

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๖/ ๑๔๕๑



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทย
ทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. Agreement between the Government of The State of Israel and the Royal Thai Government regarding the Recruitment of Thai Workers for Temporary Work in the Agricultural Sector in the State of Israel
๓. Cooperation Agreement on IOM Services in Facilitating Labour Migration of Thai Agricultural Workers to Israel Between The International Organization for Migration and The Department of Employment, Ministry of Labour of the Kingdom of Thailand (Appendix A)
๔. หนังสือสำนักงานองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน ประจำประเทศไทย ที่ ๔๐๐/๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓
๕. Draft - Agreement between the Government of The State of Israel and the Government of the Kingdom of Thailand regarding the Recruitment for Employment of Thai Workers for Temporary Work in the Agricultural Sector in the State of Israel และคำแปลร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล
๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๑๑๑๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอลมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก
ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยได้ลงนามความตกลงด้านแรงงานกับรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอล เรื่องการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล (Agreement between the Government of the State of Israel and the Royal Thai Government regarding the Recruitment of Thai Workers for Temporary Work in the Agricultural Sector in the State of Israel) เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ และกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานได้ลงนามกับองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration : IOM) ในความตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับการให้บริการของ IOM เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในอิสราเอล (Cooperation Agreement on IOM Services in Facilitating Labour Migration of Thai Agricultural Workers to Israel) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - อิสราเอลเพื่อการจัดหางาน (Thailand-Israel Cooperation on the Placement of Workers : TIC) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ และมีการแก้ไขปรับปรุงโดยฉบับปัจจุบันมีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเริ่มจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอล ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่มาด้วย ๒ และ ๓)

๑.๒ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) ซึ่งเป็นหน่วยงานดำเนินการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอลร่วมกับกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ได้แจ้งขอยุติบทบาทการจัดส่งแรงงานไทย โดยยืนยันจะช่วยสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจที่เกี่ยวข้องกับโครงการ TIC ให้กระทรวงแรงงาน จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ทำให้การดำเนินงานโครงการ TIC ได้รับผลกระทบจากการห้ามเดินทางเข้าประเทศของทางอิสราเอล ทั้งยังไม่มีความชัดเจนว่าการห้ามเดินทางดังกล่าวจะมีผลไปถึงเมื่อใด ส่งผลให้ไม่มีการจัดส่งแรงงานไทยกลุ่มใหม่เดินทางเข้าไปทำงานในประเทศอิสราเอลตั้งแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จึงทำให้ IOM ไม่มีงบประมาณที่เคยได้รับจากแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงาน เพื่อนำมาบริหารจัดการในกระบวนการจัดส่ง ได้แก่ ค่าจ้างเจ้าหน้าที่โครงการ และค่าใช้จ่ายต่างๆ ของสำนักงาน อีกทั้งตามข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับการให้บริการขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานเพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในอิสราเอลระหว่าง IOM และกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งจะมีการต่ออายุอัตโนมัติทุกระยะเวลา ๒ ปี โดยจะครบกำหนดการต่ออายุในวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับในข้อ ๑๔ ของข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว กำหนดว่าหากกรมการจัดหางานหรือ IOM ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจะยกเลิกความตกลงความร่วมมือ ฝ่ายที่ขอยกเลิกต้องแจ้งอีกฝ่ายภายใน ๙๐ วันเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนั้น IOM ประจำประเทศไทย จึงมีหนังสือแจ้งการยุติบทบาทการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอล ซึ่งจะถ่ายโอนภารกิจในกระบวนการจัดส่งให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และจะให้การสนับสนุนการดำเนินงานโครงการ TIC จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่มาด้วย ๔)

๑.๓ กระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้กรมการจัดหางานดำเนินการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอลแทน IOM ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิของแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอล และกระบวนการจัดส่งแรงงานของทั้งสองประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลจึงต้องจัดทำความตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอลฉบับใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล เป็นกรอบความร่วมมือในการจ้างแรงงานไทย และได้กำหนดเงื่อนไขความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของไทยและหน่วยงานของอิสราเอลในกระบวนการจัดส่งแรงงานโดยให้เป็นไปตามกฎหมายที่เป็นธรรม และแรงงานได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง ซึ่งตามมาตรา ๔ (๑) และ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดว่าในการดำเนินการจัดทำหนังสือสัญญาหรือเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) ได้แจ้งยุติบทบาทการดำเนินการตามภารกิจการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล โดยกำหนดแผนดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ตลอดจนยืนยันบอกเลิกข้อตกลงความร่วมมือเกี่ยวกับการให้บริการขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) เพื่ออำนวยความสะดวกในการเคลื่อนย้ายแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในรัฐอิสราเอลระหว่าง IOM และกรมการจัดหางาน จึงจำเป็นต้องเสนอขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอลให้แล้วเสร็จทันระยะเวลาดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอลภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - อิสราเอลเพื่อการจัดหางาน (TIC) เป็นไปอย่างราบรื่นและต่อเนื่อง

๔. สำคัญ และข้อเท็จจริง

๔.๑ การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นประโยชน์ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงานและการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอลอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการสานสัมพันธ์ไมตรีระหว่างทั้งสองประเทศ สนองตอบต่อนโยบายการไปทำงานที่มีคุณค่า (Decent Work) ตลอดจนเป็นการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ได้อีกทางหนึ่ง อีกทั้งแรงงานไทยสามารถสร้างรายได้ให้กับภาครัฐได้จำนวนมหาศาล โดยนำเงินรายได้มาจุนเจือครอบครัวให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และเมื่อแรงงานเดินทางกลับประเทศไทยยังสามารถนำความรู้และทักษะด้านการเกษตรมาประกอบอาชีพ สามารถพึ่งพาตนเองได้ไม่เป็นภาระของสังคม

๔.๒ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานร่วมกับ IOM ดำเนินการจัดส่งแรงงานไทยเดินทางไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอลภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐,๐๘๒ คน โดยมีสถิติจำนวนแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-อิสราเอลเพื่อการจัดหางาน ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๓ ดังนี้

ปี	จำนวน (คน)	จำนวนยอดสะสม (รายปี)
๒๕๕๕	๒,๐๘๑	๒,๐๘๑
๒๕๕๖	๕,๘๕๒	๗,๙๓๓
๒๕๕๗	๔,๗๙๒	๑๒,๗๒๕
๒๕๕๘	๔,๗๑๙	๑๗,๔๔๔
๒๕๕๙	๖,๒๒๖	๒๓,๖๗๐
๒๕๖๐	๔,๗๗๒	๒๘,๔๔๒
๒๕๖๑	๕,๐๔๗	๓๓,๔๘๙
๒๕๖๒	๖,๐๙๔	๓๙,๕๘๓
๒๕๖๓	๔๙๙	๔๐,๐๘๒

ทั้งนี้ ประมาณการรายได้ของแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอล ส่งกลับประเทศโดยผ่านระบบธนาคารแห่งประเทศไทย ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๕๔,๕๘๐ ล้านบาท

๔.๓ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานได้จัดประชุมคณะทำงานพิจารณายกร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล รวมทั้งประชุมหารือพิจารณาร่างความตกลงดังกล่าวผ่านระบบวิดีโอทางไกล (VDO Conference) กับฝ่ายอิสราเอล โดยหน่วยงานด้านประชากรและการตรวจคนเข้าเมือง (Population and Immigration Authority : PIBA) กระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล เพื่อปรับแก้ไขร่างความตกลงฯ ซึ่งทั้งฝ่ายอิสราเอลและฝ่ายไทยได้ให้ความเห็นชอบร่วมกันในสาระสำคัญและถ้อยคำ

๔.๔ กระทรวงแรงงาน โดยคณะทำงานพิจารณาจัดทำข้อตกลงความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งมีผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมเป็นคณะทำงานได้พิจารณาร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล ซึ่งหน่วยงานฝ่ายอิสราเอลและกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานได้ร่วมพิจารณายกร่างความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ คณะทำงานได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่มาด้วย ๕)

๔.๕ สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ สรุปได้ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือในการจ้างแรงงานไทยในแบบรัฐต่อรัฐ และส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิของแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานภาคเกษตรในประเทศอิสราเอล

(๒) กำหนดเรื่องความร่วมมือในการจัดหางานให้แก่แรงงานที่มีคุณสมบัติเหมาะสม การอำนวยความสะดวกให้แก่แรงงานในกระบวนการจัดหางาน การส่งเสริมคุ้มครองสิทธิของแรงงาน การบริหารจัดการให้แรงงานไทยเดินทางกลับประเทศเมื่อครบกำหนดระยะเวลาจ้างงาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ และการประเมินผลการดำเนินงาน

(๓) กำหนดกลไกของคณะกรรมการดำเนินงาน (Working Committee) เพื่อเจรจาหารือประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความตกลงฯ โดยหน่วยงานที่มีอำนาจรับผิดชอบตามความตกลงของทั้งสองประเทศ ได้แก่ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานด้านประชากรและการตรวจคนเข้าเมือง (Population and Immigration Authority : PIBA) กระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล

(๔) หน่วยงาน...

(๔) หน่วยงานที่มีอำนาจรับผิดชอบของทั้งสองประเทศอาจตกลงกันให้องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ร่วมสนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลงฯ และข้อตกลงการดำเนินการฯ

(๕) ความตกลงฯ มีระยะเวลา ๒ ปี และจะมีการต่ออายุอัตโนมัติ ยกเว้นฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งบอกเลิกความตกลงฯ ซึ่งการบอกเลิกความตกลงให้ดำเนินการผ่านการส่งหนังสือทางการทูต (Diplomatic Notes) ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน ทั้งนี้ บุคคลซึ่งได้รับการตรวจลงตราที่ออกภายใต้กรอบของความตกลงฉบับนี้จะไม่ได้รับผลกระทบจากการบอกเลิดังกล่าว

๔.๖ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๑๑๑๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ แจ้งผลการพิจารณาร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล ดังนี้ (สิ่งที่มาด้วย ๖)

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างความตกลงฯ หากกระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือในการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรของอิสราเอล โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ซึ่งหากกระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

(๓) ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามในความตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนาม ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศก็ต้องขอให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามด้วย เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๕. ขอกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๗๘ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามวรรคสอง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีเขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด หรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และได้รับการเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามวรรคสามด้วย

เมื่อมีปัญหว่าหนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ คณะรัฐมนตรีจะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ทั้งนี้ ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอ

๕.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ กำหนดว่าในการติดต่อทำความตกลง อนุสัญญา และสนธิสัญญา มอบให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการ และกรณีที่ต่างประเทศ ติดต่อกระทรวง ทบวง กรม อื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรม นั้น ส่งเรื่อง ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๕.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดว่าในการดำเนินการจัดทำ หนังสือสัญญาหรือเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผล ผูกพันรัฐบาลไทย ให้หน่วยงานรับผิดชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างหนังสือสัญญาก่อนดำเนินการ ลงนามทุกครั้ง

๕.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดว่าการเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ/ความตกลงกับองค์การระหว่าง ประเทศในรูปแบบต่างๆ เป็นไปอย่างถูกต้องชัดเจน จึงให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องต้อง เจรจหารื้อกับคู่ภาคีเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ ให้ได้ข้อยุติ/เห็นชอบร่วมกันก่อน และจะต้องส่งเรื่องที่จะจัดทำ ความตกลงกันดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจ้างแรงงานไทยทำงานชั่วคราวในภาคเกษตรในรัฐอิสราเอล ทั้งนี้ หากมีการแก้ไข ปรับปรุงส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ภายหลัง

๖.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงเทลอาวีฟ ลงนามในนามของผู้แทนฝ่ายไทย ในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศ รัฐอิสราเอล เป็นผู้ลงนามในนามของผู้แทนฝ่ายอิสราเอล

๖.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งทางการอิสราเอลเพื่อให้ความตกลง ระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐอิสราเอลและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมีผลบังคับใช้ต่อไป และออกหนังสือ มอบอำนาจเต็มให้แก่เอกอัครราชทูต ณ กรุงเทลอาวีฟ เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จัตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๐๙๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๖๕๐๐