

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.) ๐๘๖



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คู่มือการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ

๓. กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้เงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดรอบที่ ๑

๔. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๑๒๒.๖/๔๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๖. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๑๒๗/๓๒๐๔
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

๗. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๗๐๗.๔/๑๔๐๓
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนด) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ (กรอบนโยบายฯ ตามที่ สศช. เสนอ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้

อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี) ข้อ ๑๒ ที่กำหนดให้ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ) ให้ สศช. จัดทำกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ เสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดรอบที่ ๑ และพิจารณากลับกรองโครงการภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดแล้ว เห็นว่า ข้อเสนอโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย รวมจำนวน ๕ โครงการ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดและมีลักษณะตามข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งมีความสอดคล้องกับกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ สศช. ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด วงเงินไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๓.๑ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดรอบที่ ๑

๓.๑.๑ ข้อเท็จจริง

๑) วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบคู่มือการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายฯ รวมทั้งเห็นชอบให้สำนักงานฯ จัดให้มีการประชุมชี้แจงแนวทางการเสนอโครงการภายใต้กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่างๆ ให้แก่หน่วยงานภาครัฐ ต่อไป โดยได้กำหนดลักษณะโครงการฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการกลุ่มที่ ๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมชี้แจงแนวทางการเสนอโครงการฯ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ และได้กำหนดให้หน่วยงานจัดทำข้อเสนอ

โครงการเบื้องต้น (Project Brief) ให้สำนักงานฯ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของโครงการเบื้องต้น ตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ และจะมีการพิจารณาข้อเสนอโครงการในเบื้องต้นและแจ้งให้หน่วยงาน ดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการเพิ่มเติมเพื่อจัดส่งข้อเสนออย่างเป็นทางการให้สำนักงานฯ ภายใน วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ จากนั้นจะได้เข้าสู่กระบวนการการพิจารณาถ้อยแถลงของคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ และคาดว่าจะนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติภายในสัปดาห์แรกของเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

๓.๑.๒ สารสำคัญ

๑) ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีหน่วยงานของรัฐได้จัดส่งข้อเสนอ โครงการเบื้องต้น (Project Brief) ให้ สศช. พิจารณาจำนวนรวม ๔๕,๑๗๔ โครงการ วงเงินประมาณ ๖๔๑,๙๗๓ ล้านบาท (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๔๖,๔๑๑ โครงการ วงเงินประมาณ ๑.๔๕ ล้านล้านบาท) ในขณะที่การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ยังคงมีความเสี่ยงของการระบาดซ้ำ ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่นเดียวกับที่เกิดขึ้นในหลายๆ ประเทศ ดังนั้น การใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดในส่วนของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จึงควรต้องดำเนินการให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการแพร่ระบาดในแต่ละช่วงเวลา โดยควรแบ่งกรอบการพิจารณา แผนงาน/โครงการออกเป็น ๒-๓ รอบ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ ของ พระราชกำหนด นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องจากมาตรการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนในขั้นต้นที่ จะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน และเพื่อเป็นการอัดฉีดเม็ดเงินโดยภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในช่วงเวลาที่ เหลืออยู่ก่อนเริ่มปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องเริ่มดำเนินการ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒) กรอบแนวคิด

๒.๑) การดำเนินแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและ สังคมของประเทศในรอบที่ ๑ จะยึดการดำเนินการในระดับพื้นที่ (Area Based) เป็นหลัก โดยมุ่งเน้น ให้เกิดการจ้างงานเพื่อสร้างรายได้ และสร้างอาชีพของประชาชน ชุมชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ การสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์ในชุมชน และผลผลิตทางการเกษตร โดยใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรม และการยกระดับการพัฒนาในสาขาที่ประเทศไทยมีความได้เปรียบและมีศักยภาพในการพัฒนาเพื่อ กระจายผลประโยชน์ไปสู่ประชาชนในระดับฐานราก โดยมุ่งเน้นการพัฒนาภาคเกษตรสมัยใหม่ที่เชื่อมโยง ไปสู่ภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ อาทิ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมชีวภาพ และมุ่งเน้นการพัฒนา ภาคท่องเที่ยวไปสู่การท่องเที่ยวเชิงคุณภาพที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น

การดำเนินการจะให้ความสำคัญกับการลงทุนแผนงาน/โครงการ ที่สามารถช่วยบรรลุเป้าหมายสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้ (๑) สร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจฐานราก เน้น การจ้างงาน เกษตรทฤษฎีใหม่ ท่องเที่ยวชุมชน ดิจิทัลแพลตฟอร์มและโลจิสติกส์ (๒) กระจาย ความเจริญไปสู่ภูมิภาคด้วยการลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจที่มีศักยภาพ (Nec, NeEC, CWEC, SEC) เพื่อ รองรับการค้าที่ที่ยั่งยืนในอนาคต เน้นเกษตรสมัยใหม่ เศรษฐกิจชีวภาพ ท่องเที่ยวคุณภาพ และ (๓) กระตุ้นอุปสงค์ และการท่องเที่ยวในประเทศ

๒.๒) นอกจากนี้ การดำเนินแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมของประเทศในรอบที่ ๑ นอกจากต้องคำนึงถึงจุดเน้นที่มีพื้นฐานบนศักยภาพและ

โอกาสของประเทศ ตอบโจทย์ความต้องการของประชาชนในระดับพื้นที่แล้ว ควรให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนอย่างบูรณาการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด ดังนี้

(๑) เน้นการฟื้นฟูและสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญต่อสาขาเศรษฐกิจของประเทศที่ยังคงมีความได้เปรียบ และต่างประเทศยังมีความต้องการ เช่น เกษตรมูลค่าสูง เกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมอาหาร Bio-economy แหล่งและบริการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและยั่งยืน อุตสาหกรรมการให้บริการ (Hospitality Industry) รวมทั้งให้ความสำคัญต่อกิจกรรรมและธุรกิจชุมชนที่มีศักยภาพและโอกาส

(๒) เน้นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างอาชีพ สามารถรองรับแรงงานส่วนเกินที่อพยพกลับท้องถิ่นและชุมชน

(๓) เน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานทั้งในด้านกำลังคน แผนงานโครงการและการลงทุน

(๔) เน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่และภาคส่วนอื่นๆ เช่น ภาคเอกชน มูลนิธิ ภาควิชาการ

(๕) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการต้องเป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดอย่างเคร่งครัด

๒.๓) จากการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้น พบว่ามีข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของหน่วยงานต่างๆ ที่มีความสอดคล้องกับกรอบแนวคิดตามข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ ในรอบที่ ๑ ประมาณ ๑๘๖ โครงการ กรอบวงเงินเบื้องต้นประมาณ ๙๒,๕๐๐ ล้านบาท โดยสามารถแบ่งออกเป็น ๓ แผนงาน ดังนี้

■ แผนงานสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจฐานราก ครอบคลุมพื้นที่ทั่วทั้งประเทศ ซึ่งให้ความสำคัญกับแผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมที่มีจุดเน้น ดังนี้ (๑) การพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ (๒) การสร้างงาน สร้างอาชีพ (๓) การสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็งของธุรกิจภาคเกษตรและเกษตรกร รวมถึงการแก้ไขปัญหาความยากจน ความเหลื่อมล้ำ และยกระดับคุณภาพชีวิตในระดับพื้นที่ (๔) การยกระดับเศรษฐกิจและสังคมรายตำบล โดยพัฒนามาตรฐานคุณภาพ และมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน เกษตรทฤษฎีใหม่ ท่องเที่ยวชุมชน พร้อมทั้ง (๕) การเพิ่มโอกาสการเข้าถึงช่องทางการตลาด โดยการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์มและระบบโลจิสติกส์ โดยผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ พบว่า มีข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของหน่วยงานสอดคล้องกับแผนงานฯ จำนวนประมาณ ๑๐๑ โครงการ ประกอบด้วยโครงการของส่วนราชการ จำนวน ๘ โครงการ และโครงการของจังหวัด จำนวน ๙๓ โครงการ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการของส่วนราชการ วงเงินรวมประมาณ ๔๙,๕๐๐ ล้านบาท และโครงการของจังหวัด วงเงินรวมประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท

■ **แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาค** ในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจใหม่ทั้ง ๔ แห่งในด้านการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้า และการลงทุน ท่องเที่ยวและบริการ ที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับ ซึ่งให้ความสำคัญกับแผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรม ดังนี้ (๑) การพัฒนาเกษตรแปลงใหญ่/สมัยใหม่ (๒) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพที่ครอบคลุมห่วงโซ่อุปทานทั้งในระดับต้นน้ำ-กลางน้ำ-ปลายน้ำ (๓) การท่องเที่ยวเน้นคุณภาพทั้งในส่วนพื้นที่ท่องเที่ยวต้นแบบคุณภาพ การเพิ่มมูลค่าการท่องเที่ยว และการพัฒนาผลิตภัณฑ์เชื่อมโยงการท่องเที่ยว ผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ พบว่า ข้อเสนอโครงการเบื้องต้นของหน่วยงานสอดคล้องกับแผนงานฯ จำนวนประมาณ ๘๓ โครงการ ประกอบด้วยโครงการของส่วนราชการ จำนวน ๒๑ โครงการ และโครงการของจังหวัด จำนวน ๖๒ โครงการ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยโครงการของส่วนราชการ วงเงินรวมประมาณ ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท และโครงการของจังหวัด วงเงินรวมประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท

■ **แผนงานการกระตุ้นอุปโภคบริโภคและกระตุ้นการท่องเที่ยวในประเทศ** ในโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๒๒,๕๐๐ ล้านบาทที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ข้อเสนอโครงการที่เสนอโดยจังหวัดต่างๆ ส่วนใหญ่ยังมีประเด็นด้านความครบถ้วนของข้อมูลและอยู่ระหว่างการพิจารณาตามขั้นตอน ทำให้กรอบวงเงินของโครงการระดับจังหวัดข้างต้นเป็นการผลจากการคัดกรองโครงการในขั้นต้น ซึ่งอาจมีการเปลี่ยนแปลงเมื่อได้รับข้อมูลจากจังหวัดต่างๆ ครบถ้วนแล้ว

๒.๔) **ผลที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินการในรอบที่ ๑** จากกรอบการดำเนินการทั้ง ๒ แผนงานข้างต้น คาดว่าจะช่วยพยุงเศรษฐกิจของประเทศไม่ให้หดตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ โดยในเบื้องต้น คาดว่า จะก่อให้เกิดการจ้างงานใหม่ประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ราย เกษตรกรสามารถมีความมั่นคงด้านอาชีพประมาณ ๙๕,๐๐๐ ราย พื้นที่เกษตรทฤษฎีใหม่เพิ่มขึ้นประมาณ ๒.๔ แสนไร่ ยกระดับเกษตรแปลงใหญ่ ๕,๕๕๐ แปลง และคาดว่าจะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มไม่น้อยกว่า ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี เป็นต้น

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดรอบที่ ๑ มีความครอบคลุมการดำเนินการทั้งในระดับพื้นที่ และสาขาเศรษฐกิจที่ประเทศไทยยังคงความได้เปรียบ ทั้งนี้ แผนงาน/โครงการที่เสนอโดยหน่วยงานต่าง ๆ มีรูปแบบการดำเนินการทั้งในด้านการจ้างงาน การจัดซื้อครุภัณฑ์ และการก่อสร้าง ซึ่งการดำเนินการพิจารณากลับกรองโครงการในรอบที่ ๑ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ได้แก่ ๑) แผนงาน/โครงการต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด ๒) กรณีที่เป็นโครงการจ้างงานจะต้องมีการตรวจสอบว่าไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการตามมาตรการอื่นๆ ของภาครัฐ และการจ่ายค่าจ้างงานควรเป็นการจ่ายผ่านระบบการจ่ายตรงเข้าบัญชี

ผู้รับจ้าง ๓) การจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด และมีการแข่งขันทางราคา และ ๔) แผนงานหรือโครงการต้องไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป และ ๕) ทุกโครงการที่เกี่ยวกับการรวบรวมและจัดทำข้อมูลต้องใช้สถาปัตยกรรมแบบ Open API และต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้นำข้อมูลที่รวบรวมและจัดทำไว้ เพื่อใช้ประโยชน์ในด้านการจัดทำนโยบายและการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการ

๓.๑.๔ มติคณะกรรมการฯ

๑) เห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดในรอบที่ ๑ และรับทราบผลการพิจารณาถ้อยแถลงข้อเสนอโครงการเบื้องต้นภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในรอบที่ ๑ จำนวน ๑๘๖ โครงการ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท (รวมโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๒๒,๔๐๐ ล้านบาทที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓)

๒) มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบที่จะเสนอแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามกรอบแนวคิดฯ ดำเนินการตามหลักการดังต่อไปนี้

๒.๑) แผนงาน/โครงการที่เสนอจะต้องมีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดอย่างชัดเจนโดยมีผลลัพธ์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒) ในกรณีการจ้างงาน ที่มีการอบรมให้ความรู้ก่อนการจ้างงานต้องเป็นการพัฒนาทักษะหรือเพิ่มเติมความรู้ที่นำไปใช้ต่อยอดได้หลังสิ้นสุดโครงการ รวมทั้งต้องมีการตรวจสอบและยืนยันตัวตนของกลุ่มเป้าหมายในแต่ละโครงการไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับโครงการ/มาตรการต่างๆ ของภาครัฐทั้งหมด ไม่ว่าโครงการ/มาตรการต่างๆ ของภาครัฐดังกล่าว จะใช้จ่ายเงินจากแหล่งเงินกู้หรือเงินงบประมาณก็ตาม ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้ส่วนราชการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการจ้างงานโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมเชื่อมโยงข้อมูลการจ้างงานกับแพลตฟอร์มแรงงาน (Labor Platform) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาาร่วมกันระหว่างสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคาดว่าแพลตฟอร์มดังกล่าวจะพัฒนาแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

๒.๓) กรณีการจ่ายค่าจ้าง หรือค่าตอบแทน ต้องดำเนินการจ่ายโดยตรงให้กับผู้เข้าร่วมโครงการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินของกระทรวงการคลัง (ว๗๕) และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๔) ภายหลังจากที่ดำเนินการแผนงาน/โครงการแล้วต้องไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป

๒.๕) กรณีการจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์ หากครุภัณฑ์ใดไม่มีราคามาตรฐานตามที่สำนักงบประมาณกำหนด หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีหลักฐานการสืบราคาจากผู้ค้าจำนวน ๓ ราย ประกอบการพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการแล้ว ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างแล้วเสร็จ และมีวงเงินเหลือจ่ายให้ส่งคืนให้กระทรวงการคลังโดยทันที

๒.๖) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว ต้องเร่งดำเนินการบันทึกข้อมูลรายละเอียดโครงการลงระบบ eMENSER ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๗) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องติดตามประเมินผลโครงการและรายงานให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่องตามช่วงเวลาที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด เพื่อให้สามารถตรวจสอบการใช้งบประมาณเงินกู้ฯ และตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนงานที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๘) ทุกโครงการที่เกี่ยวกับการรวบรวมและจัดทำข้อมูลต้องใช้สถาปัตยกรรมแบบ Open API และต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้นำข้อมูลที่รวบรวมและจัดทำไว้ เพื่อใช้ประโยชน์ในด้านการจัดทำนโยบายและการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการ

๓.๒ ผลการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฉบับที่ ๑ (ครั้งที่ ๑) จำนวน ๕ โครงการ ประกอบด้วย

๓.๒.๑ โครงการภายใต้แผนงานสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจฐานราก (แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด) จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่จุดเน้นเพื่อดำเนินการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ดังนี้

๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่

สศช. ได้เสนอผลการพิจารณากลับกรองโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทาน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานปศุสัตว์เพื่อเกษตรกรรม กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมวิชาการเกษตร และกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมถึงการสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน(แผนงานที่ ๓.๒) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑) สรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ

(๑) วัตถุประสงค์ : (๑) เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และน้อมนำหลักทฤษฎีใหม่ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงด้วยการพัฒนาพื้นที่จุดเรียนรู้ในรูปแบบกลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ (๒) เพื่อเพิ่มพื้นที่เก็บกักน้ำสำหรับการเกษตร ตลอดจนพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำด้วยระบบ

และวิธีการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (๓) เพื่อฟื้นฟูภาคเกษตร ภายหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ กรกฎาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

(๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน จำนวน ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : (๑) สามารถเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ลดต้นทุน ให้แก่เกษตรกร จำนวน ๔๔,๐๙๙ คน (๒) เพิ่มการจ้างงาน/รักษาการจ้างงาน ให้แก่เกษตรกร จำนวน ๘,๐๑๘ ราย (๓) มีพื้นที่กับเก็บน้ำสำหรับการเกษตรในฤดูแล้ง ๒๖๕ ล้านลูกบาศก์เมตร

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒) ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓) ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบหลักการโครงการฯ กรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอโครงการที่ ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท) เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรปรับปรุงแบบการเพาะปลูก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร และสร้างความมั่นคงด้านอาชีพของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในระยะยาว โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายของโครงการ เมื่อโครงการได้ผ่านการกลั่นกรองแล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยืนยันความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายของโครงการเป็นลายลักษณ์อักษรว่าได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของทางราชการกรณีเป็นรายการค่าใช้จ่าย และรายการค่าจ้างได้ดำเนินการตามระเบียบของกระทรวงการคลังแล้ว นอกจากนี้ ในกรณีมีหลายหน่วยงานดำเนินโครงการ ควรพิจารณาแยกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการติดตาม ประเมินผลโครงการต่อไป

(๒) ปรับลดรายการที่ไม่มีความจำเป็นในการดำเนินงานออก ได้แก่ การติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ วงเงิน ๔,๕๑๐.๑๒๕ ล้านบาท ทำให้วงเงินโครงการเดิม จำนวน ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท ลดลงเหลือ ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท

๑.๓) ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็น และข้อสังเกตของคณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ในขณะที่มีหน่วยงานดำเนินการถึง ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งจะทำให้การติดตามผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินโครงการ

เป็นไปได้ยาก ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการจำแนกรอบวงเงินของโครงการภายใต้กรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท ให้กับหน่วยงานทั้ง ๑๐ หน่วยให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถจัดสรรเงินกู้ไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบได้โดยตรง สำหรับการติดตามผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินโครงการในภาพรวมให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานในการดำเนินการดังกล่าว

๑.๔) มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการดังกล่าวและ
มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกรทฤษฎีใหม่
ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ
๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่าย
จากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับประเด็นความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตาม
ขั้นตอนต่อไป

(๒) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนด
หน่วยงานรับผิดชอบ พร้อมทั้งจัดสรรงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน (ทั้ง ๑๐ หน่วยงาน) ภายใต้กรอบ
วงเงินโครงการให้ชัดเจน ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานกับกระทรวงการคลังใน
การจัดทำรายงานชี้ความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม
มาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎี
ใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล”

สศช. ได้เสนอผลการพิจารณากลับกรองโครงการพัฒนาพื้นที่
ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” ของ
กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้าย
พระราชกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา
ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) สรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ

(๑) วัตถุประสงค์ : (๑) เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้การน้อมนำ
หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงประยุกต์สู่การปฏิบัติในรูปแบบ โคก หนอง นา โมเดล (๒) เพื่อพัฒนา
พื้นที่เรียนรู้ชุมชนต้นแบบ “โคก หนอง นา โมเดล” (๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนผ่าน
การสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร แรงงานและบัณฑิตจบใหม่ กลุ่มแรงงานที่อพยพกลับท้องถิ่นและ
ชุมชน ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ กรกฎาคม ๒๕๖๓ – กันยายน
๒๕๖๔

(๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน จำนวน ๗,๑๘๓.๓๔๔
ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ฯ

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : (๑) สามารถเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ลดต้นทุน ให้แก่เกษตรกรและประชาชน รวม ๒๕,๑๗๙ ครัวเรือน (๒) เพิ่มการจ้างงาน/รักษาการจ้างงาน ให้แก่เกษตรกรและประชาชน จำนวน ๖,๔๙๒ คน (๓) มีพื้นที่กับเก็บน้ำสำหรับการเกษตรในฤดูแล้ง ๑๔๕ ล้านลูกบาศก์เมตร (๔) เพิ่มพื้นที่ปลูกป่าใหม่ และฟื้นฟูทรัพยากรดินไม่น้อยกว่า ๒๕,๗๕๙ ไร่

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒.๒) ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย กรอบวงเงิน ๔,๗๘๗.๙๑๖ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอโครงการที่ ๗,๑๘๓.๓๔๔ ล้านบาท โดยหน่วยงานเสนอปรับลด ๒,๒๒๙.๕๕๗ ล้านบาท และคณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ ปรับลดเพิ่มเติมอีก ๑๖๕.๘๗๑ ล้านบาท) เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรปรับปรุงแบบการเพาะปลูกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร และสร้างความมั่นคงด้านอาชีพของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในระยะยาว โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) **ค่าใช้จ่ายของโครงการ** เมื่อโครงการได้ผ่านการกลั่นกรองแล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยืนยันความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายของโครงการเป็นลายลักษณ์อักษรว่าได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของทางราชการกรณีเป็นรายการค่าใช้จ่าย และรายการค่าจ้างได้ดำเนินการตามระเบียบของกระทรวงการคลังแล้ว

(๒) **ปรับลดรายการที่ไม่มีความจำเป็นในการดำเนินงานออก** ได้แก่ ระบบ Solar Tracking Pump จำนวน ๓๓๗ ระบบ วงเงิน ๑๐๐.๙๖๕ ล้านบาท และระบบ Solar Pump น้ำผิวดิน จำนวน ๓๓๗ ระบบ วงเงิน ๖๔.๙๐๖ ล้านบาท ทำให้วงเงินโครงการลดลงเหลือ ๔,๗๘๗.๙๑๖ ล้านบาท

(๓) **เครื่องบำบัดน้ำเสียแบบเติมอากาศใช้พลังงาน Solar Cell** ให้หน่วยงานพิจารณาเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียและผลลัพธ์กับวิธีการบำบัดน้ำเสียโดยใช้กังหันน้ำชัยพัฒนา

๒.๓) ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

(๑) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” มีลักษณะคล้ายคลึงกับโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่แต่มีพื้นที่การดำเนินการไม่ซ้ำซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการถึง ๑๐ หน่วยงาน ในขณะที่โครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” เป็นการดำเนินการภายใต้กรมการพัฒนาชุมชนเพียง ๑ หน่วยงาน จึงเห็นควรให้ความสำคัญกับการติดตามการดำเนินการของกรมการพัฒนาชุมชนอย่างใกล้ชิด

(๒) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่าที่ผ่านมามีการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการโครงการ “โคก หนอง นา โมเดล” นำร่องร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง และมูลนิธิสิริกรรมธรรมชาติ โดยโครงการที่เสนอในครั้งนี้ถือเป็นการต่อยอดจากโครงการนำร่อง อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้เห็นถึงความสำคัญของโครงการที่มีจุดเน้นเพื่อดำเนินการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่และการขยายผลไปสู่เกษตรกรที่สนใจเข้าร่วมโครงการ เนื่องจากจะเป็นเครื่องมือขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากของประเทศให้เข้มแข็งขึ้น โดยสำนักงานฯ จะจัดตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อติดตามความก้าวหน้าของโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” และโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ต่อไป

๒.๔) มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการดังกล่าวและมีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” กรอบวงเงิน ๔,๗๘๗.๙๑๖ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๗,๑๘๓.๓๔๔ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย ประสานกับกระทรวงการคลังในการจัดทำรายงานชี้แจงความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓.๒.๒ โครงการภายใต้แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน (แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด) จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย โครงการที่มีจุดเน้นเพื่อยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด ๑ โครงการ และพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวต้นแบบคุณภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเน้นคุณภาพ จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการพัฒนาธุรกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service) ภายใต้กลุ่มโครงการที่มีจุดเน้นเพื่อยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด

สศช. ได้เสนอผลการพิจารณากลับกรองโครงการพัฒนาธุรกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service) ของกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ท่องเที่ยวและบริการ (แผนงานที่ ๓.๑) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณามาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑) สรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ

(๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อขยายผลองค์ความรู้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการตรวจวิเคราะห์ดินและใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ มีเป้าหมายใน ๓๙๔ ศูนย์/อำเภอ ๖๓ จังหวัด และขยายผลไปยังพื้นที่เกษตรแปลงใหญ่ ที่ปลูกพืชเศรษฐกิจสำคัญ ได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง อ้อย ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล พืชผัก จำนวนประมาณ ๑๐๗,๐๐๐ ราย โดยสนับสนุนศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน (ศดปช.) ที่มีศักยภาพเพื่อรองรับการดำเนินโครงการ และจัดหาเครื่องผสมปุ๋ยชุดตรวจวิเคราะห์ดิน และแม่ปุ๋ย สำหรับให้บริการเกษตรกรในเครือข่ายของศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิงหาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

(๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน วงเงิน ๒๔๑.๗๖๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ฯ

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : (๑) ลดต้นทุนการใช้ปุ๋ยเคมีเฉลี่ยในพืชเศรษฐกิจต่างๆ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ หรือประมาณ ๑๘,๐๐๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๒๕๒.๙๙ ล้านบาท (อ้างอิงราคาปุ๋ยจากเว็บไซต์ สศก. ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เฉลี่ยตันละ ๑๔,๐๕๕ บาท) และ (๒) เพิ่มการจ้างงานในธุรกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน ของศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน ๓๙๔ ศูนย์/อำเภอ ประมาณ ๒,๓๖๔ คน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒) ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาธุรกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๖๙.๘๘๕ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอโครงการที่ ๒๔๑.๗๖๐ ล้านบาท) โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการปรับลดจำนวนศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน จากข้อเสนอเดิมที่ ๕๖๑ แห่ง เป็น ๓๙๔ แห่ง เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรด้วยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในการวิเคราะห์ดินและการใช้ปุ๋ยอย่างเหมาะสม ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร โดยคณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ มีความเห็นเพิ่มเติมให้ศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชนควรให้ความสำคัญกับการบริหารเงินทุนของศูนย์จัดการดินปุ๋ยชุมชน โดยเฉพาะในการบริหารจัดการรายได้ รายจ่าย เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๑.๓) ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการดังกล่าวจะมี ส่วนช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร ทั้งนี้ การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ในโครงการดังกล่าว ต้องมีการแข่งขันราคาอย่างโปร่งใสและดำเนินการตามระเบียบของทางราชการอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ กิจกรรมการพัฒนาแพลตฟอร์มและระบบฐานข้อมูลสภาพดินนั้น เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันวิเคราะห์ประเภทของข้อมูลที่มีความจำเป็นต้องจัดเก็บรวบรวมให้มีความครบถ้วนและครอบคลุมถึงการนำไปใช้ประโยชน์ในภาพรวมของประเทศได้ โดย

จะต้องเป็นฐานข้อมูลที่หน่วยงานต่างๆ สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย ซึ่งจะช่วยให้การพัฒนาฐานข้อมูลดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า

๑.๔) มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถ้อยแถลงโครงการดังกล่าวและมีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๖๙.๘๘๕ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๒๔๑.๗๖๐ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยเห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับประเด็นความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานกับกระทรวงการคลัง ในการจัดทำรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๒) โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ภายใต้กลุ่มโครงการที่มีจุดเน้นเพื่อพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวต้นแบบคุณภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเน้นคุณภาพ

สศช. ได้เสนอผลการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) สรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ

(๑) วัตถุประสงค์ : ประกอบด้วย (๑) เพื่อสร้างต้นแบบในการบริหารจัดการพื้นที่ท่องเที่ยว ให้เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว จำนวน ๕ พื้นที่ ได้แก่ ๑) ย่านเมืองเก่าภูเก็ต เป็นต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวเขตเมือง ๒) หาดบางแสน ชลบุรีเป็นต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวธรรมชาติ ๓) เอเชียทีค กรุงเทพมหานคร เป็นต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวมนุษย์สร้างขึ้น ๔) ชุมชนบ้านไร่ทองปิง เชียงใหม่ เป็นต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวชุมชน และ ๕) เขาวราช กรุงเทพมหานคร เป็นต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวการค้า เพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับความปลอดภัยและสุขอนามัยให้แก่ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว และชุมชนจำนวน ๕๐๐ ราย (๑๐๐ ราย ต่อ ๑พื้นที่) และ (๒) เพื่อสร้างความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยวให้แก่นักท่องเที่ยวได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๖๓

(๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน วงเงิน ๑๕.๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ฯ

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ: ประเทศไทยมีพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยต้นแบบ สำหรับเป็นตัวอย่างให้พื้นที่ท่องเที่ยวอื่นๆ ได้ดำเนินการตามอย่างเป็นรูปธรรม ผู้ประกอบการและชุมชน ได้รับการยกระดับคุณภาพ ส่งผลให้มีรายได้กระจายสู่เศรษฐกิจฐานรากเพิ่มขึ้น

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒.๒) ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบในหลักการของโครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕.๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่จะสร้างพื้นที่ต้นแบบการท่องเที่ยวที่มีความปลอดภัย และมีมาตรฐานด้านสาธารณสุขที่สอดคล้องกับแนวโน้มการท่องเที่ยววิถีใหม่ในอนาคต ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของไทยในระยะต่อไป

๒.๓) ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ

(๑) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาในประเด็นความชัดเจนของรูปแบบการดำเนินโครงการในสถานที่ท่องเที่ยวต้นแบบทั้ง ๕ แห่งที่หน่วยงานเสนอ โดยเฉพาะต้นแบบพื้นที่ท่องเที่ยวชุมชนสร้างขึ้น เนื่องจากจะดำเนินการในพื้นที่ของผู้ประกอบการภาคเอกชน

(๒) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาแก่ที่ประชุมว่า กิจกรรมหลักภายใต้โครงการดังกล่าวจะเป็นการฝึกอบรมเรื่องการบริหารจัดการเรื่องความปลอดภัยนักท่องเที่ยวให้แก่ผู้ประกอบการ และร้านค้าต่าง ๆ ในพื้นที่ต้นแบบทั้ง ๕ แห่ง โดยการดำเนินการจะครอบคลุมการให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการ การจัดทำมาตรฐานด้านความปลอดภัยและสุขอนามัย การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวในพื้นที่ต้นแบบ และประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ท่องเที่ยว ซึ่งผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ จะเป็นผู้ประกอบการร้านค้าที่อยู่ภายในสถานที่ท่องเที่ยวต้นแบบ นอกจากนี้ โครงการที่เสนอไม่ได้มีการก่อสร้างหรือจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์แต่อย่างใด

๒.๔) มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการดังกล่าวและมีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติโครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕.๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เห็นควรมอบหมายให้ของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประสานกับกระทรวงการคลังในการจัดทำรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓) โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ภายใต้กลุ่มโครงการที่มีจุดเน้นเพื่อพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวต้นแบบคุณภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเน้นคุณภาพ

สศช. ได้เสนอผลการพิจารณากลับกรองโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้คณะกรรมการฯ พิจารณามาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนด โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑) สรุปสาระสำคัญของข้อเสนอ

(๑) วัตถุประสงค์ : ประกอบด้วย (๑) การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกให้ได้มาตรฐาน ปลอดภัยและเหมาะสม และคงเอกลักษณ์ของแหล่งเรียนรู้ด้านสัตว์ป่าไว้ รวมถึงเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจปลูกฝังจิตสำนึกและความตระหนักในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า (๒) การจ้างงานและเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนท้องถิ่นรอบพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่ารวม ๑,๒๕๐ คน เพื่อให้บริการด้านการท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า และ (๓) พัฒนามาตรฐานกิจกรรมดูนกและเดินป่าในพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า และจัดหาอุปกรณ์ในการดูนกและทำการประเมินมาตรฐานกิจกรรมดูนกในแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ซึ่งจะเป็นการตอบสนองวัตถุประสงค์แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนด โดยการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ในด้านการเพิ่มแหล่งท่องเที่ยวเชิงคุณภาพเมื่อสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ คลี่คลายลง รวมถึงฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวให้กลับมาสร้างรายได้ช่วยกระตุ้นระบบเศรษฐกิจโดยเร็วต่อไป

(๒) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิงหาคม ๒๕๖๓ – สิงหาคม ๒๕๖๔

(๓) วงเงินงบประมาณและแหล่งเงิน วงเงิน ๒,๒๔๑.๒๓๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ฯ

(๔) ผลที่คาดว่าจะได้รับ : ยกระดับแหล่งท่องเที่ยวเชิงคุณภาพเพื่อการเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ๑๒๕ แห่ง ที่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้ประมาณ ๒ ล้านคนต่อปี และเกิดการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับชุมชนท้องถิ่นโดยรอบ แบ่งเป็น (๑) ชุมชนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติงานบริการด้านการท่องเที่ยวและเรียนรู้ด้านสัตว์ป่าจำนวน ๑,๒๕๐ คน และ (๒) การจ้างเหมาผู้ประกอบการก่อสร้างในท้องถิ่นจำนวน ๑๒๕ ราย รวมถึงหน่วยงานคาดว่าจะสามารถสร้างรายได้จากการจัดเก็บรายได้ค่าบริการเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔ ต่อปี หรือเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๓.๖๔ ล้านบาท/ปี รวมเป็น ๙๔.๗๗ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๓ (สถิติการเก็บเงินรายได้ในพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า ปี ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๙๑.๑๒ ล้านบาท)

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๒.๒) ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะอนุฯ กลุ่มที่ ๓ ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบใน

หลักการของโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ภายใต้กรอบวงเงิน ๗๔๑.๕๘๘ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอโครงการที่ ๒,๒๔๑.๒๓๐ ล้านบาท) ในพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่า ๑๒๕ แห่ง (ปรับลดจากข้อเสนอที่ ๑๘๗ แห่ง) เนื่องจากเป็นโครงการที่จะพัฒนาพื้นที่อนุรักษ์สัตว์ป่าให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพทางธรรมชาติ และสามารถสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ในการเป็นมัคคุเทศก์ ในกิจกรรมท่องเที่ยวดูนกในพื้นที่ โดยปรับลดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารที่พักนักท่องเที่ยวและอาคารบริการนักท่องเที่ยวในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า จำนวน ๑๑ แห่ง วงเงินรวม ๗๒๐ ล้านบาท เนื่องจากอยู่ระหว่างการออกแบบ และยังไม่ได้รับการอนุมัติแบบรายละเอียดการก่อสร้างตามขั้นตอนของหน่วยงาน รวมทั้งให้กรมอุทยานฯ จัดทำแผนการบริหารจัดการพื้นที่ของโครงการเพื่อประกอบการดำเนินงานด้วย

๒.๔) มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาถ้อยแถลงโครงการดังกล่าวและมีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ภายใต้กรอบวงเงิน ๗๔๑.๕๘๘ ล้านบาท (ปรับจากข้อเสนอ ๒,๒๔๑.๒๓๐ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ถึง สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ทั้งนี้ เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประสานกับกระทรวงการคลังในการจัดทำรายงานชี้ความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓.๓ สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

แผนงาน /โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบ	กรอบวงเงิน(ล้านบาท)		
		ข้อเสนอของหน่วยงาน	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ	ปรับ เพิ่ม (ลด)
๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๕,๓๑๕.๘๓๒	๙,๘๐๕.๗๐๗	(๕,๕๑๐.๑๒๕)
๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล	กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย	๗,๑๘๓.๓๔๔	๔,๗๘๗.๙๑๖	(๒,๓๙๕.๔๒๘)
๓) โครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service)	กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๒๔๑.๗๖๐	๑๖๙.๘๘๕	(๗๑.๘๗๕)
๔) โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone)	กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๑๕.๐๐๐	๑๕.๐๐๐	-
๕) พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒,๒๔๑.๒๓๐	๗๔๑.๕๘๘	(๑,๔๙๙.๖๔๒)
รวมทั้งสิ้น		๒๒,๙๙๗.๑๖๖	๑๔,๕๖๐.๐๙๖	(๘,๔๓๗.๐๗๐)

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดก่อน เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ ตามมติคณะกรรมการฯ ข้อ ๓.๑.๔ และข้อ ๓.๒ ที่ได้มี การพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ กระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘(๑) แห่งพระราชกำหนด ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้ วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดรอบที่ ๑ และรับทราบผลการพิจารณา กลั่นกรองข้อเสนอโครงการเบื้องต้นในรอบที่ ๑ กรอบวงเงินรวมประมาณ ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท (รวม โครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคการท่องเที่ยว จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๒๒,๔๐๐ ล้านบาทที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓)

๕.๒ มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบที่จะเสนอแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามกรอบแนวคิดฯ ดำเนินการตามหลักการดังต่อไปนี้

๕.๒.๑ แผนงาน/โครงการที่เสนอจะต้องมีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดอย่างชัดเจน โดยมีผลลัพธ์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

๕.๒.๒ ในกรณีการจ้างงาน ที่มีการอบรมให้ความรู้ก่อนการจ้างงานต้องเป็น การพัฒนาทักษะหรือเพิ่มเติมความรู้ที่นำไปใช้ต่อยอดได้หลังสิ้นสุดโครงการ รวมทั้งต้องมีการตรวจสอบ และยืนยันตัวตนของกลุ่มเป้าหมายในแต่ละโครงการไม่ให้ความซ้ำซ้อนกับโครงการ/มาตรการต่างๆ ของ ภาครัฐทั้งหมด ไม่ว่าโครงการ/มาตรการต่างๆ ของภาครัฐดังกล่าว จะใช้จ่ายเงินจากแหล่งเงินกู้หรือเงิน งบประมาณก็ตาม ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้ส่วนราชการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการจ้างงาน โครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมเชื่อมโยงข้อมูลการจ้างงานกับแพลตฟอร์ม แรงงาน (Labor Platform) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาาร่วมกันระหว่างสำนักงานบริหารนโยบายของ นายกรัฐมนตรี ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคาดว่า แพลตฟอร์มดังกล่าวจะพัฒนาแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓

๕.๒.๓ กรณีการจ่ายค่าจ้าง หรือค่าตอบแทน ต้องดำเนินการจ่ายโดยตรงให้กับ ผู้เข้าร่วมโครงการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินของ กระทรวงการคลัง (ว๗๕) และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๔ ภายหลังจากที่ดำเนินการแผนงาน/โครงการแล้วต้องไม่ก่อให้เกิดภาระ งบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป

๕.๒.๕ กรณีการจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์ หากครุภัณฑ์ใดไม่มีราคามาตรฐานตาม ที่สำนักงบประมาณกำหนด หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องมีหลักฐานการสืบราคาจากผู้ค้าจำนวน ๓ ราย ประกอบการพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง แล้วเสร็จ และมีวงเงินเหลือจ่ายให้ส่งคืนให้กระทรวงการคลังโดยทันที

๕.๒.๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว ต้องเร่งดำเนินการบันทึกข้อมูล รายละเอียดโครงการลงระบบ eMENSCR ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๕.๒.๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องติดตามประเมินผลโครงการและรายงานให้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่องตามช่วงเวลาที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด เพื่อให้ สามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้และตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนงานที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒.๘ ทุกโครงการที่เกี่ยวกับการรวบรวมและจัดทำข้อมูลต้องใช้สถาปัตยกรรม แบบ Open API และต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้นำข้อมูลที่รวบรวมและจัดทำไว้ เพื่อใช้ ประโยชน์ในด้านการจัดทำนโยบายและการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการ

๕.๓ อนุมัติแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด รอบที่ ๑ (ครั้งที่ ๑) จำนวน ๕ โครงการ ของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบและกระทรวงเจ้าสังกัด รับความเห็นและ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการอย่างเคร่งครัดตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๕.๓.๑ โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ กรอบวงเงิน ๙,๘๐๕.๗๐๗ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๑๔,๓๑๕.๘๓๒ ล้านบาท) ระยะเวลา ดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๕.๓.๒ โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” ของกระทรวงมหาดไทย กรอบวงเงิน ๔,๗๘๗.๙๑๖ ล้านบาท (ปรับลด จากข้อเสนอ ๗,๑๘๓.๓๔๔ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือน กันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๕.๓.๓ โครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service) ของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๖๙.๘๘๕ ล้านบาท (ปรับลดจากข้อเสนอ ๒๔๑.๗๖๐ ล้านบาท) ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๕.๓.๔ โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone) ของ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕.๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือน กรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๓ โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๕.๓.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า ของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้กรอบวงเงิน ๗๔๑.๕๘๘ ล้านบาท (ปรับจากข้อเสนอ

๒,๒๔๑.๒๓๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ถึง สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยใช้
จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

๕.๔ เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการทั้ง ๕ โครงการดำเนินการ ดังนี้

๕.๔.๑ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายวัน เพื่อให้สำนักงานบริหาร
หนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลด
ค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๕.๔.๒ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึง
ปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลัง
กำหนดภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณามีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontratluck@nesdc.go.th

QR CODE

