

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๓๐๔/๙๖๐



กวก. ๖๖. 2
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๖๓
เวลา ๑๗.๕๙.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34599 กต
รับที่ : ๘6936/63
วันที่ : 25 มิ.ย. 63 เวลา : 13:48

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง การลงนามพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดในการกักกันโรคและตรวจสอบสำหรับการส่งออกและนำเข้าผลไม้ไทย
ผ่านประเทศที่สามเข้าสู่สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
และสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๐๗๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๒๕๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นกรณีกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อการลงนามพิธีสารว่าด้วยข้อกำหนดในการกักกันโรคและ
ตรวจสอบสำหรับการส่งออกและนำเข้าผลไม้ผ่านประเทศที่สามระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐ
ประชาชนจีน ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานศุลกากรแห่ง
สาธารณรัฐประชาชนจีน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ร่างพิธีสารฯ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
ซึ่งระบุให้ความร่วมมือด้านเกษตรเป็นหนึ่งในสาขาความร่วมมือที่จะดำเนินการร่วมกัน โดยจะเพิ่มพูนการค้า
สินค้าเกษตรและดำเนินการร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อหาช่องทางการเข้าถึงตลาดและลดมาตรการกีดกันทางการค้า
ที่ไม่ใช่ภาษีสำหรับการค้าสินค้าเกษตร และเป็นเอกสารความตกลงที่จะนำไปสู่การเพิ่มช่องทางการเข้าสู่
ตลาดจีนของผลิตภัณฑ์ผลไม้ไทย อันเป็นประโยชน์สำหรับเกษตรกรและผู้ประกอบการไทย และมีส่วน
สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการค้าสองทางที่ทั้งสองฝ่ายตั้งไว้

ทั้งนี้ ในอนาคต กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจพิจารณาเจรจากับฝ่ายจีนตามที่เห็น
เหมาะสมเพื่อเพิ่มจำนวนด่านส่งออกและด่านนำเข้าในภาคผนวกของพิธีสารฯ ตามความพร้อมและศักยภาพ
ของผู้ประกอบการไทย เช่น ด้านหลังปิงในเขตปกครองตนเองกว่างซีจ้วง และด่านรูยี่ลีในมณฑลยูนนาน รวมถึง
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงคมนาคม กระชับความร่วมมือด้านการขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน
เพื่อให้การขนส่งสินค้าทางบกจากไทยไปจีนเป็นไปด้วยความราบรื่นและรักษาคุณภาพและความสดใหม่ของผลไม้ไทย

๒. กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำพิธีสารดังกล่าว หากกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้
ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง
โดยเฉพาะความตกลงในกรอบขององค์การการค้าโลก กล่าวคือ General Agreement on Tariffs and Trade
(GATT) และ Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS
Agreement) รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดของใบรับรองปลอดศัตรูพืช (Phytosanitary Certificate) ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกักกันโรคและการตรวจสอบสำหรับการส่งออกและนำเข้าผลไม้ไทยผ่านประเทศที่สามระหว่างไทยกับจีน โดยเป็นการจัดทำความตกลงเพิ่มเติมเพื่อปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งลงนามและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๗ ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน ทั้งนี้ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างพิธีสารฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างพิธีสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศได้เคยแจ้งความเห็นตามข้อ ๒ - ๓ ข้างต้นให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. โดยที่ข้อ ๕ ของร่างพิธีสารฯ กำหนดกระบวนการในการแก้ไขจุดนำเข้าและจุดส่งออกอื่น ๆ โดยเพิ่มเข้าไปในภาคผนวก โดยการหารือและเห็นชอบร่วมกัน อนึ่ง โดยที่ภาคผนวกเป็นส่วนหนึ่งของร่างพิธีสารฯ ซึ่งเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ การแก้ไขภาคผนวกจึงเป็นการแก้ไขหนังสือสัญญาที่จะต้องให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนการดำเนินการ ทั้งนี้ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ภาคผนวกของร่างพิธีสารฯ ที่มีการแก้ไขได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ภาคผนวกของร่างพิธีสารฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕. โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า ทั้งสองฝ่ายตกลงกันว่า ให้มีการลงนามร่วมกันในระดับรัฐมนตรี โดยไม่ต้องแลกเปลี่ยนหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้ผู้ลงนาม อนึ่ง ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งพิธีสารฯ และภาคผนวกมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ su.teeramungcalanon@mfa.mail.go.th