

ที่ พณ ๐๘๐๓/๗๓๑๕

กระทรวงพาณิชย์
ถนนนันทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนันทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๘๐๓/๔๔๗๖ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๖๑๑ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และหลักฐานการเปิดเผยต่อประชาชน
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ กับ ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
๘. การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๙. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้เคยยืนยัน
ร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้วครั้งหนึ่ง ตามที่อ้างถึง ๑.

ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒. แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์
ทราบ ว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้
ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งมีร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมอยู่ด้วย
ให้กระทรวงพาณิชย์นำไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และพิจารณาทบทวน
การกำหนดค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓
ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุง
กฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามเรื่องเสร็จที่ ๒๔๘/๒๕๖๒ และกระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ทราบว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ซึ่งมีร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมอยู่ด้วย ให้กระทรวงพาณิชย์นำไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และพิจารณาทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติบางประการให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดหน้าที่ของหอการค้า ในการดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าและการประกอบธุรกิจของสมาชิกได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขหลักเกณฑ์การเลิกหอการค้าโดยมติของที่ประชุมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียม ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ สรุปการดำเนินการได้ดังนี้

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ซึ่งมีหลายเรื่องที่ต้องใช้เวลาในการวิเคราะห์ผลกระทบใหม่ เช่น ต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมาย ค่าธรรมเนียม ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม บทกำหนดโทษตามกฎหมาย การประเมินความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดกับรัฐและประชาชน ความสอดคล้องกับหลักสากล การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น และได้ดำเนินการเผยแพร่บนเว็บไซต์กรมแล้ว

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ปรากฏว่า ค่าธรรมเนียมส่วนใหญ่เกิดขึ้นจากการออกเอกสาร เช่น ใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต การขอตรวจหรือคัดเอกสาร การขอให้คัดและรับรองสำเนาเอกสาร ซึ่งยังมีความจำเป็นต้องออกเอกสาร เนื่องจากภาคเอกชนมีความจำเป็นต้องใช้เอกสารเพื่อเป็นหลักฐาน ยืนยันทางกฎหมาย และเพื่อขอรับการสนับสนุนต่างๆ จากภาครัฐและภาคเอกชนอื่นๆ และได้ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๒.๓ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งการแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่หอการค้า และเป็นการส่งเสริมให้การค้าและการลงทุนในประเทศสามารถดำเนินไปได้อย่างคล่องตัว ส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของหอการค้าให้ครอบคลุมการดำเนินงานต่าง ๆ อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าและการประกอบวิสาหกิจของสมาชิกได้มากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตการดำเนินงานของหอการค้า โดยกำหนดข้อยกเว้นให้หอการค้าสามารถดำเนินการกิจการบางประการเพื่อให้เป็นไปตามหน้าที่ของหอการค้า ตามมาตรา ๒๘ ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ (๑))

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการเลิกหอการค้าโดยมติที่ประชุมใหญ่ โดยให้ใช้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ (๑))

๔.๔ ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

๕. ผลกระทบ

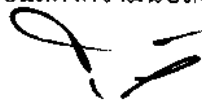
การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะส่งผลดีต่อภาพรวมและบรรยากาศการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย การกำหนดให้หอการค้าสามารถดำเนินการต่างๆ และผ่อนคลายข้อห้ามการดำเนินการ ส่งผลให้หอการค้าสามารถดำเนินการต่างๆ ได้คล่องตัวขึ้น อันเป็นการส่งเสริมการค้าและเป็นการสนับสนุนในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หอการค้า และส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติหอการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่เสนอมานี้ ก่อนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๖๙-๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒