

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๖ / ๓๕๖๑



กวก: 74
วันที่ 30 มิ.ย. 67
เวลา 14.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3-0-...-2563
วันที่...เวลา... 9

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๘๙/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมสำเนา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายละเอียดแผนงานโครงการ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณพิจารณาวงเงินการเสนอของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๓ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับดูแลแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประเมินสถานการณ์น้ำต้นทุน รวมทั้งคาดการณ์สถานการณ์น้ำเพื่อวางแผนงานในการบริหารจัดการน้ำและให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๒/๖๓ พบว่ามีพื้นที่เฝ้าระวังที่อาจเสี่ยงต่อการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค ในเขตการประปา จำนวน ๓๑ จังหวัด นอกเขตการประปา จำนวน ๓๘ จังหวัด และมีพื้นที่เสี่ยงขาดแคลนน้ำ ด้านการเกษตรในเขตชลประทาน จำนวน ๓๖ จังหวัด และนอกเขตชลประทาน จำนวน ๒๐ จังหวัด ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนและทำให้การบริหารจัดการน้ำสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที รัฐบาลจึงได้จัดตั้งกองอำนวยการน้ำแห่งชาติขึ้น เพื่อบูรณาการทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน และได้เสนอให้รัฐบาลสนับสนุนงบกลางเพื่อช่วยเหลือภัยแล้ง ปี ๒๕๖๓ จำนวนได้ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรี ...

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๒/๖๓ เพื่อเป็นการป้องกัน บรรเทา และแก้ไข ปัญหาการขาดแคลนน้ำด้านอุปโภคบริโภคในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดความเสียหายและผลกระทบ เป็นวงกว้าง ได้อย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ โดยดำเนินการในพื้นที่ ๔๔ จังหวัด จำนวน ๒,๐๔๑ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๓,๐๗๙.๔๗๒๕ ล้านบาท มีหน่วยงานดำเนินการ ๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมทรัพยากร น้ำบาดาล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กองทัพบก หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา และการประสานภูมิภาค

(๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเร่งด่วน เพื่อเก็บกักน้ำในฤดูฝน ปี ๒๕๖๓ เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับกักเก็บน้ำในฤดูฝน ปี ๒๕๖๓ และเพิ่มการลงทุน ภาครัฐ โดยการช่วยกระตุ้นการซื้อวัสดุและจ้างแรงงานในท้องถิ่น จำนวน ๖,๖๔๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๗,๖๔๖.๙๑๘๐ ล้านบาท พร้อมทั้งอนุมัติให้ดำเนินโครงการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับพื้นที่ปลูกไม้ผลยืนต้น จำนวน ๘๖ แห่ง และพื้นที่ประกาศ เขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) จำนวน ๘๐ แห่ง ในวงเงินงบประมาณ ๖๒๒.๔๓๒๖ ล้านบาท สรุปรวมแผนงานโครงการของทั้ง ๒ โครงการข้างต้น จำนวนทั้งสิ้น ๖,๘๐๖ แห่ง เป็นเงินงบประมาณรวม ๘,๒๖๙.๓๕๐๖ ล้านบาท มีหน่วยงานดำเนินการ ๑๑ หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมชลประทาน กรมประมง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กรมเจ้าท่า การประสานภูมิภาค กรมการทหารช่าง หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น และกรมการข้าว

๑.๒ หลังจากดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าวข้างต้นแล้ว ปรากฏว่า ยังคงมีแผนงานโครงการที่ต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาย่อยแล้งปี ๒๕๖๒/๖๓ และเพื่อเก็บกักน้ำในฤดูฝน ปี ๒๕๖๓ เพิ่มเติม เนื่องจากตรวจสอบพบว่ามียางที่ต้องเร่งดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในคราวลงพื้นที่ตรวจราชการและในการประชุม กองอำนวยการน้ำแห่งชาติ ดังนี้

(๑) รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะผู้บัญชาการ กองอำนวยการน้ำแห่งชาติได้สั่งการในการประชุมกองอำนวยการน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ ให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติดำเนินการจัดทำแบบจำลองกายภาพลุ่มน้ำทั้ง ๒๒ ลุ่มน้ำ เพื่อใช้ประกอบการชี้แจงสร้างความเข้าใจในเรื่องแผนแม่บทและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการบริหารจัดการน้ำในภาวะวิกฤตให้ผู้เกี่ยวข้องเข้าใจได้ง่าย

(๒) นายกรัฐมนตรีได้สั่งการในคราวลงพื้นที่รับฟังปัญหาความเดือดร้อนของชาวนา ในพื้นที่เขตหนองจอก เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้กรุงเทพมหานครดำเนินการขุดลอกคู คลอง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๙๕ คลอง ประกอบด้วย คลองสายหลัก ๑๐ คลอง และคลองสาขา ๘๕ คลอง และที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน จำนวน ๓ คลอง (๖ รายการ) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ เนื่องจากคู คลองมีสภาพตื้นเขิน และระดับน้ำอยู่ในเกณฑ์ต่ำ ไม่เพียงพอ ต่อการทำเกษตรกรรม

(๓) รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะผู้บัญชาการ กองอำนวยการน้ำแห่งชาติในคราวลงพื้นที่ติดตามสถานการณ์น้ำและมาตรการแก้ไขปัญหาย่อยแล้งในพื้นที่ ภาคตะวันออก ณ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาประแสร์ จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทาน พิจารณาเร่งรัดดำเนินการโครงการระบบสูบน้ำ คลองสะพาน-อ่างประแสร์ ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จากเดิมระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) เพื่อใช้เป็นแหล่งเก็บกักน้ำในการช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร อุปโภคบริโภค และบรรเทาปัญหาอุทกภัย และภัยแล้งในเขตพื้นที่จังหวัดระยองและพื้นที่ใกล้เคียง

นอกจากนี้ ยังมีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ที่มอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณ เร่งตรวจสอบสภาพพื้นที่น้ำ ฝายชลอน้ำ หรือคันกันน้ำที่ชำรุดทรุดโทรมเพื่อดำเนินการปรับปรุงและซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพปกติและพร้อมใช้งานโดยเร็ว โดยให้พิจารณาดำเนินการให้ครอบคลุมถึงกรณีพื้นที่น้ำ ฝายชลอน้ำ หรือคันกันน้ำ ที่เป็นดินซึ่งชำรุดเสียหายซ้ำซากจากเหตุอุทกภัย และสมควรเปลี่ยนแปลงรูปแบบและวัสดุการก่อสร้าง ให้มั่นคงถาวรกว่าเดิม ซึ่งในช่วงเวลาที่ผ่านมา ทุกหน่วยงานได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง

๑.๓ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะประธานกรรมการ ทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ครอบคลุม ทั้ง ๗๖ จังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดแนวทางการพัฒนา การบริหารจัดการ ทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤต การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ ในระดับจังหวัดให้มีเสถียรภาพ มั่นคงและยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการใช้น้ำประเภทต่าง ๆ ตามศักยภาพ ของพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำแผนงบประมาณแบบบูรณาการด้านทรัพยากรน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในจังหวัด ซึ่งเป็นไปตาม พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙ และมาตรา ๒๗ ที่กำหนดให้องค์กรบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำในระดับประเทศและระดับลุ่มน้ำตามลำดับ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามนัยของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงจำเป็นต้องเสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๐๖.๖๗๓๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการเตรียมการรองรับปริมาณน้ำในฤดูฝนปี ๒๕๖๓ ป้องกันความเสี่ยง ก่อให้เกิดความเสียหายและผลกระทบเป็นวงกว้าง รวมถึงเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด และคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด ซึ่งจะดำเนินการโดยกรมชลประทาน กรุงเทพมหานคร และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลและสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พยายามแก้ไขปัญหาภัยแล้งและน้ำท่วม มาโดยตลอด แต่เนื่องจากฝนไม่ตกต้องตามฤดูกาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้หน่วยงานดำเนินการ

แก้ไขปัญหา ...

แก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่ยังไม่ปรากฏว่ามีพื้นที่ที่ประสบปัญหาภัยแล้งตามประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) อยู่อีกจำนวนหนึ่ง เพื่อเป็นการป้องกันความเสี่ยงก่อให้เกิดความเสียหายและผลกระทบเป็นวงกว้าง รวมถึงเพื่อเป็นการเตรียมการรองรับน้ำฝน และเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดและคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนที่สุด เพื่อหน่วยงานจะได้ดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหามลพิษทางดินในฤดูแล้ง และเพื่อเก็บกักน้ำในฤดูฝนได้อย่างรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในเสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๘ ให้หน่วยรับงบประมาณที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นทุกกรณี เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายเสนอรองนายกรัฐมนตรี (๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี เมื่อนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๕.๑ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓) สามารถสรุปได้ดังนี้

(๑) การดำเนินโครงการปฏิบัติการแก้ไขปัญหามลพิษทางดินในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒,๐๔๑ แห่ง วงเงินงบประมาณรวม ๓,๐๗๙.๔๗๒๕ ล้านบาท

- ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๖๒๖ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๒,๔๔๖.๑๖๒๖ ล้านบาท ส่วนอีก ๔๑๕ แห่ง สำนักงบประมาณไม่พิจารณาจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการโดยใช้งบประมาณท้องถิ่นแล้ว ๓๙๙ แห่ง และเป็นรายการที่มีปัญหาอุปสรรคทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑๖ แห่ง ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมการทหารช่าง และหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จึงคาดว่าจะทำให้มีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือ ๖๓๓.๓๐๙๙ ล้านบาท

- เริ่มดำเนินโครงการแล้ว จำนวน ๑,๑๔๙ แห่ง จำแนกเป็น มีผลการดำเนินงาน ไม่เกินร้อยละ ๔๐ จำนวน ๘๒๘ แห่ง อยู่ระหว่างร้อยละ ๔๑-๘๐ จำนวน ๑๙๔ แห่ง มากกว่าร้อยละ ๘๐ จำนวน ๑๑ แห่ง และดำเนินงานแล้วเสร็จ จำนวน ๑๑๖ แห่ง

(๒) การดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อเก็บกักน้ำในฤดูฝน ปี ๒๕๖๓ และการดำเนินโครงการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาคาขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง ปี ๒๕๖๒/๖๓ (เพิ่มเติม) จำนวน ๖,๘๐๖ แห่ง วงเงินงบประมาณรวม ๘,๒๖๙.๓๕๐๖ ล้านบาท

- ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๘๓๖ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๕,๕๖๘.๑๙๔๕ ล้านบาท สำนักงบประมาณไม่โอนจัดสรรงบประมาณ ๕ แห่ง วงเงิน ๒.๙๙๖๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบของสำนักงบประมาณและรอเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๓,๗๗๖ แห่ง งบประมาณ ๑,๕๗๖.๐๐๙๗ ล้านบาท และยังไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณอีก ๑,๑๘๙ แห่ง งบประมาณ ๕๗๑.๖๕๙๑ ล้านบาท ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๑,๑๕๕ แห่ง งบประมาณ ๕๒๓.๘๘๙๑ ล้านบาท และกรมการข้าว จำนวน ๓๔ แห่ง งบประมาณ ๔๗.๗๗๐๐ ล้านบาท จึงคาดว่าจะทำให้มีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือ ๕๕๓.๔๘๗๓ ล้านบาท

- เริ่มดำเนินโครงการแล้ว จำนวน ๑๙๔ แห่ง จำแนกเป็น มีผลการดำเนินงาน ไม่เกินร้อยละ ๔๐ จำนวน ๑๓๕ แห่ง อยู่ระหว่างร้อยละ ๔๑-๘๐ จำนวน ๔๘ แห่ง มากกว่าร้อยละ ๘๐ จำนวน ๓ แห่ง และดำเนินงานแล้วเสร็จ จำนวน ๘ แห่ง

๕.๒ เนื่องจากปัจจุบันกำลังเข้าสู่ฤดูฝนปี ๒๕๖๓ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อเตรียมการรองรับน้ำหลากในฤดูฝนปี ๒๕๖๓ มาอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงมีการดำเนินงานตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่ยังต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับปริมาณน้ำในฤดูฝน ไม่ให้เกิดผลกระทบกับประชาชนในพื้นที่ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอรายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะผู้อำนวยการกองอำนวยการน้ำแห่งชาติ ที่ได้มอบหมายให้จัดทำแบบจำลองกายภาพลุ่มน้ำ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการจัดทำแบบจำลองฯ แล้ว จำนวน ๕ ลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำสะแกกรัง ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ลุ่มน้ำท่าจีน ลุ่มน้ำป่าสัก และลุ่มน้ำมูล แต่เนื่องจากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายเพียงพอที่จะนำมาดำเนินการในส่วนที่เหลืออีก ๑๗ ลุ่มน้ำ จึงจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อดำเนินการ จำนวน ๔.๕๔๗๕ ล้านบาท

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้พิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโครงการระบบสูบน้ำคลองสะพาน-อ่างประแสร์ จากเดิม ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) เป็น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) แล้ว

โดยปรับแผนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ มาดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ใช้งบประมาณทั้งโครงการ ๗๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น

งบประมาณ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๕.๗๑๒๕ ล้านบาท (ได้รับจัดสรรแล้ว)

งบประมาณ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๒๙.๒๘๗๕ ล้านบาท (ได้รับจัดสรรแล้ว)

งบประมาณ ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๓๓.๔๐๗๓ ล้านบาท (ได้รับจัดสรรแล้ว)

งบประมาณ ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๓๔.๒๙๓๐ ล้านบาท (ได้รับจัดสรรแล้ว)

งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๑.๔๕๐๐ ล้านบาท (ขอตั้งงบประมาณแล้ว)

งบประมาณ ปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒๙๕.๘๔๙๗ ล้านบาท

ปัจจุบันได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว รวมทั้งสิ้น ๓๐๒.๗๐๐๓ ล้านบาท

คงเหลืองบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานอีก จำนวน ๓๙๗.๒๙๙๗ ล้านบาท แต่เนื่องจากกรมชลประทาน มีแผนการดำเนินงานในช่วงเดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ที่คาดว่าจะใช้งบประมาณ ๖๘.๑๓๑๓ ล้านบาท ซึ่งกรมชลประทานได้เสนอขอตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว ทำให้คงเหลือกรอบวงเงินงบประมาณที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๒๙.๑๖๘๔ ล้านบาท

(๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ดำเนินการตรวจสอบแผนการดำเนินงาน ขุดลอกคู คลอง ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครในพื้นที่เขตหนองจอก จำนวน ๙๕ คลอง และแผนการดำเนินงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน จำนวน ๓ คลอง (๖ รายการ) ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีแล้ว สามารถสรุปแผนและผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๑) คลองสายหลัก จำนวน ๑๐ คลอง ดำเนินการโดยกรุงเทพมหานคร

- ดำเนินการขุดลอกแล้ว จำนวน ๓ คลอง

- ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการขุดลอก จำนวน ๗ คลอง

๒) คลองสาขา จำนวน ๘๕ คลอง

- ดำเนินการขุดลอกแล้ว จำนวน ๓๒ คลอง ดำเนินการโดยกรุงเทพมหานคร

- ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการขุดลอก จำนวน ๕๓ คลอง

๓) คลองสายหลักและคลองสาขา จำนวน ๓ คลอง ดำเนินการโดยกรมชลประทาน

- ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการขุดลอกทั้งหมด

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งหน่วยงานไม่ได้ขอตั้งงบประมาณรองรับไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้กรุงเทพมหานครและกรมชลประทานสามารถดำเนินการขุดลอกคู คลอง ได้ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี โดยจำแนกเป็น กรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐ คลอง งบประมาณ ๙๕.๐๐๐๐ ล้านบาท และกรมชลประทาน จำนวน ๓ คลอง (๖ รายการ) งบประมาณ ๙.๗๖๖๑ ล้านบาท

(๔) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานงบประมาณ พิจารณาตรวจสอบสภาพน้ำฝายชะลอน้ำหรือคันกันน้ำที่ชำรุดทรุดโทรม เพื่อดำเนินการปรับปรุงและซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพปกติและพร้อมใช้งาน

โดยในการ ...

โดยในการประชุมคณะทำงานภายใต้กองอำนวยการน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖/๒๕๖๓ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีการพิจารณารายการที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการ และขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ดังนี้

๑) แผนงานซ่อมแซม/ปรับปรุงอาคารชลประทาน จำนวน ๕๗๗ รายการ วงเงินงบประมาณ ๖๐๑.๑๓๕๕ ล้านบาท ดำเนินการโดยกรมชลประทาน

๒) แผนงานกำจัดวัชพืช เพื่อเตรียมความพร้อมการเร่งระบายน้ำหลากในช่วงฤดูฝน จำนวน ๒๑๕ แห่ง งบประมาณ ๒๐๐.๐๐๒๙ ล้านบาท ดำเนินการโดยกรมชลประทาน

๕.๓ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดได้ดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ และศูนย์ข้อมูลน้ำจังหวัดภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งกลไกการทำงานทั้งสองระดับจะต้องได้รับการสนับสนุนให้เชื่อมโยงสอดคล้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาตรงกับความต้องการของประชาชนที่แท้จริง แต่เนื่องจากเพิ่งมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติมิได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด และคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด รวมทั้งไม่มีงบประมาณเหลือจ่ายเพียงพอที่จะนำมาดำเนินการในส่วนนี้ ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับจังหวัด และสามารถเตรียมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในฤดูฝน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ จึงมีความจำเป็นจะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด (๗๖ จังหวัด จังหวัดละ ๑ คณะ คณะละ ๖ ครั้ง) และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด (๗๖ จังหวัด จังหวัดละ ๒ คณะ คณะละ ๖ ครั้ง) วงเงินงบประมาณ ๑๖.๐๐๐๐ ล้านบาท

๕.๔ สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาและนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยเสนอให้ปรับลดงบประมาณลง ๗๔๘.๙๔๗๔ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๕๐๖.๖๗๓๐ ล้านบาท มีรายการที่ถูกปรับลดงบประมาณ ดังนี้

๑) โครงการระบบสูบน้ำคลองสะพาน-อ่างประแสร์ งบประมาณ ๓๒๙.๑๖๘๔ ล้านบาท ปรับลดลง ๑๔๑.๙๔๕๙ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑๘๗.๑๒๒๕ ล้านบาท

๒) แผนงานซ่อมแซม/ปรับปรุงอาคารชลประทาน จำนวน ๕๗๗ รายการ วงเงินงบประมาณ ๖๐๑.๑๓๕๕ ล้านบาท ปรับลดลงทั้งหมด โดยให้กรมชลประทานพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากโครงการ/รายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่าย และ/หรือรายการที่หมดความจำเป็น และ/หรือรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณีในโอกาสแรก

๓) ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ๗๖ จังหวัด และคณะทำงาน งบประมาณ ๑๖.๐๐๐๐ ล้านบาท ปรับลดลง ๕.๘๑๖๐ ล้านบาท คงเหลืองบประมาณ ๑๐.๑๘๔๐ ล้านบาท

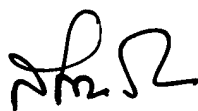
จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๕๐๖.๖๗๓๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดแผนงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ตามกรอบวงเงินที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) และนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไว้แล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๕๐๖.๖๗๓๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการเตรียมการรองรับปริมาณน้ำในฤดูฝนปี ๒๕๖๓ ป้องกันความเสี่ยงก่อให้เกิดความเสียหายและผลกระทบเป็นวงกว้าง รวมถึงเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด และคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยรายละเอียดของแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองวิเคราะห์โครงการและงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐-๘ ต่อ ๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐-๘ ต่อ ๑๔๘๓