 1 ของร่างหนังสือขอตกลงฯ ระบุว่า หากเกิดกรณีพิพาทภายใต้ร่างหนังสือขอตกลงฉบับนี้ และคู่ภาคีไม่สามารถหาข้อยุติได้ จะต้องระงับข้อพิพาทโดยกระบวนการอนุญาโตตุลาการโดยเป็นไปตาม Standard Conditions ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันพิจารณาความเป็นไปได้ในการปฏิบัติตามข้อบทดังกล่าว ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นไปได้ กรณีสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้อง

/ ๒. ประเด็น...

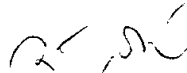
๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ ร่างหนังสือข้อตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพันอย่างใดก็ดี หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างหนังสือข้อตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามร่างหนังสือข้อตกลงฯ รวมทั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วว่า ร่างหนังสือข้อตกลงฯ ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ร่างหนังสือข้อตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒.๒ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามในร่างหนังสือข้อตกลงฯ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างหนังสือข้อตกลงฯ ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของร่างหนังสือข้อตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางวิลาวรรณ รังคะธนะกุล)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐