



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการองค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา
(Asian-African Legal Consultative Organization – AALCO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการองค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา
ที่ ๘๑/๒๐๒๐/SGE/AALCO ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ค.ศ. ๒๐๒๐
๓. ประวัติส่วนตัวของ ดร. กมลินทร์ พินิจกุล

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการองค์การ
ที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian-African Legal Consultative Organization – AALCO)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สำนักเลขาธิการ AALCO มีหนังสือแจ้งเรื่องการเลือกตั้งเลขาธิการ
AALCO คนใหม่เพื่อดำรงตำแหน่งระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๖๗ แทนศาสตราจารย์ ดร. เคนเนดี แกสโตรน
(Professor Dr. Kennedy Gastorn) ชาวแทนซาเนีย เลขาธิการคนปัจจุบัน ซึ่งจะหมดวาระการดำรงตำแหน่งลง
ในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยตามหลักการหมุนเวียนระหว่างภูมิภาค เลขาธิการ AALCO คนถัดไปจะต้อง
มาจากรัฐสมาชิกในเอเชีย สำนักเลขาธิการ AALCO จึงขอให้รัฐสมาชิกในเอเชียเสนอชื่อบุคคลสัญชาติ
ของตนที่มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ (๑) เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านนิติศาสตร์ หรือ (๒) เป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์
ด้านการบริหารและกฎหมาย เพื่อสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ เนื่องด้วยสถานการณ์ระบาดของโรค COVID-19 ในปัจจุบัน
สำนักเลขาธิการ AALCO ได้เลื่อนการจัดการประชุมสมัยพิเศษสำหรับการเลือกตั้งเลขาธิการฯ จากเดิมช่วงต้น
เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ออกไป โดยคาดว่าจะการเลือกตั้งจะจัดขึ้นในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ และให้เลขาธิการ
คนปัจจุบันดำรงตำแหน่งจนกว่าจะมีผู้รับตำแหน่งใหม่ และโดยที่ยังไม่มีประเทศใดส่งรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง
สำนักเลขาธิการ AALCO จึงขยายเวลารับสมัครจากเดิมวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ออกไปก่อน

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ
ภารกิจของ AALCO อาทิ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณา

/เสนอชื่อ...

เสนอชื่อบุคคลสัญชาติไทยที่เหมาะสมแก่การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO อย่างไรก็ดี ไม่มีหน่วยงานใดประสงค์ที่จะเสนอชื่อ

๑.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้สรรหาบุคคลที่เหมาะสมและสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเสนอ ดร. กมลินทร์ พินิจกุลตล เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งจากประเทศไทย เพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ดร. กมลินทร์ฯ เป็นนักนิติศาสตร์ที่มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ในการทำงานเป็นที่ประจักษ์ จึงไม่มีข้อขัดข้องกับการเสนอชื่อดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ไทยควรเร่งเสนอชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO พร้อมประวัติส่วนตัวและวิสัยทัศน์ในการบริหาร AALCO ให้สำนักเลขาธิการ AALCO เพื่อให้รัฐสมาชิกอื่นทราบว่ายไทยจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง และพิจารณาผู้สมัครของไทยในโอกาสแรก

๓.๒ คาดว่าการเลือกตั้งเลขาธิการ AALCO คนใหม่จะจัดขึ้นในการประชุมสมัยพิเศษภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งไทยจะต้องดำเนินการรณรงค์หาเสียงเพื่อขอรับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกก่อนการเลือกตั้ง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ AALCO เป็นองค์การระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๔๙๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้กลุ่มประเทศในเอเชียและแอฟริกา มีบทบาทในการประมวลและพัฒนากฎหมายระหว่างประเทศให้สอดคล้องกับท่าทีและประโยชน์ของภูมิภาค ปัจจุบัน AALCO มีรัฐสมาชิกจากทวีปเอเชียและแอฟริกาทั้งหมด ๔๘ ประเทศ (รวมไทย) โดยแบ่งเป็นรัฐสมาชิกในเอเชียจำนวน ๓๖ ประเทศ และรัฐสมาชิกในแอฟริกาจำนวน ๑๒ ประเทศ โดยมีสำนักเลขาธิการ AALCO ตั้งอยู่ที่กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย และมีสถานะเป็นผู้สังเกตการณ์ถาวร (Permanent Observer) ของสหประชาชาติ

๔.๒ ไทยได้เข้าเป็นรัฐสมาชิกของ AALCO ตั้งแต่ปี ๒๕๐๔ และเคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๘ (๒๕๐๙) และสมัยที่ ๒๖ (๒๕๓๐) โดยไทยให้ความสำคัญและใช้ประโยชน์จากเวทีดังกล่าว ซึ่งเป็นเวทีด้านกฎหมายระหว่างประเทศเวทีเดียวที่มีรัฐสมาชิกรอบคลุมสมาชิกของสหประชาชาติจากเอเชียและแอฟริกา จึงเป็นทั้งกลไกที่ไทยสามารถร่วมกับรัฐสมาชิกพิจารณากำหนดท่าทีที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ของภูมิภาคทั้งสอง และยังเป็นช่องทางสำคัญในการผลักดันวาระและผลประโยชน์ของไทยกับรัฐสมาชิกจากแอฟริกาด้วย

๔.๓ ข้อ ๓ ของธรรมนูญ (Statutes) ของ AALCO และข้อ ๒๐ ของกฎธรรมนูญ (Statutory Rules) ของ AALCO กำหนดให้เลขาธิการ AALCO ดำรงตำแหน่งวาระละ ๔ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งต่อได้อีกไม่เกิน ๑ วาระ โดยจะต้องสลับระหว่างกลุ่มรัฐสมาชิกในเอเชียและแอฟริกาตามหลักการหมุนเวียนระหว่างภูมิภาค ทั้งนี้ การแต่งตั้งเลขาธิการ AALCO จะต้องได้รับการรับรองจากรัฐสมาชิกโดยฉันทามติ หรือในกรณีที่ไม่มีฉันทามติ จะต้องเป็นผู้ที่ได้รับเสียงส่วนมากจากการลงคะแนนเสียงแบบลับ

๔.๔ การสนับสนุนให้บุคลากรไทยดำรงตำแหน่งบริหารในองค์การระหว่างประเทศ เป็นการปฏิบัติตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ (5S) พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ดังนี้

๔.๔.๑ การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ จะส่งเสริมให้ไทยมีสถานะและเกียรติภูมิ (Status) มากขึ้นในเวทีด้านการต่างประเทศ ทำให้ไทยมีบทบาทและได้รับการยอมรับในระดับสากลมากขึ้น รวมถึงเป็นการส่งเสริมศักยภาพและ

เสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่คนไทย เพื่อให้คนไทย มีเกียรติภูมิและศักดิ์ศรีในสายตาชาวต่างชาติ มีโอกาสเข้าไปทำงาน และมีบทบาทในการขับเคลื่อนองค์การระหว่างประเทศ

๔.๔.๒ การสมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO จะช่วยให้ไทยสามารถ มีบทบาทเชิงรุกยิ่งขึ้นในการร่วมกำหนดมาตรฐานสากล (Standard) ด้านกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งจะส่งเสริมให้ไทยมีพัฒนาการที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลในทุกมิติ อีกทั้งยังเป็นโอกาสในการส่งเสริม ความร่วมมือที่สร้างสรรค์ระหว่างไทยกับ AALCO และรัฐสมาชิกอื่น

๔.๕ โดยคำนึงว่าในระยะเวลา ๖๔ ปีที่ผ่านมาตั้งแต่การจัดตั้ง AALCO ยังไม่เคยมี คนไทยดำรงตำแหน่งเลขาธิการของ AALCO อีกทั้งปัจจุบันยังไม่มีรัฐสมาชิกใดส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง กอปรกับ บทบาทที่แข็งขันของไทยใน AALCO จึงเป็นโอกาสดีที่ไทยจะพิจารณาเสนอชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่ง เลขาธิการดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ ดร. กมลินทร์ พินิจกุลวล ซึ่งปัจจุบันเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายระหว่างประเทศของกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติด้านเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา และเลขาธิการสมาคมกฎหมายระหว่างประเทศ แห่งประเทศไทย รวมทั้งเคยดำรงตำแหน่งเป็นผู้พิพากษาสมทบ ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้า ระหว่างประเทศกลาง ผู้อำนวยการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) และอดีตอาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งจากประเทศไทย เพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO เนื่องจาก ดร.กมลินทร์ฯ เป็นผู้เชี่ยวชาญสาขานิติศาสตร์ โดยเฉพาะกฎหมาย ระหว่างประเทศด้านการค้าและการลงทุน อีกทั้งยังมีประสบการณ์ด้านการบริหารด้วย ประวัติส่วนตัวของ ดร. กมลินทร์ฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้เสนอ ดร. กมลินทร์ พินิจกุลวล เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งจากประเทศไทย เพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO

๖.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการรณรงค์หาเสียงเพื่อขอรับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกก่อนการเลือกตั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จกขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๑