

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๒๔๔



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน สมัยพิเศษ ว่าด้วยโควิด-19

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ว่าด้วยการเสริมสร้างการขนส่ง และโลจิสติกส์ที่ราบรื่นเพื่อต่อสู้กับ COVID-19 และการกระตุ้นเศรษฐกิจ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๒๐๔/๖๓๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน – จีน สมัยพิเศษ ว่าด้วยโควิด-19 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีกำหนดเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน – จีน สมัยพิเศษ ว่าด้วยโควิด-19 (ASEAN and China Transport Ministers' Special Meeting on COVID-19) ในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ด้วยระบบการประชุมทางไกล (VDO Conference) โดยมีรัฐมนตรีขนส่งบรูไน ดารุสซาลามและจีนเป็นประธานร่วมการประชุมฯ และในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองเอกสาร เพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุมและให้การประชุมมีผลเป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุม เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีจีนอาเซียน - จีน สมัยพิเศษ ว่าด้วยโควิด-19 จะมีขึ้นในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ด้วยระบบการประชุมทางไกล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. สารสำคัญ ข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมขอเสนอร่างเอกสาร “แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีจีนอาเซียน-จีน ว่าด้วยการเสริมสร้างการขนส่งและโลจิสติกส์ที่ราบรื่นเพื่อต่อสู้กับโควิด-19 และการกระตุ้นเศรษฐกิจ” โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แถลงการณ์ร่วมฉบับดังกล่าวเป็นเอกสารว่าด้วยความมุ่งมั่นในการร่วมมือกันระหว่างอาเซียนและจีนในการต่อสู้กับการแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อเศรษฐกิจโลก การเดินทางและการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมการผลิต การค้าปลีก การคมนาคม และการบริการด้านอื่น ๆ รวมทั้งการหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทานและตลาดการเงิน โดยดำเนินการมาตรการตอบสนองด้านการขนส่งที่เกี่ยวข้องอย่างทันที่และมีประสิทธิภาพ โดยการดำเนินการดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงด้านสาธารณสุขและเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนและจีน เพื่อสร้างความสมดุลระหว่างความปลอดภัยด้านสาธารณสุข และบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมในขณะเดียวกันด้วย

๔.๒ การขนส่งและโลจิสติกส์มีบทบาทสำคัญและเป็นแนวทางของโลกมาอย่างต่อเนื่อง ในการตอบสนองต่อการแพร่ระบาดของโควิด-19 ในการทำให้การจัดหาสินค้าและบริการจำเป็น รวมถึงอาหาร เวชภัณฑ์ และผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ เป็นไปอย่างราบรื่นและตรงต่อเวลา โดยอาเซียนและจีนจะร่วมมือกันอย่างยั่งยืนและเป็นหนึ่งเดียวกันในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งต่อการตอบสนองต่อการแพร่ระบาด ดังนี้

(๑) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของความร่วมมือในด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ ในการตอบสนองต่อการแพร่ระบาด เพื่อให้มั่นใจว่าจะไม่เกิดอุปสรรคต่อการขนส่งสินค้าที่จำเป็นข้ามพรมแดน รวมถึงอาหาร ยาและเวชภัณฑ์สำคัญ ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร และสินค้าและบริการสำคัญอื่น ๆ

(๒) ดำเนินมาตรการอย่างแข็งขันเพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่า การขนส่งวัสดุและสินค้าจำเป็น รวมทั้งการอำนวยความสะดวกที่จำเป็นในการเข้า ออก และผ่าน ของวัสดุและสินค้า โดยหลีกเลี่ยงการหยุดชะงัก

(๓) ส่งเสริมความร่วมมือและประสานงานกับองค์กรต่าง ๆ ภายใต้องค์การสหประชาชาติ ได้แก่ องค์การอนามัยโลก องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมถึงองค์กรต่าง ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมืออื่น อาทิ องค์การการค้าโลก ในขณะเดียวกันเน้นย้ำการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลที่ได้รับการยอมรับในการตรวจสอบปล่อยสินค้าและการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง และหลีกเลี่ยงข้อจำกัดที่ไม่จำเป็นในการขนส่งจราจร โดยมั่นใจว่าจะมีการเปิดท่าเรือเพื่อให้โลจิสติกส์ระหว่างประเทศเป็นไปอย่างราบรื่น

/(๔) สนับสนุนให้...

(๔) สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการขยายระยะเวลาใบอนุญาตเรือและคนประจำเรือ รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ในขณะเดียวกันก็ยังคงให้ความสำคัญต่อการเดินเรืออย่างปลอดภัย เพื่อให้ห่วงโซ่อุปทานเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ

(๕) ยกกระต๊อบการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ เพื่อร่วมกันยกระดับขีดความสามารถในการควบคุมการแพร่ระบาด ณ ด้านพรมแดนทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เสริมสร้างการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดและการป้องกันให้แก่เจ้าหน้าที่ภาคสนามในเครือข่าย การขนส่ง ป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสข้ามพรมแดน และลดความเสี่ยงของกลุ่มที่นำเชื้อโรคเข้าประเทศ

(๖) ร่วมมือกันอย่างต่อเนื่องระหว่างอาเซียนและจีนผ่านเครือข่ายและเวทีที่มีอยู่ ภายใต้กรอบรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน แสวงหาความเป็นไปได้ในการอำนวยความสะดวกในการเตรียมการเดินทาง โดยค่อย ๆ ลดข้อจำกัดด้านการเดินทางลง แต่ยังคงเคารพซึ่งการป้องกันสุขภาพ แสวงหานโยบายร่วมที่เป็นไปได้ เพื่อรองรับและสนับสนุนความเชื่อมโยงด้านการขนส่ง ห่วงโซ่อุปทานโลก ห่วงโซ่อุตสาหกรรม และห่วงโซ่คุณค่าของโลกได้

(๗) ดำเนินการพิจารณาการนำประเด็นดังกล่าวเข้าสู่วาระการประชุมระดับสูงสุด ตามความเหมาะสม

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ขอบกฎหมายและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การรับรองเอกสารในข้อ ๕ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการส่งเสริมความร่วมมือในการดำเนินการด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ระหว่างภูมิภาคอาเซียนและจีนที่แสดงบทบาทสำคัญแถวหน้าของโลก เพื่อรับมือและต่อสู้กับการแพร่ระบาดของโควิด-19 และมีความมุ่งหวังและตั้งใจให้เกิดการไหลเวียนข้ามพรมแดนของสินค้าจำเป็น รวมถึงอาหาร ยาและเวชภัณฑ์สำคัญ ผลิตภัณฑ์การเกษตร และสินค้าและบริการสำคัญอื่น ๆ อย่างราบรื่น และกระตุ้นระบบเศรษฐกิจให้ฟื้นคืนอีกครั้ง ทั้งนี้ แถลงการณ์ร่วมฉบับดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) จึงเห็นควรให้การรับรองเอกสารข้างต้น โดยอาเซียนและจีนจะใช้เครือข่ายและเวทีที่มีอยู่ภายใต้กรอบรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนดำเนินการตามแถลงการณ์ร่วมให้มีผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๖. ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การร่วมรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ จะเป็นการธำรงไว้ซึ่งความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียนและจีน เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนและเปิดกว้างระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาค

/ในการรับ...

ในการรับมือการแพร่ระบาดของโควิด-19 ในขณะนี้ ที่ส่งผลกระทบต่อโครงข่ายการขนส่งและห่วงโซ่อุปทานของโลกอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากการเป็นอุปสรรคกีดขวางการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศและการเดินทางในระดับประชาชน ดังนั้น การร่วมมือกันในระดับภูมิภาคอาเซียนและจีนจะเป็นการเปิดกว้างให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนได้แลกเปลี่ยนและเรียนรู้จากประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศร่วมกัน เพื่อการรับมือที่ดีต่อการแพร่ระบาดของโควิด-19 รวมถึงวิธีปฏิบัติภายหลังที่สถานการณ์ดีขึ้นแล้วด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน-จีน ว่าด้วยการเสริมสร้างการขนส่งและโลจิสติกส์ที่ราบรื่นเพื่อต่อสู้กับโควิด-19 และการกระตุ้นเศรษฐกิจ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iladapong.mot@gmail.com